



**UNIVERSIDAD ESTATAL DEL SUR DE MANABÍ
“UNESUM”**

FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS

CARRERA GESTIÓN EMPRESARIAL

PROYECTO DE INVESTIGACIÓN

**PREVIO A LA OBTENCIÓN DEL TÍTULO DE:
ECONOMISTA**

TEMA:

**“LAS POLÍTICAS DE DESARROLLO ECONÓMICO Y SU
INCIDENCIA EN LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA
(PEA) DESOCUPADA DE LA CIUDAD DE JIPIJAPA”**

AUTOR:

Jonathan Jhosue García Parrales

TUTOR:

Econ. Carlos Zea Barahona Mg. Duie.

Jipijapa

Manabí

Ecuador

2017

CERTIFICACIÓN DEL TUTOR**UNIVERSIDAD ESTATAL DEL SUR DE MANABI
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS
CARRERA GESTIÓN EMPRESARIAL**

Economista Carlos Zea Barahona, Docente de la Universidad Estatal del Sur de Manabí “UNESUM” en calidad de Tutor de la Unidad de Titulación, de la Carrera Gestión Empresarial, sobre el tema: “**Las políticas de desarrollo económico y su incidencia en la población económicamente activa (PEA) desocupada de la ciudad de Jipijapa**”.

CERTIFICA

Que el mencionado trabajo está concluido en su totalidad y ha sido realizado bajo mi tutoría, con vigilancia periódica en su desarrollo y elaborado con entera responsabilidad por el egresado de la Carrera de Gestión Empresarial: **Jonathan Jhosue García Parrales, C.I. 131405093-9**, con el fin de obtener el Título de Economista, de conformidad con las disposiciones reglamentarias, establecidas para el efecto.

Jipijapa, diciembre 5 de 2017



Econ. Carlos Zea Barahona Mg. Duie.

TUTOR DE PROYECTO DE INVESTIGACIÓN

CERTIFICACIÓN DEL TRIBUNAL

UNIVERSIDAD ESTATAL DEL SUR DE MANABI
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS
CARRERA GESTIÓN EMPRESARIAL

“Las políticas de desarrollo económico y su incidencia en la población económicamente activa (PEA) desocupada de la ciudad de Jipijapa”

Autor: Jonathan Jhosue García Parrales

PROYECTO DE INVESTIGACION

Sometida a consideración del Tribunal de Revisión, Sustentación y Legalización de la Unidad de Titulación de la Carrera Gestión Empresarial – Facultad de Ciencias Económicas, como requisito previo a la obtención del Título de **Economista**.

Ing. Mariana Cantos Figueroa
Presidenta del Tribunal de Sustentación.

Eco. Xavier Soledispa Rodríguez
Miembro del Tribunal de Sustentación.


Eco. Erick Salazar Ponce
Miembro del Tribunal de Sustentación.

Jipijapa, diciembre 5 de 2017

DECLARATORIA SOBRE LOS DERECHOS DE AUTOR

La responsabilidad de la investigación, teorías, ideas, análisis, resultados, conclusiones, recomendaciones y propuesta planteados en el presente proyecto de tesis son de exclusiva responsabilidad de su autor.

Así mismo, autorizo a la UNESUM para que realice la digitalización y publicación de este trabajo de investigación en el repositorio virtual, de conformidad a lo dispuesto en el Art. 144 de la Ley Orgánica de Educación Superior.



Jonathan Jhosue García Parrales
C.I. 131405093-9

Jipijapa, diciembre 5 de 2017

AGRADECIMIENTO

Agradezco a DIOS por haberme dado la vida, brindarme sabiduría, guiarme por el camino correcto y sin su bendición este triunfo académico no hubiera sido posible.

A mis padres y hermanos por enseñarme que siempre debo conducirme por el camino del bien, por su preocupación y cariño ofrecido en cada etapa de mi vida, sin su apoyo constante no hubiera alcanzado esta meta.

A mis amigos Miguel ,Wilder .Royer ,compañeros de aulas (Mercedes, Carlos, Petter, Julián, Mario, Freddy, Bryan, Anabel, Erika, Gabriela, Ortiz, Valeria, Jorge, Merly, Carmen, Johana, Viviana, Claudia y Lorena) con los cuales viví momentos inolvidables y empezaron este largo proceso, gracias por su apoyo.

Debo agradecer de manera especial al Econ. Carlos Zea Barahona por aceptarme para realizar esta tesis bajo su dirección, su apoyo y confianza en mi trabajo y su capacidad para guiar ideas ha sido un aporte invaluable, no solamente en el desarrollo de esta tesis, sino también en mi formación como investigador.

A la Universidad Estatal del Sur de Manabí (UNESUM) gracias por abrirme las puertas y guiarme sabiamente para completar este proceso.

Jonathan Jhosue García Parrales

DEDICATORIA

Dedico este trabajo a mis padres Josue García y Mariela Parrales, por ser un ejemplo para mí y ser la base fundamental de mi formación académica, a mis hermanos Josue y Natan por su ayuda, por su incondicional amor y cariño en todos los momentos buenos y difíciles lo cual me han ayudado a culminar esta nueva etapa.

Jonathan Jhosue García Parrales

INTRODUCCIÓN

El Estado siempre ha participado de manera activa directa e indirectamente con mayor o menor nivel de presencia en tratar de solucionar los diferentes problemas que se presente en el accionar económico, social, político y financiero para resolver las problemáticas de la de manera individual o colectiva de la sociedad, y ver cómo estas políticas de desarrollo afectan a la inversión privada y a todos los sectores del tejido productivo del país.

Las políticas económicas entre sus diferentes estrategias toman medidas para impulsar el empleo, este es uno de los principales objetivos que se plantean los gobernantes de turno, la participación activa de población económicamente activa mediante la creación de empleo digno para reducir las desigualdades e incentivar la transformación del aparato productivo del país.

Lo antes indicado permitió desarrollar el presente proyecto de investigación titulado: **“Las políticas de desarrollo económico y su incidencia en la población económicamente activa (PEA) desocupada de la ciudad de Jipijapa”**, este proyecto se estructuro en doce puntos el primero hace referencia al tema de la investigación, el siguiente hace énfasis al problema investigado donde se formuló el problema y se plantearon la pregunta principal y las subpreguntas.

En el tercero se detalló los objetivos de la investigación, tanto el objetivo general como los objetivos específicos. El siguiente punto trata sobre al Marco Teórico donde se hace referencia a los antecedentes, las Bases Teóricas y la parte conceptual de las variables. En el sexto punto se plantean la hipótesis general y las específicas. Continuando en el siguiente se

detalla la metodología, se indican los métodos, las técnicas y los recursos que se emplearon para el desarrollo del proyecto.

En el octavo punto se efectuó el presupuesto que se predestinó para esta investigación, en el punto noveno se ejecutó el análisis y tabulación de resultados derivados así como las conclusiones y las recomendaciones, el punto décimo se construyó el cronograma de actividades y en el décimo primero se puntualizó la bibliografía y en el último punto se realizó la propuesta en base a las recomendaciones.

RESUMEN

Las políticas de desarrollo económico fueron el objeto de estudio cuyo problema fue la incidencia de estas en la población económicamente activa, donde su objetivo general estableció de qué manera incide en la PEA, se comprobó mediante los objetivos específicos que las principales políticas públicas que impulsan la participación de la población económicamente activa son Políticas económicas, Políticas sociales, Políticas asistenciales y Políticas de control social, se comprobó mediante el 48% de los encuestados que las políticas de desarrollo económico fomentan la inversión de los factores productivos, que el monto invertido en el años 2016 supera los \$ 500.001,00 en la ciudad de Jipijapa, y se determinó que los principales organismos públicos que a través de las políticas de desarrollo económico potencian la generación de empleo son el GAD Municipal del cantón Jipijapa, la Universidad Estatal del Sur de Manabí, el Distrito de educación, la Subsecretaria del MAGAP y la Subsecretaria de Obras Públicas. Que la mayoría de empleo que generan es el empleo de tiempo completo, Empleo temporal y el auto-empleo. Los métodos empleados fueron el de Análisis – síntesis, el Método deductivo, el Método inductivo y el Histórico – lógico, acompañado de las técnicas de observación y encuesta aplicada a una muestra de la población económicamente activa. Los resultados obtenidos propiciaron una propuesta sobre un plan de capacitación sobre la importancia de las políticas públicas, ya que el 52% de la población encuestado no sabe lo que es política pública y no opinaron al respecto.

Palabras claves: Política pública, Organismo público, Inversión, Empleo, Auto-empleo.

SUMMARY

The economic development policies were the object of study whose problem was the incidence of these in the economically active population, where its general objective established how it affects the EAP, it was verified through the specific objectives that the main public policies that drive the Participation of the economically active population are economic policies, social policies, welfare policies and social control policies, it was verified through 48% of the respondents that the economic development policies encourage the investment of productive factors, that the amount invested in the 2016 exceeds \$ 500,001.00 in the city of Jipijapa, and it was determined that the main public bodies that through economic development policies promote the generation of employment are the Municipal GAD of the Jipijapa canton, the Southern State University of Manabí, the Education District, the Undersecretariat Of MAGAP and the Under-Secretariat of Public Works. That the majority of employment they generate is full-time employment, temporary employment and self-employment. The methods used were analysis - synthesis, the deductive method, the inductive method and the historical - logical, accompanied by techniques of observation and survey applied to a sample of the economically active population. The results obtained led to a proposal on a training plan on the importance of public policies, since 52% of the population surveyed did not know what public policy was and did not give their opinion.

Key words: Public policy, Public sector, Investment, Employment, Self-employment.

ÍNDICE DE CONTENIDO

Contenido	
CERTIFICACIÓN DEL TUTOR.....	¡Error! Marcador no definido.
CERTIFICACIÓN DEL TRIBUNAL	ii
DECLARATORIA SOBRE LOS DERECHOS DE AUTOR	iv
AGRADECIMIENTO	v
DEDICATORIA	vi
INTRODUCCIÓN	vii
RESUMEN.....	ix
SUMMARY	x
ÍNDICE DE CONTENIDO.....	xi
ÍNDICE DE TABLAS	xiii
ÍNDICE DE GRÁFICOS	xiv
I.- TÍTULO DEL PROYECTO	1
II.- EL PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN	2
a.- Definición del problema	2
b.- Formulación del problema.....	3
c.- Preguntas derivadas – sub preguntas.....	3
III.- OBJETIVOS.....	5
3.1.- Objetivo general.....	5
3.2.- Objetivos específicos.....	5
IV.- JUSTIFICACIÓN.....	6
V.- MARCO TEÓRICO.....	8
5.1.- Antecedentes	8
5.2.- Bases Teóricas.....	11
5.3.- Marco conceptual	29
VI.- HIPÓTESIS	32
6.1.- Hipótesis general.....	32
6.2.- Hipótesis específicas	32
VII.- METODOLOGÍA	33
a.- Métodos	33
b.- Técnicas	33
c.- Recursos.....	35

VIII.- PRESUPUESTO	36
IX.- ANÁLISIS Y TABULACIÓN DE RESULTADOS	37
9.1.- Conclusiones	51
9.2.- Recomendaciones	52
X.- CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES	54
XI.- BIBLIOGRAFÍA	55
XII.- PROPUESTA.....	59
12.1.- Denominación del proyecto	59
12.2.- Justificación	59
12.3.- Fundamentación	59
12.4.- Objetivo General	60
12.5.- Importancia	60
12.6.- Ubicación sectorial y física	61
12.7.- Descripción de la propuesta	62
12.8.- Recursos.....	67
12.8.1.- Humanos	67
12.8.2.- Materiales.....	67
12.9.- Presupuesto	68

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1: Qué son las políticas públicas	37
Tabla 2: Las políticas públicas y opciones de participación	38
Tabla 3: Principales políticas públicas	39
Tabla 4: Calificación de las políticas públicas	40
Tabla 5: Inversión que se ha implementado	41
Tabla 6: Montos de las políticas de desarrollo económico	42
Tabla 7: Sector que mayor inversión ha recibido	43
Tabla 8: Calificación de la inversión de las políticas de desarrollo económico	44
Tabla 9: Organismos públicos que se benefician de las políticas de desarrollo	45
Tabla 10: Las políticas de desarrollo económico generan fuentes de empleo	46
Tabla 11: Los organismos públicos por sus asignaciones generan empleo	47
Tabla 12: Tipo de empleo que generan los organismos públicos	48
Tabla 13: Las políticas de desarrollo y la generación de empleo	49
Tabla 14: Calificación de las políticas en la generación de empleo	50

ÍNDICE DE GRÁFICOS

Gráfico 1: Qué son las políticas públicas	37
Ilustración 2: Las políticas públicas y opciones de participación	38
Gráfico 3: Principales políticas públicas.....	39
Gráfico 4: Calificación de las políticas públicas	40
Gráfico 5: Inversión que se ha implementado	41
Gráfico 6: Montos de las políticas de desarrollo económico	42
Gráfico 7: Sector que mayor inversión ha recibido	43
Gráfico 8: Calificación de la inversión de las políticas de desarrollo económico.....	44
Gráfico 9: Organismos públicos que se benefician de las políticas de desarrollo.....	45
Gráfico 10: Las políticas de desarrollo económico generan fuentes de empleo	46
Ilustración 11: Los organismos públicos por sus asignaciones generan empleo.....	47
Gráfico 12: Tipo de empleo que generan los organismos públicos.....	48
Gráfico 13: Las políticas de desarrollo y la generación de empleo	49
Gráfico 14: Qué son las políticas públicas	50

I.- TÍTULO DEL PROYECTO

“LAS POLÍTICAS DE DESARROLLO ECONÓMICO Y SU INCIDENCIA EN LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA (PEA) DESOCUPADA DE LA CIUDAD DE JIPLJAPA”.

II.- EL PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN

a.- Definición del problema

La teoría del desarrollo busca explicar, desde un punto de vista macroeconómico, las causas y el mecanismo del continuado aumento de la productividad del factor trabajo y las repercusiones de tal hecho en la organización de la producción y, por ende, en el modo como se distribuye y se utiliza el producto social (...) (Furtado, 2006).

(...) El desarrollo económico constituye un fenómeno de nítida dimensión histórica. Toda economía en evolución debe enfrentar una serie de problemas que le son específicos, aunque muchos de ellos sean comunes a otras economías contemporáneas. El conjunto de los recursos naturales, las corrientes migratorias, el orden institucional o el grado relativo de evolución de las economías contemporáneas singularizan cada fenómeno histórico de desarrollo (Ibídem).

En las políticas de desarrollo económico juegan un papel importante los factores productivos, en especial los recursos naturales, el capital (inversiones) la tecnología y el trabajo, estos factores plenamente utilizados propician el crecimiento que toda localidad necesita para la generación de nuevos ingresos y unidades productivas pilares fundamental del desarrollo social y económico de cualquier sociedad.

En el Ecuador la inversión se la ha visto reactivada específicamente en obras de infraestructura, especialmente en carreteras, hasta finales del año 2016 se observó que existe una inversión de 6.000'000.000,00 de dólares, mismas que han sido destinadas tanto por el sector público y el privado (Concesiones) estas inversiones generan trabajo pero a corto plazo.

El documental Ecuador, República de Oportunidades pone en evidencia el crecimiento en materia de inversiones que ha tenido el país en los últimos años. Una década que significó el despunte de la inversión pública y el afianzamiento de 90 contratos de inversión privada por un monto total de 6.606 millones de dólares (El Noticiero, 2016).

La realidad en el País es otra ya que a finales del año 2016 el desempleo ha aumentado, de acuerdo a lo señalado por el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC), que entre marzo de 2015 y marzo de 2016 el desempleo pasó de 282.967 a 448.990 desempleados.

En la ciudad de Jipijapa, en estos últimos años, se puede apreciar que la inversión que genera empleo, que mejora la calidad de vida es muy poco, se evidencia que la inversión pública no ha sido muy estimulante, mismo por las condiciones como se encuentra la ciudad, la poca inversión privada también es notoria, no existe creación de empresa que fortalezcan los factores productivos, hay que explotar los recursos naturales que existen, se debe planificar inversiones por parte de los organismos de desarrollo, para hacer que la población económicamente activa tenga mayor participación en el desarrollo económico de Jipijapa.

b.- Formulación del problema

Problema Principal:

¿De qué manera las políticas de desarrollo económico inciden en la población económicamente activa (PEA) desocupada de la ciudad de Jipijapa?

c.- Preguntas derivadas – sub preguntas

¿Cuáles son las principales políticas públicas que impulsan la participación de la población económicamente activa en el desarrollo económico de la ciudad de Jipijapa?

¿De qué forma las políticas de desarrollo económico fomentan la inversión de los factores productivos en la ciudad de Jipijapa?

¿Cuáles son los principales organismos públicos que a través de las políticas de desarrollo económico potencian la generación de empleo en la ciudad de Jipijapa?

Delimitación del problema

Contenido:	Políticas de desarrollo económico
Clasificación:	Población Económicamente Activa
Espacio:	Ciudad de Jipijapa
Tiempo:	2016

III.- OBJETIVOS

3.1.- Objetivo general

Establecer de qué manera las políticas de desarrollo económico incide en la población económicamente activa (PEA) desocupada de la ciudad de Jipijapa.

3.2.- Objetivos específicos

Identificar cuáles son las principales políticas públicas que impulsan la participación de la población económicamente activa en el desarrollo económico de la ciudad de Jipijapa.

Comprobar si las políticas de desarrollo económico fomentan la inversión de los factores productivos en la ciudad de Jipijapa.

Determinar cuáles son los principales organismos públicos que a través de las políticas de desarrollo económico potencian la generación de empleo en la ciudad de Jipijapa.

IV.- JUSTIFICACIÓN

Se evidenció la **importancia** de este proyecto, ya que por medio de las políticas de desarrollo económico se establecen un conjunto de estrategias para conducir el crecimiento del país, ya que a través de estas se transforma el comportamiento de los sujetos económicos a través de incentivos, estímulos y beneficios.

Fue una investigación **práctica** debido a que se pudo apreciar el movimiento que generan la aplicación de políticas que buscan el desarrollo económico en una localidad, el manejo adecuado y su correcta aplicación llegan a estimular la inversión, el empleo, la explotación adecuada de los recursos naturales y la aplicación de nuevas tecnologías.

Teóricamente se señaló lo que indica en su investigación (Castillo Martín, 2011) en su contenido:

El desarrollo económico se define como el proceso en virtud del cual la renta real per cápita de un país aumenta durante un largo período de tiempo. En otros términos, el desarrollo es un proceso integral, socioeconómico, que implica la expansión continua del potencial económico, el auto sostenimiento de esa expansión en el mejoramiento total de la sociedad. También se conoce como proceso de transformación de la sociedad o proceso de incrementos sucesivos en las condiciones de vida de todas las personas o familias de un país o comunidad (p. 2).

Los **beneficios** de este estudio fueron para las organizaciones que están encargadas de ejecutar las políticas de desarrollo económico y sepan que está sucediendo en la ciudad de Jipijapa con respeto a estas y que efectos están provocando en sus habitantes, en especial de la población económicamente activa.

La **Factibilidad** de proyecto fue posible por la colaboración que la ciudadanía de Jipijapa prestó al momento de levantar la información, así mismo se contó con la bibliografía en libros, revistas científicas, artículos de prensa e información de la web, así mismo se tuvo la asesoría del tutor del proyecto y colaboración de personas con conocimientos en la problemática analizada.

V.- MARCO TEÓRICO

5.1.- Antecedentes

Esta investigación se basó en los estudios realizados en diferentes entornos y que analizan una de las variables investigadas, estos fueron los siguientes:

En el estudio sobre “Desarrollo económico local y descentralización en América Latina” de (Alburquerque, 2004) se resumió lo siguiente:

Una iniciativa de desarrollo económico local no es únicamente un proyecto exitoso en un territorio. Se requiere una concertación institucionalizada de los actores públicos y privados locales más relevantes con una estrategia de desarrollo común (Ábalos, 2000). Por otra parte, una suma compleja de instrumentos de fomento no puede sustituir nunca la necesaria institucionalidad territorial para el desarrollo económico (Falabella, 2000). No es lo mismo crear instrumentos desde el nivel central, los cuales pueden ser utilizados por los diferentes territorios, que impulsar y promover un protagonismo y capacidad mayor de dichos territorios para un mejor aprovechamiento de sus recursos endógenos (p. 162).

De acuerdo a la investigación realizada por (Silva Lira, 2005) en su resumen indico lo siguiente:

(...) que en un mundo cada vez más globalizado los gobiernos locales y regionales de América Latina deben asumir nuevos desafíos, entre ellos los de crear o mejorar capacidades competitivas y transformar los sistemas productivos locales. Estos dos aspectos deben vincularse a las políticas territoriales y, más precisamente, al desarrollo de una cultura territorial que integre a ambos. Si bien es cierto que son las empresas las

que compiten, su capacidad de competir se puede ver reforzada si el entorno territorial facilita esta dinámica y si, por su parte, ellas también sienten la importancia de ser empresas “del territorio” más que empresas “en el territorio”. Esta aspiración, sin embargo, choca con la existencia de territorios desigualmente preparados para enfrentar estos desafíos, lo que aconseja distintos tipos de intervención en términos de políticas públicas locales y regionales tendientes a mejorar sus capacidades competitivas (p. 81).

En la investigación “Una aproximación al enfoque de derechos en las estrategias y políticas de desarrollo”, de (Abramovich, 2006) señalo:

El denominado “enfoque de derechos en las políticas y estrategias de desarrollo” considera el derecho internacional sobre los derechos humanos como un marco conceptual aceptado por la comunidad internacional, capaz de orientar el proceso de formulación, implementación y evaluación de políticas en el campo del desarrollo, y como una guía para la cooperación y la asistencia internacionales respecto a las obligaciones de los gobiernos donantes y receptores, el alcance de la participación social y los mecanismos de control y responsabilidad que se necesitan a nivel local e internacional. Este trabajo analiza algunos puntos de encuentro y desencuentro entre el ámbito del desarrollo y el de los derechos humanos y procura establecer algunas relaciones entre ciertos derechos fundamentales —como el derecho a la igualdad, a la participación política y al acceso a la justicia— y las nociones de inclusión, participación y rendición de cuentas, usadas con frecuencia en las estrategias de desarrollo (p. 35).

De acuerdo a la investigación realizada por la (CEPAL, 2013) sobre el desarrollo económico del Ecuador indican:

El Ecuador reúne las características de todo país no suficientemente desarrollado: alta proporción de gente ocupada en actividades primarias; empleo de procedimientos primitivos; baja productividad, y elevada tasa de crecimiento demográfico. A estas características generales se agregan las propias del país y en especial su división en regiones diferenciadas en cuanto a clima, ecología, recursos naturales y densidad de población. Si bien esta situación permite producciones variadas, no ha constituido un factor favorable al desarrollo económico debido a la falta de comunicaciones, origen de una economía poco integrada y de crecimiento inarmónico. La idiosincrasia de la población agudiza las diferencias regionales y tiende a traducirse en localismo, que a su vez dispersa los esfuerzos hacia mejores condiciones de vida en iniciativas de corto alcance (p. 61).

(...) Las posibilidades de solución del problema fundamental, que es el de encontrar la forma de aprovechar mejor los recursos, corrigiendo los inconvenientes resultantes de una distribución inadecuada de los factores de la producción, dependen, pues, del grado de fluidez que estos adquieran. Parece necesario para ello remover algunos obstáculos que hoy día entorpecen el desplazamiento demográfico y la introducción de algunos procedimientos más avanzados en la explotación agrícola. Se trata de una transformación estructural que necesariamente ha de exigir largo tiempo (p. 62).

En la provincia de Manabí según la investigación de (Monar-Merchán & Arauz-Barcia, 2016) se señala lo siguiente:

La agenda productiva para el desarrollo en la provincia de Manabí, debe contemplar estrategias desde el punto de vista territorial, a fin de atender a los cantones y parroquias que alcanzan aun deficiencias estructurales y son parte del universo de la pobreza; y, desde el punto de vista sectorial, porque cada territorio debe especializarse principalmente en lo que es competitivo y sabe hacerlo mejor (p. 223).

5.2.- Bases Teóricas

Este estudio se sustentó en la teoría de David Ricardo en sus obras “Principios de economía política y tributación” donde se señala lo siguientes:

Para Ricardo el problema fundamental de la economía política consistía en determinar las leyes que rigen la distribución del producto entre la renta de la tierra, los salarios y el beneficio de los capitalistas. Observó que había una clara relación entre salarios altos y beneficios bajos. Fue el primero en darse cuenta que la mecanización eleva la producción y el consumo, pero este último no en forma proporcional para las clases sociales que intervienen con su fuerza de trabajo en la producción, por lo que la clase obrera ve mermada su posición de consumo mientras que los terratenientes y los capitalistas industriales ven crecer la suya. Esto es, el consumo global crece pero en forma desigual generando desempleo y pobreza (Encinas Ferrer, 2013).

Los principios de economía política y tributación es uno de los textos primordiales para los economistas. Contiene aportaciones importantes a la teoría del valor (la teoría del valor trabajo en la cual se basaría después Marx), de la hacienda pública, del comercio internacional (teoría de la ventaja relativa) y, a pesar de su análisis no histórico, a la teoría del crecimiento de los sistemas económicos (la dinámica magna que lleva al estado estacionario)... (Barbé i Durán, 1993).

La temática sobre el crecimiento económico ha cobrado relevancia en los últimos años, al menos por tres razones importantes: la primera, de naturaleza empírica, tiene que ver con el pobre desempeño de la economía mundial a partir de la década de los setenta, que contrasta con el dinamismo observado a lo largo de la posguerra; la segunda, también de naturaleza empírica, se asocia con la observación de una tendencia a la ampliación de la brecha de productividad y de ingreso per cápita que separa a los países pobres de los más ricos; y la tercera, de naturaleza

teórica, se relaciona con las limitaciones del modelo neoclásico para explicar la interacción y los efectos de retroalimentación entre las fuerzas del sistema económico que generan crecimiento, lo cual se asocia con su incapacidad para endogenizar el progreso técnico (Ocegeda, 2000).

La vieja economía del desarrollo, a diferencia de la economía neoclásica y la nueva teoría del crecimiento endógeno, se ha resistido a aceptar al libre mercado como la vía para que los países pobres se desarrollen y accedan mejores condiciones de crecimiento y consumo... (Ibídem, pág. 12)

Uno de los primeros frutos del adelanto de la teoría del desarrollo es una percepción más lúcida de la historia económica reciente. La importancia de los factores no-económicos en el funcionamiento y en la transformación de los sistemas económicos, así como la del grado de información de los agentes responsables por las decisiones económicas, cada vez se hacen más evidentes. Considerable es el valor del esfuerzo de teorización realizada hasta la fecha para orientar las decisiones tomadas en el presente. Un número creciente de decisiones tiende a ser programado, lo que permite elevar el grado de racionalidad de los agentes responsables de otras decisiones más complejas, que desempeñan un papel motor o estratégico en los procesos sociales... (Furtado, 2006).

Desarrollo y crecimiento

¿Son lo mismo?... El crecimiento significa el aumento de la producción que registra un país a través del tiempo. El desarrollo estudia el crecimiento de un sistema económico en un periodo largo de tiempo, incorporando las transformaciones que en ese horizonte ocurren; se transforma la estructura productiva, la tecnología, las instituciones, las relaciones sociales y políticas que inciden en la economía, las pautas de distribución del producto. Por tanto, a largo plazo, el crecimiento implica al desarrollo, ya que ocurren transformaciones en el sistema. En un periodo

largo de tiempo no hay crecimiento sin desarrollo. Se pasa de un estilo de crecimiento o modelo de desarrollo a otro, ocurriendo periodos de transición que pueden ser críticos. El crecimiento se detiene si no transita hacia otro modelo, aunque la transición signifique costos o retrocesos temporales. Esas transformaciones no se dan de manera uniforme y pareja, más bien se adelantan en ciertos países y regiones y luego se van generalizando de manera dispar y progresiva... (Zermeño, 2004).

El desarrollo se aplica también como un concepto de política económica cargado de contenido social y moral. Es el desarrollo como objetivo de un país, de una sociedad, de un colectivo. El desarrollo como meta, que generalmente significa un avance en el bienestar social... (Ibídem)

Distinguimos entonces el desarrollo como un proceso real de cambio de un sistema económico... que no necesariamente conduce a una mayor equidad o bienestar social, y el desarrollo como un objetivo social y político que debe cumplir ciertas normas... el crecimiento a largo plazo necesariamente implica al desarrollo... crecimiento no es igual a desarrollo, para que sea desarrollo tiene que cumplir con ciertos requisitos y normas previamente definidos que suelen ser de sustentabilidad y de equidad y bienestar social (Ibídem, pág. 29).

Políticas de desarrollo económico

Cualquier país puede formular programas que incluyan los prerrequisitos necesarios para un desarrollo sostenido. El problema es que las políticas destinadas a impulsar el mecanismo de crecimiento del ahorro-inversión –si logran buen éxito– tienen un decidido efecto sobre la distribución de la riqueza dentro de una sociedad. Durante los periodos de rápida industrialización, los ingresos de ciertos grupos más bien pequeños tienden a elevarse rápidamente, en tanto que las entradas de los demás grupos, incluso los más cercanos al final de

la escala de ingresos, aumentan con lentitud, no aumentan, o en realidad disminuyen. Por tanto, el costo de un crecimiento rápido, generalmente se paga mediante la disminución del consumo de aquellos segmentos de la sociedad que menos pueden permitírselo (Hansen, 2000).

La respuesta neutral de esos grupos, insatisfechos con la distribución de la riqueza durante ese periodo de crecimiento, es exigir ciertos cambios a través del sistema político. En este momento –con variaciones según el modus operandi del sistema político– se convierten en objeto de una intensa contienda política los gastos gubernamentales, los impuestos y las políticas comercial y de salarios destinadas a impulsar el crecimiento (Ibídem).

Políticas económicas en Ecuador

La política económica busca crear condiciones necesarias para aprovechar la capacidad productiva de los países en forma eficiente, con alta productividad, en búsqueda de incrementar sostenidamente la producción para lograr crecimiento económico y progreso social; esto es, elevar las condiciones de vida y redistribuir la riqueza (Vicuña Izquierdo, 2015).

En Ecuador esto ha ido cambiando desde enero de 2007 con el actual Gobierno, que ha sabido sortear coyunturas internacionales difíciles, porque puso orden, recuperó soberanía, dejó de golpear la onerosa dependencia con el FMI, cuyas políticas de ajuste reemplazaron toda acción económica pública racional y las ‘cartas de intención’ se convirtieron en programas de gobierno, al servicio de los grupos hegemónicos, afectando los intereses del pueblo, víctima de los ‘paquetazos’ económicos, que incluían devaluaciones, incremento de impuestos contra la población de menores recursos (a los ricos se exoneró hasta del impuesto a la renta); aumento de tarifas de servicios públicos de mala calidad, subida de precios de combustibles; congelamiento de salarios en niveles irrisorios; en fin, una práctica económica que empobreció más a la inmensa mayoría y

enriqueció más a las élites, a las que, además, favorecieron con multimillonarios préstamos del BCE, ‘sucretización’ de su deuda externa, ‘salvatajes’; esto es, asumir sus deudas para que las pague el conjunto de la población. Y todo lo hicieron en nombre de su ‘democracia’, su ‘libertad’, su orden ‘constitucional’, ‘social’ y ‘cristiano’ (Ibídem).

El modelo económico aplicado por Ecuador en los últimos 9 años, ha sido destacado por la Comisión de Estudios Económicos para América Latina y el Caribe (CEPAL). “Hemos seguido de cerca la historia reciente del Ecuador, desde el 2007, bajo el planteamiento de la Revolución Ciudadana (...) la calidad de las finanzas públicas ha mejorado sustancialmente y que si se puede potenciar el aporte de la política fiscal privilegiando el desarrollo social y económico del país” (Agencia Pública de noticias de Ecuador y Suramerica, 2016).

Resulta interesante analizar el comportamiento de la inversión durante (...) el año 2015 esta variable sufrió una caída del 5,9%, lo cual significó una caída del 1,6% del PIB. Sin embargo, mirando la naturaleza de la inversión es importante distinguir que aquella proveniente desde el sector privado aumentó un 2,6% en términos interanuales, superando la fuerte caída en “Construcción” (-21,2%) y en “Explotación de Minas y Canteras” (-8,6%) con una mayor inversión en el “Agro” (17,8%) y en la “Industria Manufacturera” (14,6%) como grandes ramas. El sector público, por su parte, se enfrentó a la menor liquidez de recursos disminuyendo la inversión en un 25,1% interanual, provocando que el resultado final de la inversión en términos anuales fuera negativa (Martín-Carrillo & Converti, 2016). A esto debemos sumarle las pérdidas sufridas durante el terremoto que se produjo en el mes de abril y que afectó principalmente a localidades de Manabí y Esmeraldas.

Tipos de políticas económicas

Las políticas económicas comprenden las políticas macroeconómicas, las políticas sectoriales y las políticas de la empresa. Este ordenamiento de las políticas obedece al ámbito de su aplicación, a la responsabilidad de su manejo, y a los objetivos que se persiguen, a continuación se hace un análisis somero de cada una de estas políticas económicas (Pacheco Prado, 2009).

A.- La política macroeconómica

“La política macroeconómica constituyen la intervención del Estado en el proceso económico, su manejo es responsabilidad del Estado, y su finalidad esencial es el desarrollo nacional a través del cumplimiento de objetivos estratégico” (...) (Ibídem, pág. 87).

Los objetivos de la política macroeconómicas. Corrientemente, se postula en términos ideológicos que el objetivo fundamental de las políticas macroeconómicas es el equilibrio fundamental entre la oferta total y la demanda total, de manera que los verdaderos objetivos ya enunciados suelen aparecer de manera relegada como simple componentes del equilibrio general de la economía (...) (Ibídem, pág. 87).

Los objetivos de las políticas macroeconómicas son al mismo tiempo los objetivos estratégicos del conjunto de las políticas económicas, entre estas se mencionan las siguientes:

Las políticas de la producción

La política de empleo y producción.- Los objetivos fundamentales de estas políticas son tres: generar fuentes de empleo para toda la población, emplear racionalmente de los factores de producción, naturaleza y capital y abastecer a la población nacional de los bienes y servicios para satisfacer sus necesidades vitales (...) Entre los principales instrumentos para el cumplimiento de los objetivos de esta políticas están (Ibídem, pág. 89):

- a. La inversión pública en los sectores estratégicos del desarrollo económico, incluyendo dentro de ellos la producción y comercialización de alimentos de consumo básico y masivo, procedentes de la economía interna y con destino al mercado interno;
- b. Estímulos cada vez mayores a la producción cooperativa y comunitaria y cada vez menores a la producción de propiedad privada e individualizada;
- c. Subsidios a la desocupación involuntaria como forma de estimular la demanda interna;
- d. Política de migración de la fuerza de trabajo;
- e. Formación de promotores de empresas cooperativas y comunitarias;
- f. En general, capacitación de la fuerza de trabajo y política de empleo digno y saludable, política de desconcentración de los procesos productivos privados (Ibídem, pág. 90).

La política sobre los recursos naturales.- “Esta política tiene por finalidad asegurar que los procesos del desarrollo económico tengan lugar preservando los recursos naturales, en especial al ser humano, el agua, el aire, la atmósfera, la tierra, la flora y la fauna” (...) (Ibídem, pág. 90).

“El Ecuador, al igual que la mayoría de los países de la tierra, tiene aún pendiente afrontar en debida forma problemas directamente relacionados con la preservación de los recursos naturales” (...) (Ibídem, pág. 90).

La política de investigación y desarrollo.- “El desarrollo de la ciencia y la tecnología debe servir para resolver los principales problemas de la sociedad, en especial de la producción” (...) (Ibídem, pág. 91).

El objetivo central de las políticas de investigación y desarrollo, es el de incorporar la ciencia y la tecnología al proceso de desarrollo económico y social. El Estado, la universidad, el sector privado y la cooperación internacional, son los cuatro agentes primigenios del desarrollo científico y tecnológico (...) (Ibídem).

La política de la circulación

La política comercial.- Esta política que pertenece a la esfera del intercambio (circulación) tiene tres objetivos fundamentales: que los mercados sean transparentes y competitivos; que las tendencias persistentes a la monopolización mercantil tengan suficientes contrapesos institucionales y legales; y, que mercancías que se intercambian cumplan ciertas condiciones de calidad y de precios (Ibídem).

La política económica internacional.- “Parte fundamental del comercio, es el conjunto de relaciones económicas internacionales de los sectores públicos y privados, proceso que debe realizarse bajo el control y el liderazgo del Estado” (...) (Ibídem, pág. 91).

Los objetivos fundamentales de la política económica internacional de cualquier país se orientan teóricamente a la complementariedad económica a través de los mercados, exportando las mercancías sobrantes e importando las mercancías faltantes. Para un país subdesarrollado cuya característica primordial es la dependencia, los objetivos de la política económica internacional se concretan en el acceso al mercado mundial para exportar sus mercancías, y para importar los

bienes y servicios requeridos para los procesos de acumulación interna para satisfacer determinadas necesidades de subsistencia de la población (Ibídem, pág. 94).

Las políticas de la distribución

Las políticas sobre la propiedad.- A lo largo de la historia los criterios, en función de los cuales se han llevado a cabo los procesos de distribución del ingreso y la riqueza han sido tres: las necesidades humanas, el trabajo y la propiedad de los medios de producción (...) (Ibídem, pág. 109).

Los objetivos de una política sobre la propiedad son tres: definir los regímenes de propiedad; definir los sectores de propiedad de cada régimen y, definir la función social de cualquier tipo de propiedad. En el Ecuador de hecho existen tres regímenes de propiedad: propiedad privada, propiedad social y propiedad pública. El régimen de propiedad privada está conformado por las formas: pequeña propiedad, mediana propiedad y gran propiedad. El régimen de propiedad social está constituido por tres formas: comunitaria, asociativa y cooperativa. Y el régimen de propiedad pública tiene dos forma: la propiedad estatal (bienes del Estado, una empresa por ejemplo) y la propiedad pública propiamente dicha (un parque por ejemplo) (Ibídem, pág. 110).

Las políticas de consumo

Aquí sólo se hace referencia al consumo individual, es decir aquel que satisface las necesidades básicas de la población (alimentación, salud, educación, vivienda y servicios indispensables). Las políticas sobre el consumo debe perseguir los siguientes objetivos: que toda la población disponga de los medios que le permita satisfacer las necesidades básicas; que se evite el consumismo y el desperdicio; que se optimice el uso de los recursos (...) (Ibídem).

Las políticas de administración del Estado

La política de planificación del desarrollo.- La política de planificación del desarrollo tiene dos objetivos fundamentales a) racionalizar el desarrollo económico, social, político y cultural del país; b) formular el plan de gobierno de conformidad con los lineamientos políticos dispuestos por el Presidente de la República (...) (Ibídem, pág. 111).

La política monetaria.- La economía del dinero en todos los países del mundo, es una responsabilidad compartida entre el mercado y el Estado, pero bajo la responsabilidad última y el liderazgo del Estado (...) (Ibídem).

“La política monetaria es la acción del Estado sobre la economía, con el objetivo de medir el valor de la mercancía, facilitar su intercambio a través de la moneda y acumular el capital en su forma líquida” (Ibídem).

B.- Las políticas sectoriales

Las políticas de desarrollo sectorial son acciones del Estado que tienen por finalidad apoyar el desarrollo económico en los diversos sectores que forman parte de la economía nacional. Las principales políticas sectoriales en el Ecuador se ubican en los siguientes sectores (con denominaciones abreviadas) (Ibídem, pág. 141):

1. Agropecuaria
2. Minería
3. Manufacturero
4. Electricidad
5. Construcción
6. Transporte y comunicaciones

7. Comercio y turismo
8. Financiero
9. Servicios generales y personales
10. Otros sectores

C.- Las políticas sobre la empresa

El Estado debe garantizar y promover el desarrollo tanto de empresas de propiedad social (públicas, comunitarias, cooperativas), como de empresas privadas en los distintos sectores económicos y en la más completa diversidad de actividades. Y si se trata de un sistema mixto con liderazgo del Estado, debe privilegiarse a la empresa pública, especialmente en la provisión de bienes y servicios básicos de consumo masivo de la mayoría de los habitantes. Se debe promover también la constitución de juntas administradoras de ciertos servicios básicos, cuya propiedad y gestión pertenezca a la comunidad o a las personas que trabajan permanentemente en ellas, usan sus servicios o consumen sus productos (Ibídem, pág. 143).

Tipos de empleo

Empleo formal

El empleo formal es aquel que esta formalizado por la celebración de un contrato de trabajo entre el empleador y el trabajador, es ajustado a los requerimientos que hace la ley, involucrando el pago de los impuestos, prestaciones, seguridad social entre otros. Se puede ejercer en un sector público o privado, formando parte de las estadísticas oficiales (MasTiposde.com., 2016).

Empleo informal

Este tipo de empleo es el que no cuenta con la protección que dice la ley con respecto a los asuntos laborales, no brindan una estabilidad económica para todos los trabajadores, porque son empleados sin protección social por parte del estado (Ibídem).

Un trabajo informal puede ser ilegal dependiendo de la legislación de cada país, aun cuando no necesariamente cometa acciones ilícitas, como la venta de piratería.

Empleo fijo

“Este es el empleo que en el que la persona es contratada indefinidamente para hacer determinadas funciones dentro de una institución o empresa (Ibídem)” (Ibídem).

Empleo temporal

Es el empleo en el que se contratan los servicios laborales de una persona durante un tiempo determinado, en muchas empresas al rededor del mundo hay muchas empresas que se dedican a contratar personas solo de forma temporal, de esta manera no se le ofrecen tantos beneficios al empleado, sino que se van cambiando cada cierto tiempo (Ibídem).

Empleo de tiempo completo

“Este es el tipo de empleo en el que la persona es contratada para realizar determinadas funciones, hasta que se complete una jornada completa” (Ibídem).

Empleo de medio tiempo

Este tipo de empleo se caracteriza por contratar a estudiantes, aprendices y pasantes. Es donde se contrata a la persona para que realice algunas funciones, pero de corta duración.

Auto-empleo

Este es el empleo en donde el trabajador se encarga de las funciones, organización y de la dirección de actividades. Se puede ejercer de dos maneras: Colectivo: En el empleo colectivo el trabajador es el miembro de una entidad en la que tiene la capacidad y el control de la toma de decisiones, se ve con mucha frecuencia en sociedades laborales. Individual: Es aquel empleo que está bajo las reglas de un contrato de servicios por el derecho civil (Ibídem).

Empleo no calificado

“En este tipo de empleo no se necesita ninguna preparación ni un mínimo del aprendizaje, puede ser realizado por cualquier persona” (Ibídem).

Empleo semicalificado

“En este tipo de empleos se requiere una formación previa, son conocimientos que suelen ser usados en alguna maquinaria” (Ibídem).

Empleo poco calificado

“Este es el empleo en donde el empleador busca un empleado con conocimientos básicos, para la realización de una actividad determinada, sin importar que este no tenga la experiencia suficiente para ponerlo en práctica” (Ibídem).

Empleo calificado

“Se refiere a trabajos que son complejos en diferentes áreas. Este empleo necesita de la preparación del empleado para conseguir sus objetivos y realización de trabajos no numéricos” (Ibídem).

Empleo con perfeccionamiento científico

“En este el empleado debe de tener la capacidad necesaria para realizar un trabajo específico, por el elevado nivel intelectual que tiene y que se requiere para realizarse correctamente” (Ibídem).

Rol del Ministerio de Coordinación de la Política Económica.

En el país se han creado siete Ministerios Coordinadores en el actual Gobierno, entre ellos el Ministerio Coordinador de la Política Económica (MCPE), como una instancia de coordinación de la Presidencia de la República con los Ministerios e instituciones del Estado en el ámbito económico (El Mercurio, 2011).

Sin embargo, sus funciones específicas no son muy conocidas. La labor de este Ministerio consiste en velar por la estabilidad macroeconómica, entendida como el mayor nivel de producción y empleo (El Mercurio, 2011).

Entre los objetivos de la política económica están asegurar una adecuada distribución del ingreso y de la riqueza nacional, incentivar a la producción nacional, la productividad y competitividad sistémicas, impulsar el empleo, entre otros puntos. (El Mercurio, 2011)

Este Ministerio tiene algunos productos emblemáticos que constituyen un esfuerzo por generar condiciones institucionales, técnicas y legales para construir un sistema económico social y solidario que priorice al ser humano (El Mercurio, 2011).

Entre estos productos están: la Banca de Desarrollo Integrada, que ofrece la mayor red de servicios integrados del país, con 936 ventanillas del Banco del Estado, Banco de la Vivienda, Banco de Fomento, Corporación Financiera Nacional y IECE (El Mercurio, 2011).

También ofrece los pagos móviles, que es un sistema que utiliza la tecnología celular para facilitar las transacciones ante ausencia de dinero físico (El Mercurio, 2011).

Las líneas contingentes que refuerzan la estabilidad económica del país, cuyo objetivo es garantizar los ingresos petroleros del Presupuesto General del Estado, ante impactos de una caída del precio del crudo, entre otros productos (El Mercurio, 2011).

Artículo 5.- Visión: Ser un referente en la gestión de la política económica, garantizando el derecho de los ecuatorianos a una sociedad del buen vivir (Ministerio Coordinador de Política Económica, s.f.).

Artículo 6.- Misión: Formular y coordinar una gestión económica integral y articulada, a través de la generación, seguimiento y evaluación de las políticas en los ámbitos: fiscal, financiero, monetario, externo, real, de mercado de valores y seguros; que coadyuven a la consolidación del sistema económico y que privilegie al ser humano generando las condiciones para el buen vivir (Ministerio Coordinador de Política Económica, s.f.).

El Ministerio Coordinador de Política Económica, dentro de sus principios y valores hace referencia a lo siguiente:

Calidad de Trabajo.- Se refiere al conjunto de propiedades inherentes a un objeto que le confieren capacidad para satisfacer necesidades implícitas o explícitas de eficiencia y cumplimiento de objetivos propuestos para el cargo que desempeña la/el servidora/r y la/el trabajador (Ministerio Coordinador de Política Económica, s.f.).

Desempleo muestra la reducción más significativa de los últimos cinco años

La recuperación económica que vive el país se evidencia en el sistema laboral con resultados positivos y consistentes. El desempleo a nivel nacional muestra un claro descenso, el más importante de los últimos cinco años, ubicándose en 4,4% en marzo de 2017 comparado con el 5,7% de marzo de 2016, lo cual representa una caída de 1,3 puntos porcentuales. Esto significa que aproximadamente 94 mil personas han salido del desempleo, según la última Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU), publicada por el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC). Ecuador es uno de los países con la tasa de desempleo más baja de la región (Ministerio Coordinador de Política Económica > Comunicamos, 2017).

Desagregado por áreas, en marzo de 2017, la tasa de desempleo urbano se ubicó en 5,6% en comparación al 7,4% de marzo del año previo, es decir, 1,8 puntos menos. En el área rural, el desempleo alcanzó el 2% frente a 2,4% en marzo del 2016, una variación que no es estadísticamente significativa (Ministerio Coordinador de Política Económica > Comunicamos, 2017).

Otro signo de recuperación de la economía es la capacidad de absorber empleo que se mide a través de la tasa de empleo bruto. A marzo 2017 esta tasa incrementa en 1,3 puntos porcentuales al pasar de 64,6% en marzo de 2016 a 65,9% en marzo de este año (Ministerio Coordinador de Política Económica, s.f.).

Dentro de nuestro compromiso de entregarle al país cifras de calidad de manera adecuada y oportuna y respetando el calendario estadístico, el INEC publicó a las 09h00 del décimo primer día hábil de abril el reporte de indicadores laborales de marzo del 2017. (Ministerio Coordinador de Política Económica > Comunicamos, 2017)

A manera de resumen, los resultados de la encuesta de marzo 2017 muestran que la tasa de desempleo a nivel nacional se redujo en 1,3 puntos porcentuales con respecto a marzo 2016, una variación estadísticamente significativa. Así, en marzo de 2017 este indicador a nivel nacional fue de 4,4%, mientras que en marzo 2016 fue 5,7%. Desagregado por áreas, a nivel urbano existió una reducción estadísticamente significativa de la tasa de desempleo de 1,7 puntos porcentuales; en marzo de 2017, la tasa de desempleo urbano se ubicó en 5,64%, respecto a 7,35% de marzo del año anterior. En el área rural, el desempleo alcanzó el 2,0% en marzo 2017, frente a 2,4% en marzo 2016, una variación que no fue estadísticamente significativa (INEC, 2017).

Al analizar el desempleo según la gestión realizada por la persona, se observa que el desempleo abierto fue mayor al oculto. A marzo de 2017, el 3,9% de la PEA a nivel nacional estuvo buscando activamente un trabajo; y, sólo el 0,5% estuvo en condiciones de desempleo sin realizar ninguna acción de búsqueda (INEC, 2017).

En cuanto al desempleo por sexo (...) se observa la tasa de desempleo para las mujeres fue mayor a la tasa de los hombres. Así, en marzo 2017, a nivel nacional el 5,5% de las mujeres en la PEA estuvieron en situaciones de desempleo, mientras que entre los hombres el desempleo fue de 3,6%. Esta brecha (1,9 puntos) por sexo es estadísticamente significativa (INEC, 2017).

Las políticas de desarrollo económico y su incidencia en la ciudad de Jipijapa

Referente a la inversión en la ciudad de Jipijapa y de acuerdo a los recursos públicos asignados se determinó que en la ciudad de Jipijapa de acuerdo a la rendición de cuentas de la Muy Ilustre Municipalidad en obras públicas en obras de infraestructura se asignó un monto de \$ 5.962.691,37 distribuidos de la siguiente manera:

Obras públicas

Obras de infraestructura	Valor \$
De agua potable	378.567,00
De alcantarillado	26.880,00
De urbanización y embellecimiento	2.310.006,02
Obras publicas de transporte y vías	2.201.684,33
Construcción y edificaciones	984.454,02
Obras en Líneas, Redes e Instalaciones Eléctricas y de Telecomunicaciones	15.000,00
Mantenimiento y reparaciones	46.100,00
TOTAL	\$ 5.962.691,37

Fuente: GAD cantón Jipijapa

Elaboración: Jonathan Jhosue García Parrales

Referente al sector educativo en la ciudad de Jipijapa se observó que existen inversiones en la realización de Unidades Educativas como la Unidad Educativa “Daniel López” donde se refleja una inversión de \$ 95.000,00 dólares, del mismo modo en la Unidad Educativa Parrales I Guales se construyó una nueva estructura donde se invirtió \$120.000,00 dólares. A finales el año 2016 la Universidad Estatal del Sur de Manabí realizó, de acuerdo a lo señalado en su rendición de cuentas, una inversión de \$ 890.000,00 dólares por la reconstrucción y reactivación productiva de las zonas afectadas por el terremoto de abril del 2016.

5.3.- Marco conceptual

Política económica

Es el estudio de los diferentes instrumentos de las áreas fiscal, monetaria y cambiaria con que los hacedores de política, Ejecutivo, Banco Central, entre otros tratan de ayudar a que los mercados generen equilibrios. Los objetivos prioritarios de la política económica son el crecimiento y la estabilidad (Beltrán Mora, 2008).

Crecimiento y desarrollo económico

El crecimiento económico es un objetivo a largo plazo que persigue alcanzar tasas de aumento de la producción satisfactorias, incluyendo una paulatina transformación de la estructura productiva para adaptarse a los cambios generales y para mantener o incrementar la productividad del sistema productivo. Recientemente se relaciona con la calidad de vida y la protección y la conservación del medio ambiente, aspectos que pueden deteriorarse por un crecimiento económico incontrolado que no tenga en cuenta estos costes indirectos (Fernández Arufe, 2006).

La renta

Persigue una distribución más equitativa de la renta y de la riqueza o, al menos, una reducción de las desigualdades. Es, por tanto, un objetivo de connotaciones éticas, al tratar de reducir paulatinamente, las diferencias entre los niveles de ingresos personales y espaciales, disminuir la concentración de la riqueza en unos grupos reducidos y fijar la provisión por el Estado de bienes públicos (Ibídem).

Política fiscal

“Consiste en la utilización que hace el sector público de sus ingresos y gastos para intentar orientar la economía de mercado en la línea que le parece conveniente” (...) (Busqueta, y otros, 2005).

Balanza de pago

Es el registro sistemático de todas las transacciones económicas entre los residentes en un país y los residentes del resto del mundo durante un cierto periodo de tiempo (habitualmente un año). Su importancia es grande porque permite cifrar el movimiento comercial (importaciones y exportaciones) de mercancías y servicios, los cambios de situación financiera de acreedor o deudor, de prestamistas o prestatario, y las modificaciones en las reservas internacionales de oro y de divisas (Álvarez Nebreda, 1998).

Política comercial

Aquella parte de la política económica que regula los pagos internacionales y el intercambio comercial entre países. Está estrechamente ligada a la política cambiaria por la importancia del tipo de cambio en el flujo internacional de capitales y de bienes y servicios (...) (Sepúlveda L., 2004).

Acción social

Se entiende como la disposición de recursos empresariales (humanos, técnicos/materiales y financieros) a proyectos de desarrollo socioeconómico, relacionados principalmente con el apoyo a personas y/o áreas desfavorecidas. (Por ejemplo: programas de creación de empleo o lucha contra el desempleo, de regeneración de zonas deprimidas, de protección del medio ambiente, de educación para colectivos marginales, etc.) (Galindo Martín, 2008).

Recesión

Etapas del ciclo económico caracterizada por una disminución en la producción, aumento en el desempleo, y caídas de los beneficios y los precios. A veces se denomina depresión, sin embargo se diferencia de esta última en que se prolonga por un periodo de tiempo menor (Sepúlveda L., 2004).

Redistribución

Reordenamiento de la forma en que se reparte la riqueza o el ingreso entre los factores de la producción, entre las personas o entre los sectores que conforman la sociedad. Son muchas las políticas de redistributivas que pueden aplicarse. Ellas pueden en una combinación de impuestos y subsidios a las remuneraciones de los factores productivos o a los ingresos de las personas (...) (Sepúlveda L., 2004).

Salario

Pago total que reciben los trabajadores a cambio de la prestación de sus servicios; incluye todas las remuneraciones: sueldos y salarios pagados por los productores a sus obreros y empleados, contribuciones a la seguridad social, bonificaciones, pago de horas extras, primas, aguinaldos, gratificaciones, indemnizaciones, participación de utilidades (...) (Vizcarra Cifuentes, 2014).

VI.- HIPÓTESIS

6.1.- Hipótesis general

Las políticas de desarrollo económico incidirán en la población económicamente activa (PEA) desocupada de la ciudad de Jipijapa.

6.2.- Hipótesis específicas

Las principales políticas públicas impulsarán la participación de la población económicamente activa en el desarrollo económico de la ciudad de Jipijapa.

Las políticas de desarrollo económico fomentarán la inversión de los factores productivos en la ciudad de Jipijapa.

Los principales organismos públicos que a través de las políticas de desarrollo económico potenciarán la generación de empleo en la ciudad de Jipijapa.

VII.- METODOLOGÍA

a.- Métodos

Para el desarrollo de la investigación se utilizaron los siguientes métodos

Análisis – síntesis: Sirvió en el estudio de toda la información recopilada sobre las políticas de desarrollo económico para la preparación del informe de investigación.

Método deductivo: Utilizado para formular los diferentes hechos sobre las políticas de desarrollo económico que se han investigado en otras partes y relacionarlas con los efectos surtidos en nuestro medio.

Método inductivo: Se empleó para contrastar los datos determinados en particular para discrepar con la información surgida a nivel nacional e internacional sobre las políticas de desarrollo económico en beneficio de la población económicamente activa.

Histórico – lógico: Se utilizó en el proceso de desarrollo de la investigación y redacción del informe, garantizando la cronología de los aspectos tratados sobre la población económicamente activa (PEA) y las políticas económicas que inciden en ella.

b.- Técnicas

Observación

Se observó las principales actividades donde los habitantes de Jipijapa, especialmente la que se encuentran dentro de la población económicamente activa realiza sus actividades

diarias, cuáles son las que existen en mayor número, y el sitio o actividad organizacional donde se están desarrollando.

Encuesta

Se aplicó una encuesta a una muestra de la de la población económicamente activa de la ciudad de Jipijapa, para esto se elaboró un banco de preguntas de acuerdo a los objetivos planteados en la presente investigación.

Población

La población considerada dentro de este estudio fue de la población económicamente activa de la ciudad de Jipijapa, misma que según el PDOT del cantón Jipijapa es de 25.069 entre empleados formales e informales.

Muestra

Se calculó una muestra de la población económicamente activa de la ciudad de Jipijapa:

$$n = \frac{Z^2 (P * Q) (N)}{(e^2)(N) + (Z^2)(P * Q)}$$

n = tamaño de la muestra

n = Tamaño de la muestra

P*Q = 0,25

Z² = Margen de confiabilidad. (1,96)

e = Error admisible (0,05)

N = Tamaño de la población (25.069)

$$n = \frac{(1,96)^2 (0,25) (25.069)}{(0,05^2)(25.069) + (1,96^2)(0,25)} = \frac{(3,84)(0,25) (25.069)}{(0,0025)(25.069) + (3,84)(0,25)}$$

$$n = \frac{24.076}{62,67 + 0,96} = \frac{24.076}{63,63} = 378$$

378 fueron los encuestados.

c.- Recursos

Talento Humano

Investigador

Tutor

Población Económicamente Activa de Jipijapa

Materiales

Portátil

Impresora

Tintas

Papel A-4

Materiales de oficina

Cámara

VIII.- PRESUPUESTO

DETALLE	CANTIDAD	VALOR UNITARIO	VALOR TOTAL
Resma de papel Bond.	3	\$ 5,00	\$ 15,00
Alquiler de computadora		50,00	50,00
Material de Oficina (varios)			15,00
Fotocopias de información	500	0,03	15,00
Folletos	6	4,00	24,00
Cámara fotográfica.	1	200,00	200,00
Internet / Hora	80	1,00	80,00
Formularios de encuestas	756	0,03	22,68
Impresión de copias de Tesis	270	0,10	27,00
Empastado de tesis	1	15,00	15,00
Imprevistos			250,00
TOTAL DE GASTOS			\$ 713,68

Suman setecientos trece 68/100 valor que fue cubierto por el investigador del presente proyecto.

IX.- ANÁLISIS Y TABULACIÓN DE RESULTADOS

Encuestas aplicada a una muestra de la población económicamente activa de la ciudad de Jipijapa.

1.- ¿Conoce usted que son las políticas públicas de desarrollo económico?

Tabla 1: Qué son las políticas públicas

Alternativa	Frecuencia	Porcentaje
Sí	181	48%
No	197	52%
Total	378	100%

Fuente: Población económicamente activa de la ciudad de Jipijapa.

Elaboración: Jonathan Jhosue García Parrales

Gráfico N° 1

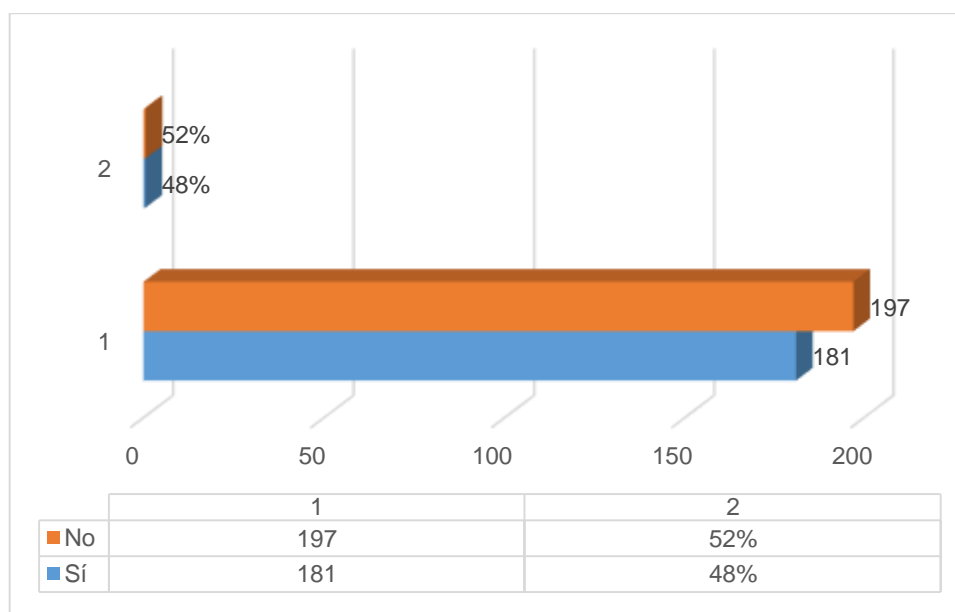


Gráfico 1: Qué son las políticas públicas

Análisis e Interpretación de resultados

En esta interrogante se puede apreciar que el 52% de los encuestados no opinaron sobre que son las políticas públicas, mientras que el 48% sí saben lo que son las políticas públicas.

Lo anterior muestra que más del cincuenta por ciento no conocen lo que es las políticas públicas.

2.- ¿Cree usted que las políticas públicas crean opciones para que la población económicamente activa participe en el desarrollo económico de la ciudad de Jipijapa?

Tabla 2: Las políticas públicas y opciones de participación

Alternativa	Frecuencia	Porcentaje
Sí	181	48%
No conocen	197	52%
Total	378	100%

Fuente: Población económicamente activa de la ciudad de Jipijapa.

Elaboración: Jonathan Jhosue García Parrales

Gráfico N° 2

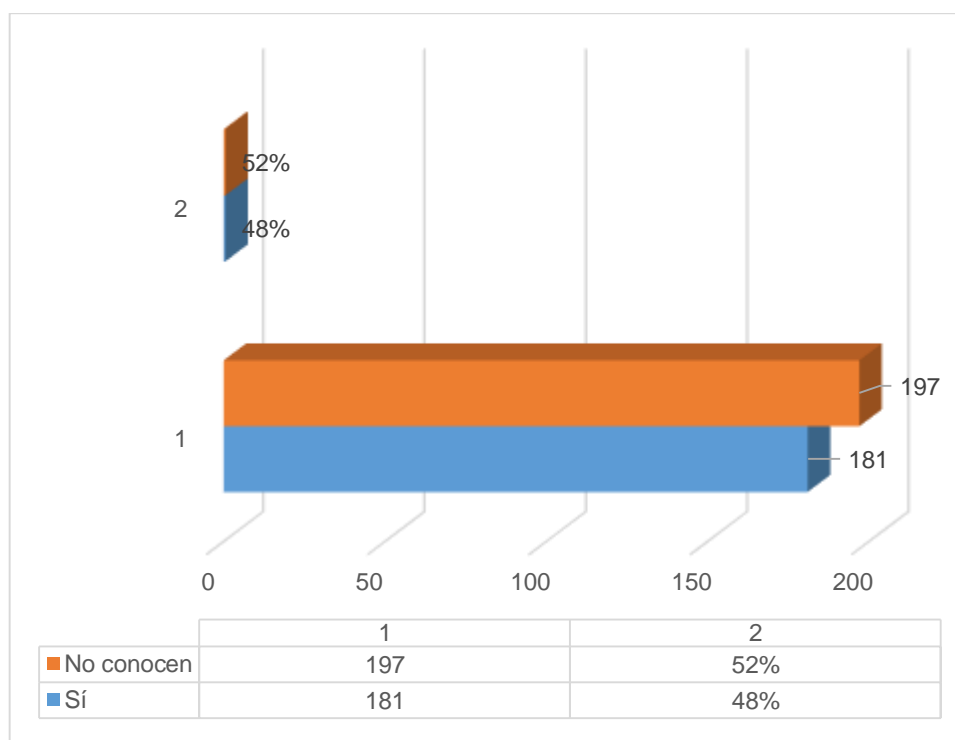


Gráfico 2: Las políticas públicas y opciones de participación

Análisis e Interpretación de resultados

Al preguntar a los encuestados si las políticas públicas crean opciones para que la población económicamente activa participe en el desarrollo económico de la ciudad de Jipijapa, el 48% sí creen, mientras que el 52% no opina al respecto.

Es evidente que menos del cincuenta por ciento tienen conocimientos de lo que tratan las políticas públicas y lo que permiten.

3.- De las siguientes ¿Cuál son las principales políticas públicas que potencian el desarrollo económico de la ciudad de Jipijapa?

Tabla 3: Principales políticas públicas

Alternativa	Frecuencia	Porcentaje
Políticas económicas	53	14%
Políticas sociales	38	10%
Políticas asistenciales	45	12%
Políticas de control social	45	12%
No conocen	197	52%
Total	378	100%

Fuente: Población económicamente activa de la ciudad de Jipijapa.

Elaboración: Jonathan Jhosue García Parrales

Gráfico N° 3

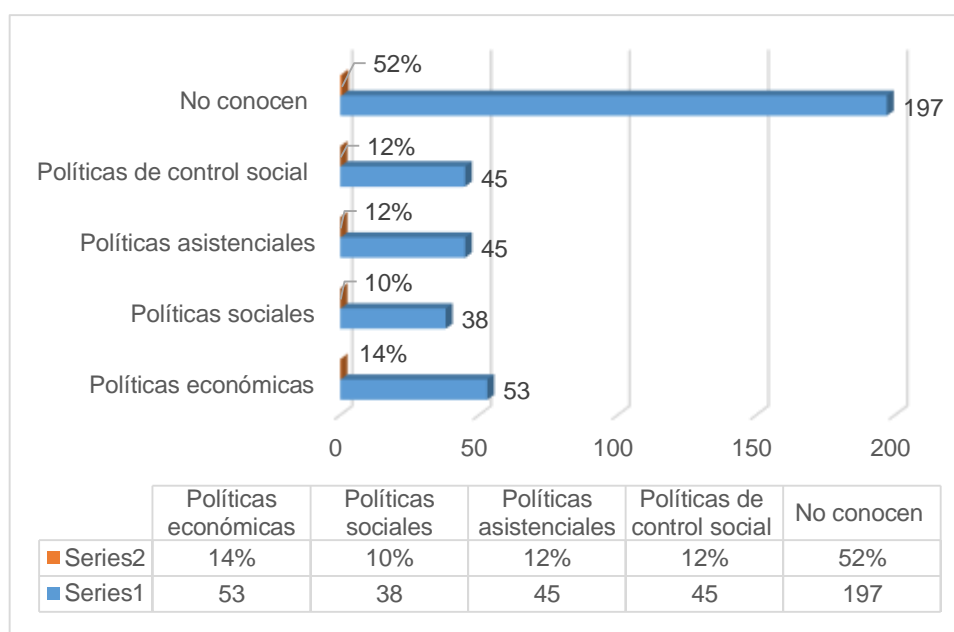


Gráfico 3: Principales políticas públicas

Análisis e Interpretación de resultados

Al preguntar a los encuestados si conoce cuál son las principales políticas públicas que potencian el desarrollo económico de la ciudad de Jipijapa, el 14% manifestó que son las políticas económicas, un 12% expresó que son las políticas asistenciales, otro 12% que son las políticas de control social y un 10% que son las políticas sociales, se sigue apreciando que el 52% no opina al respecto.

Los datos anteriores permiten conocer que las principales políticas públicas son las mencionadas, pero las económicas son las que más potencian el desarrollo.

4.- ¿Cómo califica usted las principales políticas públicas que impulsan la participación de la población económicamente activa en el desarrollo económico de la ciudad de Jipijapa?

Tabla 4: Calificación de las políticas públicas

Alternativa	Frecuencia	Porcentaje
Excelente	53	14%
Muy buena	90	24%
Buena	38	10%
Regular	0	0%
Mala	0	0%
No conocen	197	52%
Total	378	100%

Fuente: Población económicamente activa de la ciudad de Jipijapa.

Elaboración: Jonathan Jhosue García Parrales

Gráfico N° 4

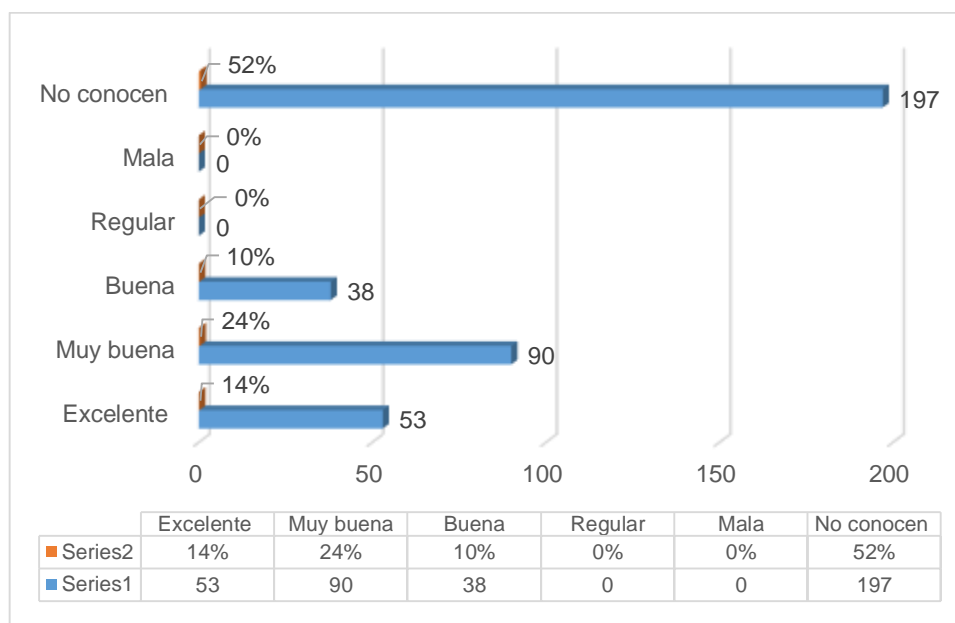


Gráfico 4: Calificación de las políticas públicas

Análisis e Interpretación de resultados

Al calificar las principales políticas públicas que impulsan la participación de la población económicamente activa en el desarrollo económico, de las personas que opina el 24% las califican como muy buenas, el 14% la califican como excelente y el 10% como buena. El 52% no opina al respecto.

Es claro que para las personas que opinan es mayoritaria la calificación muy buena.

5.- ¿Conoce usted cuál es la inversión que se ha implementado en el año 2016 en base a las políticas de desarrollo económico en la ciudad de Jipijapa?

Tabla 5: Inversión que se ha implementado

Alternativa	Frecuencia	Porcentaje
Sí	181	48%
No conocen	197	52%
Total	378	100%

Fuente: Población económicamente activa de la ciudad de Jipijapa.

Elaboración: Jonathan Jhosue García Parrales

Gráfico N° 5

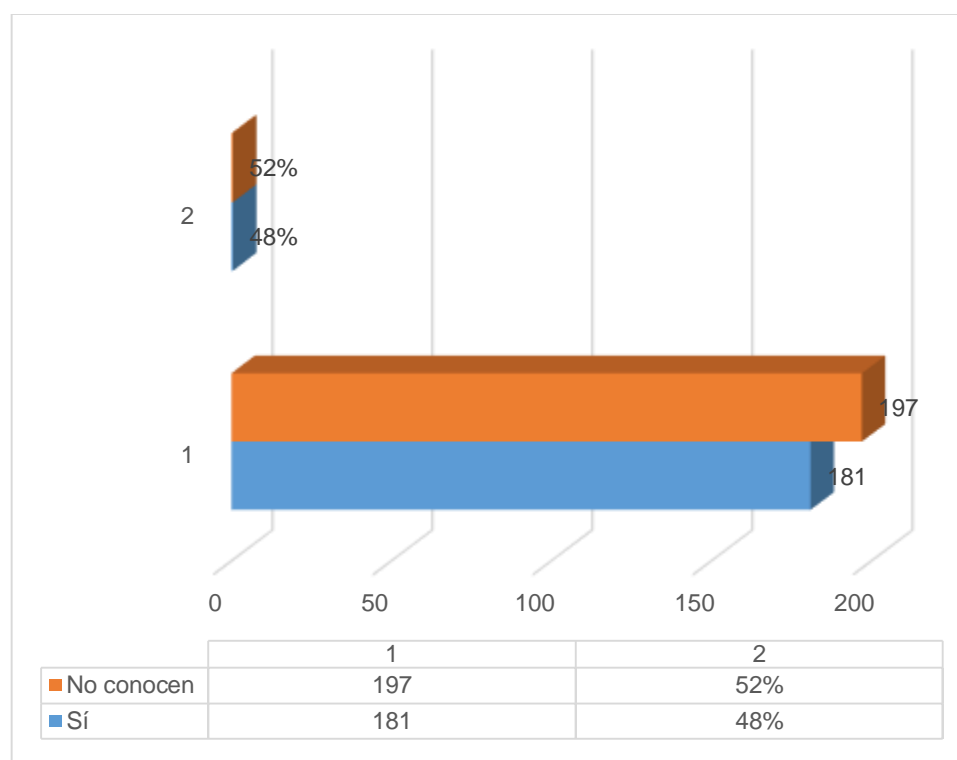


Gráfico 5: Inversión que se ha implementado

Análisis e Interpretación de resultados

Al preguntar si conocen la inversión que se ha implementado en el año 2016 en base a las políticas de desarrollo económico, el 49% manifestaron que sí conocen y el 52% no opina al respecto

Lo anterior refleja que las personas que opinan se informan sobre las políticas de desarrollo.

6.- De los siguientes montos ¿Cuál cree usted que se ha invertido por efecto de las políticas de desarrollo económico en la ciudad de Jipijapa?

Tabla 6: Montos de las políticas de desarrollo económico

Alternativa	Frecuencia	Porcentaje
De \$ 50.000,00 a \$ 150.000,00	0	0%
De \$ 150.001,00 a \$ 250.000,00	0	0%
De \$ 250.001,00 a \$ 500.000,00	0	0%
Más de \$ 500.001,00	181	48%
No conocen	197	52%
Total	378	100%

Fuente: Población económicamente activa de la ciudad de Jipijapa.

Elaboración: Jonathan Jhosue García Parrales

Gráfico N° 6

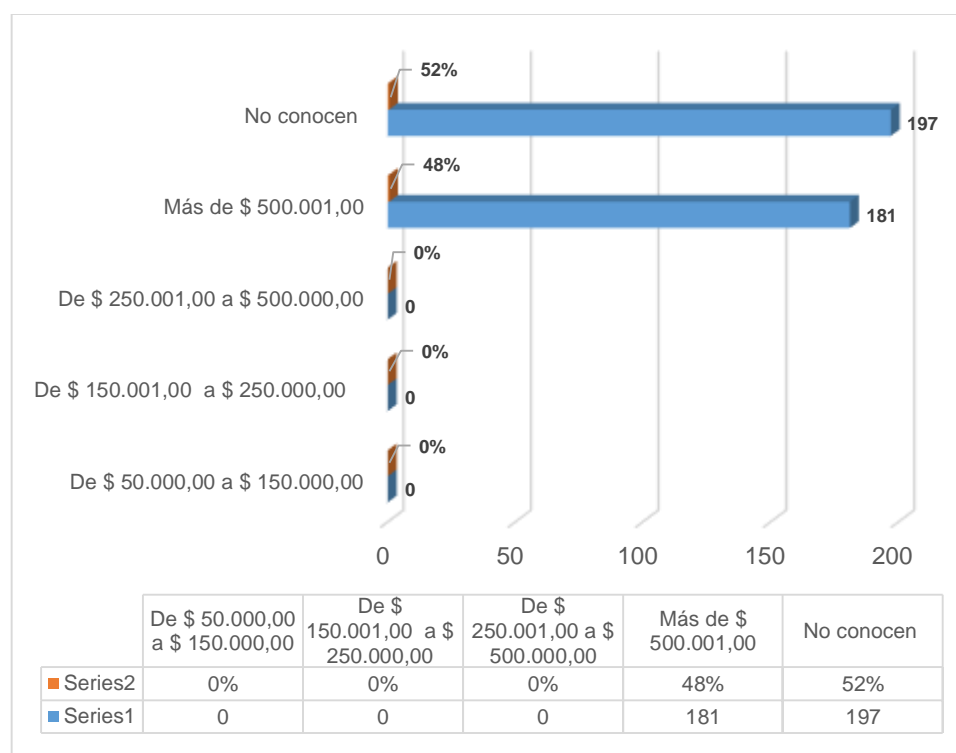


Gráfico 6: Montos de las políticas de desarrollo económico

Análisis e Interpretación de resultados

Sobre esta interrogante, todos los encuestados que respondieron las preguntas, es decir el 48% expresaron, conocer sobre el monto de la inversión realizada y señalaron que esta es más de \$ 500.001,00. El resto de encuestados no respondió las preguntas.

Lo ante indicado hace notar que los participantes que responden las preguntas todos conoce sobre el presupuesto que se asigna por medio de las políticas públicas.

7.- ¿Para usted cual es el sector que mayor inversión ha recibido por las políticas de desarrollo económico en la ciudad de Jipijapa?

Tabla 7: Sector que mayor inversión ha recibido

Alternativa	Frecuencia	Porcentaje
Sector artesanal	0	0%
Sector agropecuario	38	10%
Sector avícola	0	0%
Sector piscícola	0	0%
Sector Salud	53	14%
Sector Vivienda	0	0%
Sector educativo	45	12%
Sector vial	45	12%
No conocen	197	52%
Total	378	100%

Fuente: Población económicamente activa de la ciudad de Jipijapa.

Elaboración: Jonathan Jhosue García Parrales

Gráfico N° 7

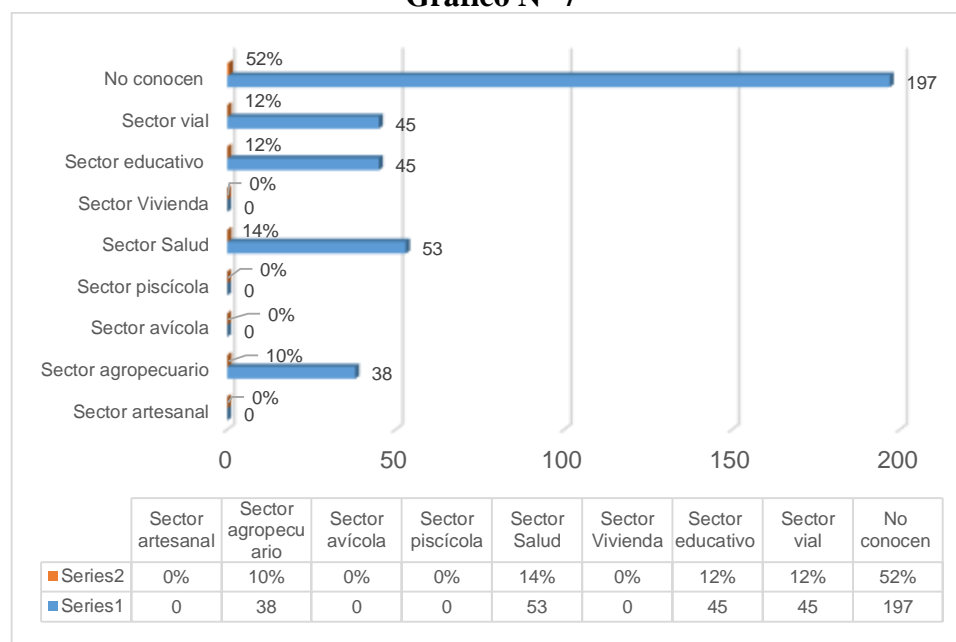


Gráfico 7: Sector que mayor inversión ha recibido

Análisis e Interpretación de resultados

Sobre esta interrogante el 14% indicó que el sector salud es el que mayor inversión ha recibido, para un 12% el sector educativo, otro 12% el sector vial, un 10% el sector agropecuario y el 52% no conocen.

En esta interrogante se observó que a pesar del problema que existió por motivos del terremoto, y las casas que han sido demolidas nadie piensa que se ha invertido en el sector Vivienda.

8.- ¿Cómo califica usted la inversión de las políticas de desarrollo económico en la ciudad de Jipijapa?

Tabla 8: Calificación de la inversión de las políticas de desarrollo económico

Alternativa	Frecuencia	Porcentaje
Excelente	0	0%
Muy buena	143	38%
Buena	38	10%
Regular	0	0%
Mala	0	0%
No conocen	197	52%
Total	378	100%

Fuente: Población económicamente activa de la ciudad de Jipijapa.

Elaboración: Jonathan Jhosue García Parrales

Gráfico N° 8

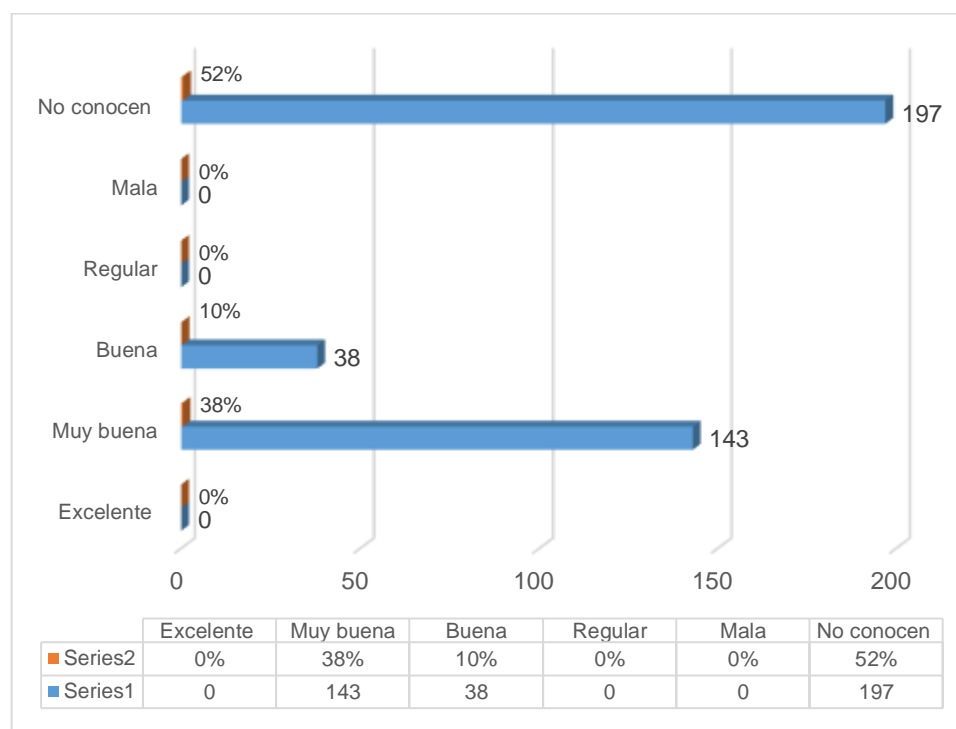


Gráfico 8: Calificación de la inversión de las políticas de desarrollo económico

Análisis e Interpretación de resultados

Al consultar la calificación de la inversión de las políticas de desarrollo económico, el 38% de la muestra encuestada indicaron que esta es muy buena, el 10% que esta es buena. Se mantiene el 52% sin responder.

Lo anterior muestra que la mayoría de las personas que opinan, piensan que esta inversión es muy buena.

9.- ¿Conoce usted cuáles son los organismos públicos que se benefician de las políticas de desarrollo económico en la ciudad de Jipijapa?

Tabla 9: Organismos públicos que se benefician de las políticas de desarrollo

Alternativa	Frecuencia	Porcentaje
Sí	181	48%
No conocen	197	52%
Total	378	100%

Fuente: Población económicamente activa de la ciudad de Jipijapa.

Elaboración: Jonathan Jhosue García Parrales

Gráfico N° 9

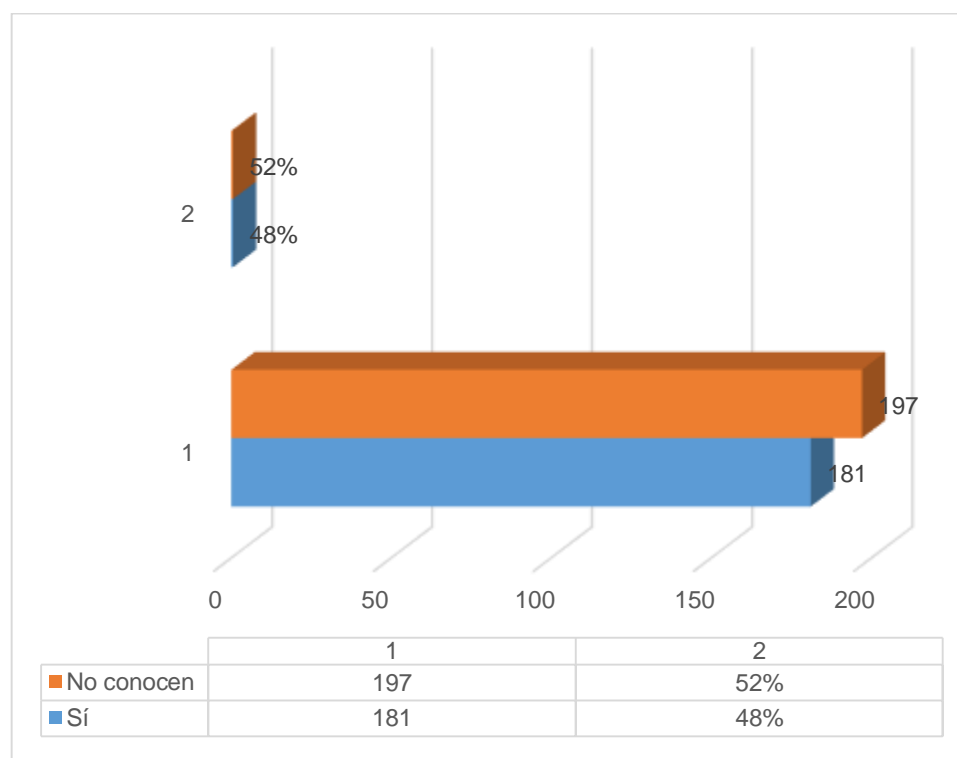


Gráfico 9: Organismos públicos que se benefician de las políticas de desarrollo

Análisis e Interpretación de resultados

Al consultar a los encuestados sí conocen cuáles son los organismos públicos que se benefician de las políticas de desarrollo económico en la ciudad de Jipijapa, todas las personas que opinaron que representa el 48% de la muestra respondieron que sí conocen. El 52% no opina.

Lo anterior evidencia que las personas que conocen de estas políticas si saben que organismo se manejan con estas.

10.- ¿Cree usted que los organismos públicos que se benefician de las políticas de desarrollo económico generan fuentes de empleo?

Tabla 10: Las políticas de desarrollo económico generan fuentes de empleo

Alternativa	Frecuencia	Porcentaje
Sí	181	48%
No conocen	197	52%
Total	378	100%

Fuente: Población económicamente activa de la ciudad de Jipijapa.

Elaboración: Jonathan Jhosue García Parrales

Gráfico N° 10

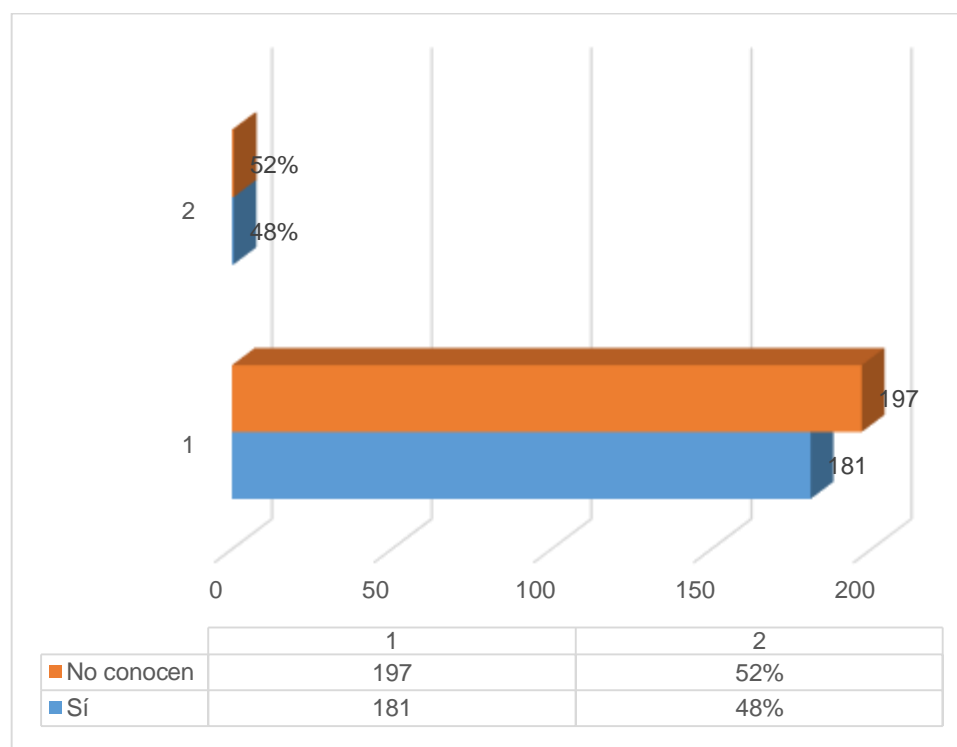


Gráfico 10: Las políticas de desarrollo económico generan fuentes de empleo

Análisis e Interpretación de resultados

Sobre esta interrogante el 48% de los encuestados manifestaron que los organismos públicos que se benefician de las políticas de desarrollo económico sí generan fuentes de empleo. El 52% no opinaron.

Todas las personas que opinan en esta encuesta creen claramente que estos organismos sí generan fuentes de empleo.

11.- De los siguientes organismos públicos ¿Cuál cree usted que por medio de las asignaciones por las políticas de desarrollo económico generan fuentes de empleo en la ciudad de Jipijapa?

Tabla 11: Los organismos públicos por sus asignaciones generan empleo

Alternativa	Frecuencia	Porcentaje
GAD Jipijapa	0	0%
Universidad Estatal del Sur de Manabí	19	5%
Distrito de educación	19	5%
Centro de Salud-Hospital	53	14%
MIDUVI	45	12%
Subsecretaria del MAGAP	45	12%
Subsecretaria de Obras Publicas	53	14%
No conocen	197	52%
Total	378	100%

Fuente: Población económicamente activa de la ciudad de Jipijapa.

Elaboración: Jonathan Jhosue García Parrales

Gráfico N° 11

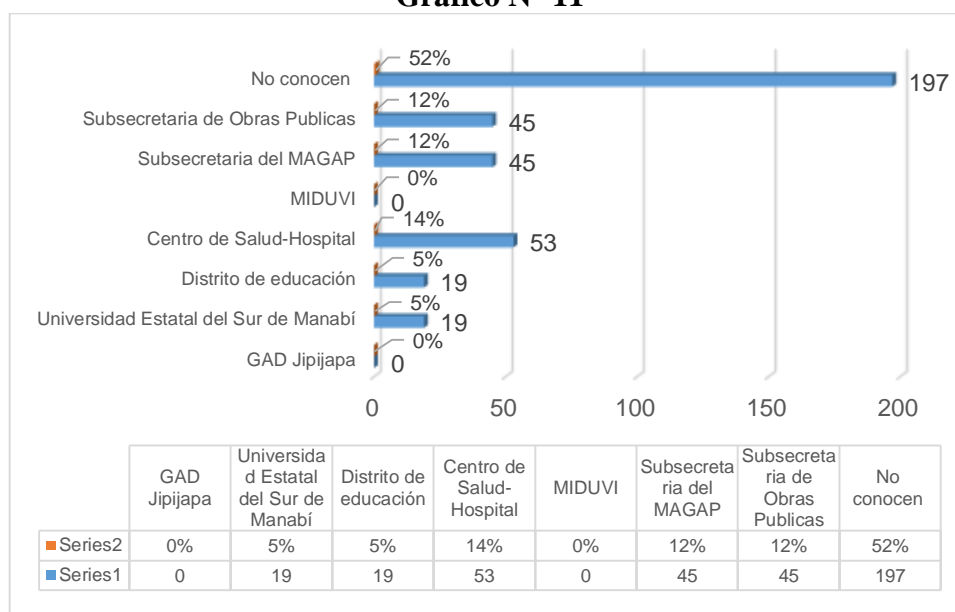


Gráfico 11: Los organismos públicos por sus asignaciones generan empleo

Análisis e Interpretación de resultados

Referente a esta interrogante el 14% cree que el en el área de salud (Centro de salud-Hospital) generan por sus asignaciones fuentes de empleo, el 12% piensan que la subsecretaria del MAGAP crea empleo, otro 12% cree que también lo hace la subsecretaria de obras públicas, un 5% piensa que igual la hace la UNESUM, otro 5% dijeron que también lo hace el Distrito de educación y el 52% no responde.

De acuerdo a los datos anteriores son varios los organismos públicos que por medio de las políticas de desarrollo económico generaron fuentes de empleo en la ciudad de Jipijapa.

12.- ¿Conoce usted cuál es el tipo de empleo que generan estos organismos públicos?

Tabla 12: Tipo de empleo que generan los organismos públicos

Alternativa	Frecuencia	Porcentaje
Empleo formal	0	0%
Empleo informal	0	0%
Empleo fijo	0	0%
Empleo temporal	38	10%
Empleo de tiempo completo	90	24%
Empleo de medio tiempo	0	0%
Auto-empleo	53	14%
Empleo no calificado	0	0%
No conocen	197	52%
Total	378	100%

Fuente: Población económicamente activa de la ciudad de Jipijapa.

Elaboración: Jonathan Jhosue García Parrales

Gráfico N° 12

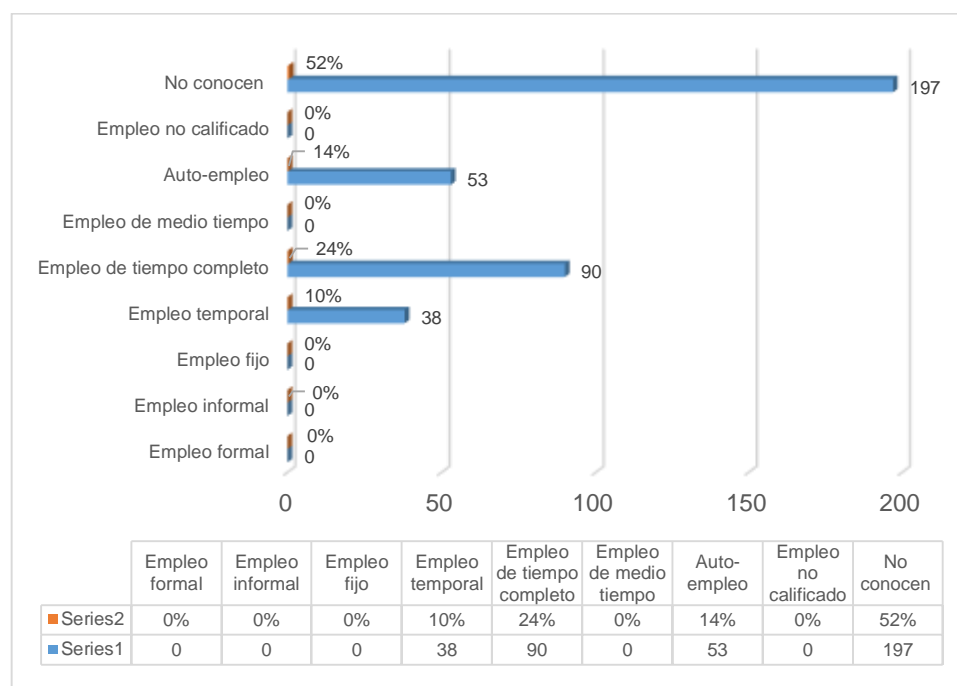


Gráfico 12: Tipo de empleo que generan los organismos públicos

Análisis e Interpretación de resultados

Sobre esta interrogante el 24% cree que el tipo de empleo es de tiempo completo, el 14% cree que ese genera auto-empleo, un 10% cree que se genera empleo temporal y el 52% no responde.

De acuerdo a los datos anteriores se generan varios tipos de empleo, en especial el empleo de tiempo completo, el cual indica que las personas que inician el mismo lo concluyen.

13.- Para usted de manera general ¿Potencian las políticas de desarrollo económico la generación de empleo en la ciudad de Jipijapa?

Tabla 13: Las políticas de desarrollo y la generación de empleo

Alternativa	Frecuencia	Porcentaje
Alta	38	10%
Media	90	24%
Baja	53	14%
Nada	0	0%
No conocen	197	52%
Total	378	100%

Fuente: Población económicamente activa de la ciudad de Jipijapa.

Elaboración: Jonathan Jhosue García Parrales

Gráfico N° 13

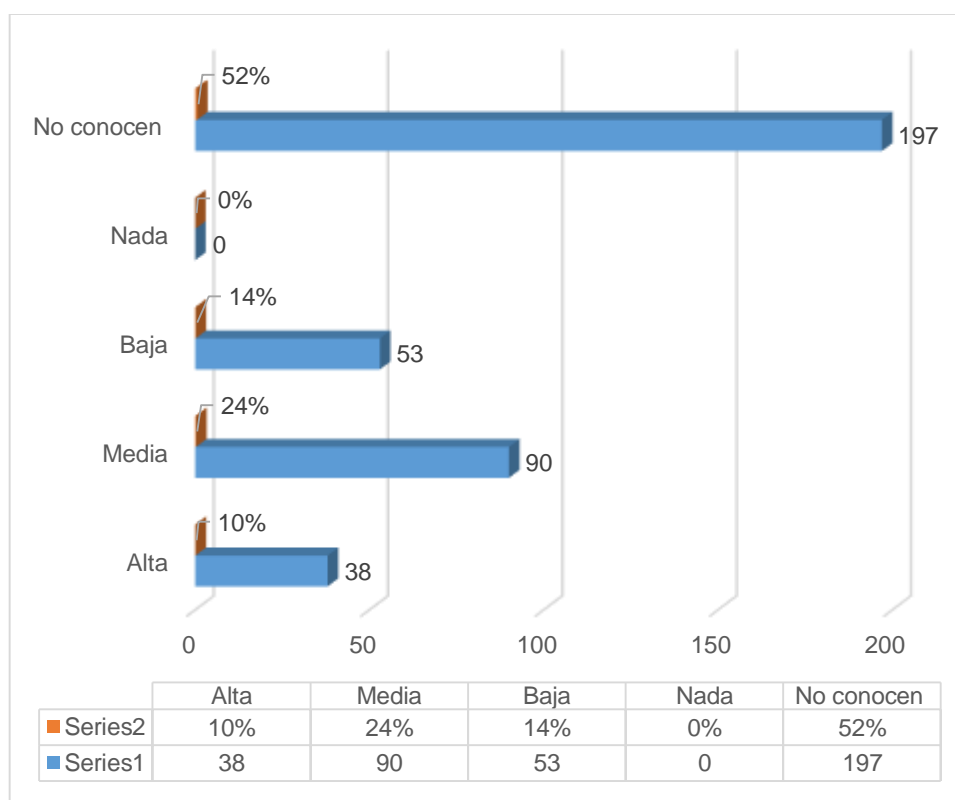


Gráfico 13: Las políticas de desarrollo y la generación de empleo

Análisis e Interpretación de resultados

Referente a esta interrogante el 24% de las personas que opina piensan que estas políticas potencian la generación de empleo de manera media, para el 14% que es de manera baja y para el 10% que es de manera alta. Los 52% de los encuestados no opinan.

Es evidente que en generación de empleo para los encuestados es de manera media.

14.- ¿Cómo califica usted las políticas de desarrollo económico en la generación de empleo en la ciudad de Jipijapa?

Tabla 14: Calificación de las políticas en la generación de empleo

Alternativa	Frecuencia	Porcentaje
Excelente	38	10%
Muy buena	0	0%
Buena	90	24%
Regular	53	14%
Mala	0	0%
No conocen	197	52%
Total	378	100%

Fuente: Población económicamente activa de la ciudad de Jipijapa.

Elaboración: Jonathan Jhosue García Parrales

Gráfico N° 14

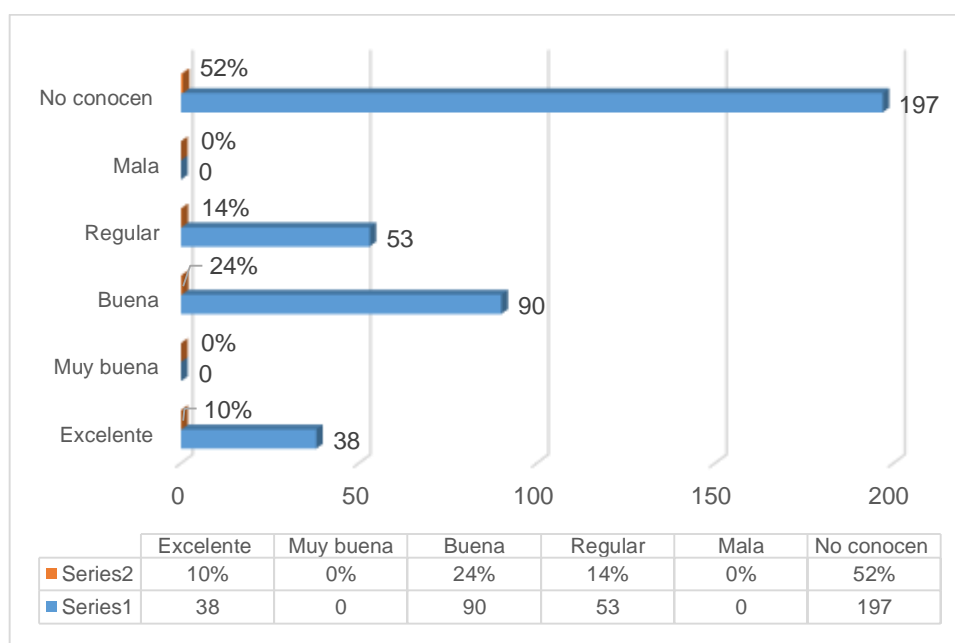


Gráfico 14: Qué son las políticas públicas

Análisis e Interpretación de resultados

Al preguntar a los encuestados la calificación de las políticas en la generación de empleo el 24% calificaron a estas como buenas, el 14% como regular y el 10% como regular. El 52% no opina.

Lo anterior evidencia que la mayoría de las personas que opinan califican a estas como buenas, es preciso que se mejoren y generen más oportunidades de trabajo.

9.1.- Conclusiones

Al identificar cuáles son las principales políticas públicas que impulsan la participación de la población económicamente activa en el desarrollo económico de la ciudad de Jipijapa entre estas se consideró por los encuestados que Políticas económicas, Políticas asistenciales y las Políticas de control social, también se evidencio que apenas el 48% de los encuestados conocen sobre políticas públicas. Igualmente este porcentaje cree que estas si impulsan la intervención de la PEA en el desarrollo de Jipijapa.

Cuando se procedió a comprobar si las políticas de desarrollo económico fomentan la inversión de los factores productivos en la ciudad de Jipijapa, para lo encuestados los sectores que mayores beneficios han recibido son el sector salud, sector educativo, sector vial y sector agropecuario, todos los que respondieron el 48% conocen las inversiones realizadas por estas políticas. Se observó que el sector de la vivienda a pesar de sufrir más de 200 viviendas en la ciudad de Jipijapa daños y ser demolidas no se evidenció que se hayan construido o realizado inversiones en levantar las nuevas edificaciones habitacionales. Para este porcentaje la inversión es superior a los \$ 500.001,00 dólares. Las políticas que de desarrollo económico que fomentaron en el periodo de estudio fue la política sectorial, exclusivamente en construcción donde se destinaron rubros por parte del GAD cantonal de Jipijapa de \$ 5.962.691,37, en la Unidad Educativa “Daniel López” \$ 95.000,00 dólares, en la Unidad Educativa Parrayes I Guales se invirtió \$120.000,00 dólares y la Universidad Estatal del Sur de Manabí una inversión de \$ 890.000,00.

Al determinar cuáles son los principales organismos públicos que a través de las políticas de desarrollo económico potencian la generación de empleo en la ciudad de Jipijapa, para los

encuestados los principales organismo que generan fuentes de empleo son el Centro de Salud-Hospital, el MIDUVI, la Subsecretaria del MAGAP, la Subsecretaria de Obras Públicas, la Universidad Estatal del Sur de Manabí y el Distrito de educación, el tipo de empleo que generan son el empleo temporal, el empleo de tiempo completo y el auto-empleo.

Se observó además que en el parque central de la ciudad de Jipijapa se aglomeran gran cantidad de artesanos en su mayoría varones en busca de una oportunidad de trabajo, de acuerdo al análisis del sector laboral a marzo del 2017 entre los hombres el desempleo o desocupados fue de 3,6% de la población económicamente activa. De acuerdo al PDOT del cantón Jipijapa, la población económicamente activa es de 25.069 personas, se podría decir que 902 son los individuos que se encuentran desocupadas en la ciudad de Jipijapa.

9.2.- Recomendaciones

Se refleja en la investigación que más del cincuenta por ciento de los encuestados no conocen lo que son las políticas públicas, es muy fundamental que aplique un plan de capacitación para que la comunidad sepan el interés que estas juegan en el desarrollo de las localidades, para que exista un mayor interés en exigir un adecuado crecimiento de la ciudad de Jipijapa. Es indudable el desinterés de la población ya que este porcentaje no colaboro para responder la encuesta.

Debe gestionarse por parte de los organismos públicos de desarrollo que se impulsen más proyectos o actividades que promuevan mayor desarrollo en la ciudad, ya que hay organismo que no muestran o justifican su verdadero aporte al desarrollo económico de Jipijapa.

Los organismo públicos deben proponer o acogerse a los planes de desarrollo o los diferentes programas que existen para generar fuentes de empleo que sean fijos, que garanticen a las personas mayor estabilidad de ingresos y así mejores sus economías.

Por el estado en se encuentra el desarrollo de la ciudad de Jipijapa se observó que no existe una adecuada gestión administrativa por parte de los organismo públicos existentes en la localidad, para canalizar los recursos e impulsar el cambio que necesita esta ciudad.

XI.- BIBLIOGRAFÍA

- Abramovich, V. (Abril de 2006). Una aproximación al enfoque de derechos en las estrategias y políticas de desarrollo. *CEPAL*(88), 35. Obtenido de http://www.bivipas.unal.edu.co/bitstream/10720/342/1/PS-243-Abramovich_Victor-2006-Abr-270.pdf
- Agencia Pública de noticias de Ecuador y Suramerica. (15 de Enero de 2016). *Andes.info.ec.* (CEPAL) Obtenido de [www.andes.info.ec: http://www.andes.info.ec/es/noticias/nueve-anos-politica-economica-privilegia-ser-humano.html](http://www.andes.info.ec/es/noticias/nueve-anos-politica-economica-privilegia-ser-humano.html)
- Alburquerque, F. (Abril de 2004). Desarrollo económico local y descentralización en América Latina. *CEPAL*(82), 162. Obtenido de http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/10946/082157171_es.pdf?sequence=1&isAllowed=y
- Álvarez Nebreda, C. C. (1998). *Glosario de términos para la administración y gestión de los servicios sanitarios*. Madrid, España: Ediciones Díaz de Santos. Obtenido de https://books.google.es/books?id=_OIMd9UbOBsC&pg=PA279&dq=glosario+de+politica+economica&hl=es&sa=X&ved=0ahUKEwjh19HZu4zUAhXLx4MKHTUMCvEQ6AEIJTAA#v=onepage&q=glosario%20de%20politica%20economica&f=false
- Barbé i Durán, L. (1993). *Curso de introducción a la economía: La escuela clásica*. (U. A. Barcelona, Ed.) España: Labor S.A. Obtenido de <https://books.google.es/books?id=wLyE0MeNWK4C&pg=PA50&dq=principios+de+econom%C3%ADa+pol%C3%ADtica+y+tributaci%C3%B3n&hl=es&sa=X&ved=0ahUKEwjOjZzo0cXTAhUCKyYKHdgJBsUQ6AEIPzAG#v=onepage&q=principios%20de%20econom%C3%ADa%20pol%C3%ADtica%20y%20tributaci%C3%B3n>
- Beltrán Mora, L. N. (2008). *Política Económica: Programa Administración Pública Territorial*. Escuela Superior de Administración Pública, Bogotá. Obtenido de http://www.esap.edu.co/portal/wp-content/uploads/2015/08/5__politica_economica.pdf
- Busqueta, J. M., Cortabitarte, G., Delgado, L., Ferrer, F., Gràcia, X., Idoate, E., . . . Etxezar, M. (2005). *El sector público y el sistema fiscal*. Seminari d'economia crítica Taifa.
- Castillo Martín, P. (Septiembre de 2011). Política económica: Crecimiento económico, Desarrollo económico, Desarrollo sostenible. *Revista Internacional del Mundo Económico y del Der*, III, 2. Obtenido de <http://www.revistainternacionaldelmundoeconomicoydelderecho.net/wp-content/uploads/RIMED-Pol%C3%ADtica-econ%C3%B3mica.pdf>
- CEPAL. (2013). *El desarrollo económico del Ecuador* (Segunda ed.). Quito, Ecuador: Editogran S.A. Obtenido de <http://www.politicaeconomica.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2014/02/librocepal.pdf>

- El Noticiero. (17 de Agosto de 2016). *Elnoticiero.com*. Obtenido de www.elnoticiero.com.ec: <http://www.elnoticiero.com.ec/noticias/economia/la-inversion-privada-convierte-a-ecuador-en-una-republica-de-oportunidades-0011479/>
- Encinas Ferrer, C. (2013). *Principios de Economía Política*. Estados Unidos de América: Palibrio. Obtenido de <https://books.google.es/books?id=ZaqOAgAAQBAJ&pg=PA78&dq=principios+de+econom%C3%ADa+pol%C3%ADtica+y+tributaci%C3%B3n&hl=es&sa=X&ved=0ahUKEwiJoPGh97jTAhUEziYKHRk7DbcQ6AEITDAI#v=onepage&q=principios%20de%20econom%C3%ADa%20pol%C3%ADtica%20y%20tributaci%C3%B>
- Fernández Arufe, J. E. (2006). *Principios de política económica: ejercicios de test y cuestiones resueltas*. Madrid, España: Delta Publicaciones. Obtenido de <https://books.google.es/books?id=GFEPf5yqV2sC&printsec=frontcover&dq=politi+ca+economica&hl=es&sa=X&sqi=2&pj=1&ved=0ahUKEwiDwPn9sozUAhVFRiYKHR2gDowQ6AEIKTAC#v=onepage&q&f=false>
- Furtado, C. (2006). *Teoría y política del desarrollo económico* (Decimosexta ed.). México: Siglo XXI. Obtenido de <https://books.google.es/books?id=7Rpewr-CLu8C&printsec=frontcover&dq=pol%C3%ADticas+de+desarrollo+econ%C3%B3mico&hl=es&sa=X&ved=0ahUKEwjYwOmhrTTAhUiw4MKHadNB78Q6AEIzAA#v=onepage&q=pol%C3%ADticas%20de%20desarrollo%20econ%C3%B3mico&f=false>
- Galindo Martín, M. A. (2008). *Diccionario de Economía Aplicada: Política económica, economía mundial y estructura económica*. Madrid España: ECOBOOK. Obtenido de https://books.google.es/books?id=ILwpMDiU0AC&printsec=frontcover&dq=dicci+onario+de+politica+economica&hl=es&sa=X&ved=0ahUKEwidjZ_8wYzUAhXDSLKHYVFnD44Q6AEIITAA#v=onepage&q=diccionario%20de%20politica%20e+conomica&f=false
- Hansen, R. D. (2000). *La política del desarrollo mexicano*. México: Siglo XXI. Obtenido de <https://books.google.es/books?id=fvsBREREXWYC&printsec=frontcover&dq=pol%C3%ADticas+de+desarrollo+econ%C3%B3mico&hl=es&sa=X&ved=0ahUKEwiq7LzPtunTAhVI2IMKHR38BBk4ChDoAQgtMAI#v=onepage&q=pol%C3%ADt+icas%20de%20desarrollo%20econ%C3%B3mico&f=false>
- Lahera P., E. (Agosto de 2004). Política y políticas públicas. *Serie: Políticas sociales*, 8-9.
- Lahora. (25 de Julio de 2010). *Lahora Nacional*. Obtenido de http://lahora.com.ec/index.php/noticias/show/1100977732/-1/Jipijapa_y_su_historia.html#.WSWnKNy1vIU
- LimaFacio, M. A., & Aguilar Astorga, C. R. (Septiembre de 2009). *Eumed.net*. Obtenido de www.eumed.net: <http://www.eumed.net/rev/cccss/05/aalf.htm>
- Martín-Carrillo, S., & Converti, L. (22 de Noviembre de 2016). *Telesurtv.net*. (Telesur) Obtenido de www.telesurtv.net: <http://www.telesurtv.net/opinion/Informe-coyuntura-economica-Ecuador-20161122-0019.html>

- MasTiposde.com. (31 de Octubre de 2016). *MasTiposde.com*. (R. e. MasTiposde.com, Productor) Obtenido de www.masTiposde.com: <http://www.masTiposde.com/empleo.html>
- Monar-Merchán, C. A., & Arauz-Barcia, G. O. (2 de Junio de 2016). La política de desarrollo en el área productiva, provincia de Manabí. Ecuador. *Científica: Dominio de las ciencias*, *II*(3), 223. Obtenido de <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/5761601.pdf>
- Monge Pacheco, B. (20 de Septiembre de 2014). *LaRepublica.net*. Obtenido de www.larepublica.net: https://www.larepublica.net/noticia/_la_importancia_de_las_politicas_publicas_
- Ocegueda, J. M. (2000). *Crecimiento y desarrollo económico--el estado actual del debate*. México: UABC. Obtenido de <https://books.google.es/books?id=y5fGeXERg1UC&printsec=frontcover&dq=desarrollo+economico&hl=es&sa=X&sqi=2&pj=1&ved=0ahUKEwjFvYe4pOnTAhXCTSYKHQaoAqYQ6AEIJzAB#v=onepage&q&f=false>
- Ortegón Quiñones, E. (2015). *Políticas públicas: Métodos conceptuales y métodos de evaluación* (Primera ed.). Lima, Perú: Universidad Continental. Obtenido de https://books.google.es/books?id=1F_XCGAAQBAJ&printsec=frontcover&dq=politicas+publicas&hl=es&sa=X&sqi=2&pj=1&ved=0ahUKEwiwicz0_YTUAhWCPBoKHQ4FBxIQ6AEIMDAD#v=onepage&q&f=false
- Pache Prado, L. (2009). *Política Económica: Un estudio desde la economía política* (Tercera ed.). Quito, Ecuador: Gráficas Iberia.
- Ruiz López, D., & Cadéas Ayala, C. E. (2004). ¿Qué es una política pública? *IUS Revista Jurídica*. Obtenido de <http://www.unla.mx/iusunla18/reflexion/QUE%20ES%20UNA%20POLITICA%20PUBLICA%20web.htm>
- Sepúlveda L., C. (2004). *Diccionario de Terminos Economicos*. Santiago de Chile, Chile: Editorial Universitaria. Obtenido de https://books.google.es/books?id=UDcOcMhyU0MC&pg=PA144&dq=diccionario+de+politica+economica&hl=es&sa=X&ved=0ahUKEwidjZ_8wYzUAhXDLSYKHVFnD44Q6AEILDAC#v=onepage&q=diccionario%20de%20politica%20economica&f=false
- Silva Lira, I. (Abril de 2005). Desarrollo económico local y competitividad territorial. *CEPAL* (85). Obtenido de http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/11001/085081100_es.pdf?sequence=1&isAllowed=y
- Subirats, J. (2008). *Análisis y gestión de políticas públicas* (Primera ed.). Barcelona, España: Grupo Planeta (GBS). Obtenido de <https://books.google.es/books?id=02FUY8CIX78C&printsec=frontcover&dq=politicas+publicas+definicion&hl=es&sa=X&ved=0ahUKEwjMyPmM74TUAhVCOiYKHZHHCGMQ6AEIJTAB#v=onepage&q&f=false>
- Vicuña Izquierdo, L. (20 de Mayo de 2015). La política económica y sus efectos (I). *EL TELÉGRAFO*. Obtenido de

<http://www.eltelegrafo.com.ec/noticias/columnistas/1/la-politica-economica-y-sus-efectos-i>

Vizcarra Cifuentes, J. L. (2014). *Diccionario de Economía*. México: Grupo Editorial Patria. Obtenido de <https://books.google.es/books?id=-szhBAAAQBAJ&pg=PR17&dq=diccionario+de+politica+economica&hl=es&sa=X&ved=0ahUKEwjvmryz04zUAhUGSSYKHSdEAXk4HhDoAQg3MAU#v=onepage&q=diccionario%20de%20politica%20economica&f=false>

Zermeño, F. (2004). *Lecciones de desarrollo económico*. México: Plaza y Valdes. Obtenido de <https://books.google.es/books?id=Iv24eXOtNZ8C&printsec=frontcover&dq=desarrollo+economico&hl=es&sa=X&sqi=2&pj=1&ved=0ahUKEwjFvYe4pOnTAhXC TSYKHQaoAqYQ6AEIODAE#v=onepage&q&f=false>

XII.- PROPUESTA

12.1.- Denominación del proyecto

Plan de capacitación sobre la importancia de las políticas públicas en beneficio de los habitantes de la ciudad de Jipijapa.

12.2.- Justificación

El desconocimiento por parte de los habitantes de la ciudad de Jipijapa sobre las políticas públicas permitió justificar la siguiente propuesta, estas políticas hacen una democracia participativa donde cada uno de los miembros de la sociedad debe preocuparse por exigir que se implementen de acuerdo al desarrollo que necesita cada una de sus entornos.

Las políticas públicas están dirigidas a buscar soluciones de los diferentes problemas que se presentan en cada territorio, en Jipijapa existen grandes problemas en todos los sectores, se debe plantear mayor participación de todos los entes de desarrollo para alcanzar los objetivos de crecimiento económico que se desea alcanzar.

12.3.- Fundamentación

La presente propuesta se sustentó en lo indicado por (Subirats, 2008) quien indica lo siguiente:

El análisis de políticas públicas propone interpretar al Estado, y de manera más amplia al sistema político-administrativo, en función de su influencia sobre la economía y la sociedad. El análisis de políticas públicas –sin negar u ocultar las relaciones de poder inherentes a todo proceso político-administrativo– se basa principalmente en las instituciones u organizaciones

administrativas existentes o por crearse y los servicios efectivos que presten a los ciudadanos (p. 10).

Las políticas públicas fomentan la resolución de problemas concretos, de promover integración social, de desarrollar la integración de la sociedad en el control y planteamiento de soluciones a las diferentes causas que impiden el crecimiento económico de una localidad.

12.4.- Objetivo General

Plantear un plan de capacitación sobre la importancia de las políticas públicas en beneficio de los habitantes de la ciudad de Jipijapa

12.5.- Importancia

Una parte fundamental del que hacer del gobierno se refiere al diseño, gestión y evaluación de las políticas públicas. Estas se han convertido en una herramienta que incorpora no solo los intereses del Estado, sino también de la sociedad mediante objetivos y acciones concretas para dar respuesta a problemas concretos (Monge Pacheco, 2014).

Son acciones ejecutadas para responder a las distintas demandas sociales, de salud, educación, empleo y desarrollo social. Consideramos fundamental la participación ciudadana en los procesos de establecer políticas públicas porque constituye un elemento fundamental y una condición para propiciar la gobernabilidad democrática, y puede llegar a constituir un mecanismo para el empoderamiento social (Ibídem).

12.6.- Ubicación sectorial y física

Jipijapa conocida en sus inicios como Xipixapa, es heredera de los valores ancestrales de las culturas Machalilla, Valdivia, hasta la Manteña , cuyas piezas arqueológicas se encuentran en el Museo del Centro Cultural Municipal, existiendo otros vestigios históricos enraizados en las costumbres y tradiciones propias de la localidad (Lahora, 2010).

En sus inicios tuvieron como tradición la elaboración de piezas e instrumentos de cerámica y tallados en piedra. Manuel I. PARRALES y GUALE lideró la defensa y devolución de las tierras fortaleciendo un espíritu de resistencia y el anhelo de libertad de los aborígenes terminando con la dominación española, y abriendo el camino de progreso y prosperidad (Ibídem).

En la vida republicana hasta la actualidad el cantón Jipijapa se ha ido desarrollando, especialmente en la agricultura, convirtiéndose en el primer exportador de café por lo que se le conoce con el nombre de ‘La Sultana del Café’; los bajos precios internacionales del café, las plantaciones cafeteras antiguas y su baja producción terminaron con esta “época de oro”. En la actualidad se cuenta con importantes instituciones que contribuyen al desarrollo de Jipijapa como es la Junta de Recursos Hidráulicos, la Universidad Estatal del Sur de Manabí, entre otras (Ibídem).

La zona que constituye actualmente el cantón Jipijapa, estuvo poblada en la época prehispánica por parcialidades indígenas pertenecientes a la etnia Manteño-Huancavilca (Ibídem).

Jipijapa se encuentra ubicado en las coordenadas 1°20'00"S y 80°35'00"O, posee una superficie de 1420 km², la población total de acuerdo al censo del año 2010 es de 71.083 habitantes, sus límites son al norte Al norte: con los cantones Montecristi, Portoviejo y Santa Ana. Al sur: con el cantón Paján y la provincia del Guayas. Al este: con los cantones Veinticuatro de Mayo y Paján y al oeste: con el Océano Pacífico y el cantón Puerto López.

La propuesta se la realizara en el salón de actos de la Muy Ilustre Municipalidad del cantón Jipijapa, dirigido a 300 habitantes de la ciudad de Jipijapa.

12.7.- Descripción de la propuesta

Políticas públicas: concepto

Una política pública no es cualquier acción del gobierno, que puede ser singular y pasajera, en respuesta a particulares circunstancias políticas o demandas sociales. Dicho de otra manera, lo específico y peculiar de la política pública consiste en ser un conjunto de acciones intencionales y causales, orientadas a la realización de un objetivo de interés/beneficio público, cuyos lineamientos de acción, agentes, instrumentos, procedimientos y recursos se reproducen en el tiempo de manera constante y coherente (con las correcciones marginales necesarias), en correspondencia con el cumplimiento de funciones públicas que son de naturaleza permanente o con la atención de problemas públicos cuya solución implica una acción sostenida. La estructura estable de sus acciones, que se reproduce durante un cierto tiempo, es lo esencial y específico de ese conjunto de acciones de gobierno que llamamos política pública (LimaFacio & Aguilar Astorga, 2009).

¿Qué es una buena política pública?

Una política pública de excelencia corresponde a aquellos cursos de acción y flujos de información relacionados con un objetivo político definido en forma democrática; los que son

desarrollados por el sector público y, frecuentemente, con la participación de la comunidad y el sector privado. Una política pública de calidad incluirá orientaciones o contenidos, instrumentos o mecanismos, definiciones o modificaciones institucionales, y la previsión de sus resultados (Lahera P., 2004).

Lo principal es la idea, el punto de vista, o el objetivo desde el cual plantear o analizar normas o disposiciones. Así es posible considerar a una norma o decisión o a varias (como el "programa" de Estados Unidos). También se ha usado la expresión "espacio de las políticas" para denotar un conjunto de políticas tan interrelacionadas que no se pueden hacer descripciones o enunciados analíticos útiles de ellas sin tener en cuenta los demás elementos del conjunto (Ibídem)

Las políticas públicas de excelencia incluyen el aspecto político como su origen, objetivo, justificación o explicación pública. Si las políticas públicas no son enmarcadas en un amplio proceso de participación, ello puede sesgar a los actores públicos: los especialistas hacia la tecnocracia y los comunicadores o encuestólogos hacia al populismo inmedatista (Ibídem).

Una alternativa a la inclusión de las consideraciones políticas en las políticas públicas es la simple agregación de especialistas sobre algunos temas, o de soportes comunicacionales –incluyendo el uso de cuñas y de encuestas– a las actividades tradicionales del gobierno (Ibídem).

Características relevantes de las políticas públicas

De acuerdo a (Ortegón Quiñones, 2015) las características más importantes que toda política pública debe contener para ser considerada como tal, son las siguientes:

- A. **Es una acción permanente**, una actividad que se materializa en la administración de los asuntos públicos y trasciende ejercicios esporádicos de redactar planes, leyes o decretos legislativos. De esta manera, la política pública se entiende como un propósito de largo aliento con horizontes de corto, mediano y largo plazo y con una visión de país.
- B. **Supone un flujo permanente de decisiones y acciones** en procura del bien común, donde teoría y práctica se conjugan como un proceso de aproximaciones sucesivas hacia un objetivo posible. De esta manera, tal como destaca Lasswell (1958), se relaciona fundamentalmente con el proceso mediante el cual la sociedad determinan <<quién logra algo, qué logra, cuándo lo logra y cómo lo logra>>.
- C. **Presupone un cierto nivel de enforcement o cumplimiento de metas y objetivos**, dependiendo de los grados de intervención del Estado, del predominio del mercado o de alianzas de intervención del Estado, del predominio del mercado o de alianzas público-privadas. En consecuencia, demanda un umbral mínimo de compromiso político y de consenso entre los actores protagónicos con los objetivos establecidos.
- D. **Consta de un contenido con propósitos específicos, un programa de acción**, orientaciones normativas y factores de coerción o impositivos que provienen de la fuerza del Estado y de su legitimidad social. La ciencia de la política es deontológico en cuanto a que sus fines se enmarcan en principios éticos, pero también es teleológica en cuanto a las causas finales de los cosas, por cuanto son los problemas públicos los que determinan la necesidad de establecer políticas que definen una cierta forma de intervención del Estado.
- E. **Se desarrolla en un contexto de valores**, ideologías y creencias, lo cual hace que los hábitos, las costumbres y las tradiciones estén siempre presentes en su diseño. Por lo tanto, toda política pública forma parte de su tiempo histórico pero también supone capacidad de adaptación a los sistemas de valores que la sostienen.
- F. **Conlleva en su discurso político elementos de negociación y persuasión**, por lo que se vale de la retórica y la reflexión para convencer y generar apoyos. La relación de hechos, la lógica implícita y el relato utilizado, incluyendo metáforas y mitos, son elementos importantes para

entender sus argumentos y también, en lo posible, para comprender su estructura. Tanto es así, que entre las teorías del proceso de las políticas se incluye a la narrativa como pieza esencial en los niveles micro (individuo), meso (grupos o coaliciones) y macro (instituciones y cultura). El elemento narrativa comprende cuatro elementos clave en su estructura: el escenario o contexto social, económico, político, legal e institucional; los personajes o actores con sus creencias y recursos; la trama o relación entre los personajes y por último, la moral o principios del relato para promover una determinada solución.

- G. **Recoge de manera comprensiva los fundamentos de diversos enfoques** –económico, político, institucional, organizacional y sistémico– con el objetivo de mejorar tanto la capacidad de decisión como la de ejecución. Como parte de la ciencia política, tiene el método científico para formular generalizaciones, teorías y formas de verificación.
- H. **Involucra recursos, ideas**, actores e instituciones de diversa índole y se inserta en un sistema político activo con múltiples intereses. Por lo tanto, no surge, ni evoluciona de la nada.
- I. **Enfrenta heterogeneidad, diversidad, descontrol**, disenso e incertidumbre desde su fase de diseño hasta la de evaluación. Heterogeneidad, en el sentido de que está compuesta de partes de distinta naturaleza en cuanto a formas productivas, relaciones sociales, niveles de intervención y mecanismos de poder, sin que se pueda distinguir una de otra a simple vista; diversidad, porque cada actor dispone de una serie de características, capacidades y disposiciones especiales para participar en la hechura de las políticas; descontrol, debido a la irrupción imprevista de acontecimientos extraordinarios que poseen la capacidad de transformar la agenda pública o que son resultado del arbitrio discrecional de los gobernantes; disenso, en cuanto al pluralismo de opinión consustancial al ejercicio de la política y la democracia; e incertidumbre, dado que no existe conocimiento seguro y claro respecto al desenlace o consecuencias futuras de una acción, decisión, situación o cambio (Ibídem).

La formulación de las políticas

De acuerdo a (Ruiz López & Cadéas Ayala, 2004) La formulación está compuesta a su vez de cinco etapas o pasos. A) Establecimiento de la agenda política. B) La definición de los problemas. C) La previsión. D) Establecimiento de objetivos. E) La selección de la opción.

- A) **El Establecimiento de la Agenda Política:** Las agendas políticas son más el resultado de la movilización de demandas y presiones, que de un proceso racional de evaluación de necesidades, valores y objetivos. Aquí cada actor plantea su propia agenda dependiendo de sus prioridades e intereses, por lo que surge una interacción de las mismas con otros que se encuentren involucrados.

La importancia de poner un tema en la mesa para que sea analizado debe llevar a cabo una etapa de negociación para poder generar acuerdos y así lograr el tema de estudio.

- B) **La Definición de los Problemas:** Debemos definir los problemas, no basta el hecho de haberlos identificado, sino que es necesario tener mayor conocimiento de ellos. Es decir, recopilar información, estudios, a fin de ir concretando a su vez el tema en específico al cual nos vamos a enfocar.

- C) **La Previsión:** Es medir el impacto que podría tener la Política Pública al momento de su implementación, reacciones, grupos en contra y a favor, etc. Para lograr o intuir los posibles escenarios, se requiere una gran visión política, por lo cual sugerimos el asesoramiento de personas que pudieran contar con esta poderosa herramienta.

La previsión nos dará un mayor índice de seguridad, así como el aumento en las probabilidades de éxito de la política que se quiere impulsar.

- D) **Establecimiento de Objetivos:** Establecer características genéricas del futuro deseado en un ámbito determinado. Una vez que ya se ha hecho un análisis conciso del tema que se quiere tratar y de la recopilación de la información, se pasa a establecer aquellos objetivos los cuales serán resueltos en el transcurso de la Política Pública, éstos pueden ir acompañados del tiempo en el cual se quieran resultados a fin de ir revisando poco a poco si se van cumpliendo.
- E) **Selección de Opción:** Se trata de seleccionar la opción concreta, la que sea viable conforme a estudios realizados y a un previo análisis plural. Esto va aunado a la identificación de los objetivos, aunque también pudiera existir la posibilidad de la persona, institución que solicita una Política Pública en específico ya tenga la situación concreta bien definida.

12.8.- Recursos

12.8.1.- Humanos

Investigador

Tutor

Capacitador

Habitantes de la ciudad de Jipijapa

12.8.2.- Materiales

Portátil

Impresora

Cartulina de hilo

Esferos

Carpetas

12.9.- Presupuesto

ACTIVIDADES	CANTIDAD	VALORES
Socialización de la capacitación con autoridades de la localidad.	2	5,00
Invitación por medios de comunicación de la capacitación.	4	400,00
Elaboración de material de capacitación (folleto)	300	1.500,00
Contratación de capacitador	1	1.000,00
Elaboración de certificado de asistencia	300	450,00
Coffee break	300	600,00
TOTAL		\$ 3.955,00

Presupuesto que será financiado por el investigador de la presente propuesta.

ANEXOS

Anexo 1

ENCUESTA



Encuestas aplicada a una muestra de la población económicamente activa de la ciudad de Jipijapa.

1.- ¿Conoce usted que son las políticas públicas de desarrollo económico?

Sí () No ()

2.- ¿Cree usted que las políticas públicas crean opciones para que la población económicamente activa participe en el desarrollo económico de la ciudad de Jipijapa?

Sí () No ()

3.- De las siguientes ¿Cuál son las principales políticas públicas que potencian el desarrollo económico de la ciudad de Jipijapa?

Políticas económicas () Políticas sociales () Políticas asistenciales ()
Políticas de control social ()

4.- ¿Cómo califica usted las principales políticas públicas que impulsan la participación de la población económicamente activa en el desarrollo económico de la ciudad de Jipijapa?

Excelente () Muy buena () Buena () Regular () Mala ()

5.- ¿Conoce usted cuál es la inversión que se ha implementado en el año 2016 en base a las políticas de desarrollo económico en la ciudad de Jipijapa?

Sí () No ()

6.- Delos siguientes montos ¿Cuál cree usted que se ha invertido por efecto de las políticas de desarrollo económico en la ciudad de Jipijapa?

De \$ 50.000,00 a \$ 150.000,00 () De \$ 150.001,00 a \$ 250.000,00 () De \$ 250.001,00 a \$ 500.000,00 () Más de \$ 500.001,00 ()

7.- ¿Para usted cual es el sector que mayor inversión ha recibido por las políticas de desarrollo económico en la ciudad de Jipijapa?

Sector artesanal () Sector agropecuario () Sector avícola () Sector piscícola () Sector Salud () Sector Vivienda () Sector educativo ()
Sector vial ()

8.- ¿Cómo califica usted la inversión de las políticas de desarrollo económico en la ciudad de Jipijapa?

Excelente () Muy buena () Buena () Regular () Mala ()

9.- ¿Conoce usted cuáles son los organismos públicos que se benefician de las políticas de desarrollo económico en la ciudad de Jipijapa?

Sí () No ()

10.- ¿Cree usted que los organismos públicos que se benefician de las políticas de desarrollo económico generan fuentes de empleo?

Sí () No ()

11.- De los siguientes organismos públicos ¿Cuál cree usted que por medio de las asignaciones por las políticas de desarrollo económico generan fuentes de empleo en la ciudad de Jipijapa?

GAD Jipijapa () Universidad Estatal del Sur de Manabí () Distrito de educación ()
Centro de Salud-Hospital () MIDUVI () Subsecretaria del MAGAP ()
Subsecretaria de Obras Públicas ()

12.- ¿Conoce usted cuál es el tipo de empleo que generan estos organismos públicos?

Empleo formal () Empleo informal () Empleo fijo () Empleo temporal () Empleo de tiempo completo () Empleo de medio tiempo () Auto-empleo () Empleo no calificado ()

13.- Para usted de manera general ¿Potencian las políticas de desarrollo económico la generación de empleo en la ciudad de Jipijapa?

Alta () Media () Baja () Nada ()

14.- ¿Cómo califica usted las políticas de desarrollo económico en la generación de empleo en la ciudad de Jipijapa?

Excelente () Muy buena () Buena () Regular () Mala ()

AGRADEZCO SU PARTICIPACIÓN

Anexo 2

FOTOS DE TUTORIAS



Anexo 3

FOTOS DE ENCUESTAS

