



**UNIVERSIDAD ESTATAL DEL SUR DE MANABÍ  
“UNESUM”**

**FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS**

**CARRERA GESTIÓN EMPRESARIAL**

**PROYECTO DE INVESTIGACIÓN**

**PREVIO A LA OBTENCIÓN DEL TÍTULO DE:**

**ECONOMISTA**

**TEMA:**

**“LA INVERSIÓN PÚBLICA DEL GOBIERNO AUTÓNOMO  
DESCENTRALIZADO Y SU INCIDENCIA EN LA  
REACTIVACIÓN ECONÓMICA DE LA PARROQUIA ABDÓN  
CALDERÓN DEL CANTÓN PORTOVIEJO”**

**AUTORA:**

Michelle Stefany Celorio Reyes

**TUTOR:**

Ing. Gino Iván Ayón Ponce Mg. Duie.

**Jipijapa**

**Manabí**

**Ecuador**

**2018**

**CERTIFICACIÓN DEL TUTOR****UNIVERSIDAD ESTATAL DEL SUR DE MANABI  
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS  
CARRERA GESTIÓN EMPRESARIAL**

Ingeniero Gino Iván Ayón Ponce, Docente de la Universidad Estatal del Sur de Manabí “UNESUM” en calidad de Tutor de la Unidad de Titulación, de la Carrera Gestión Empresarial, sobre el tema: **“La inversión pública del Gobierno Autónomo Descentralizado y su incidencia en la reactivación económica de la parroquia Abdón Calderón del cantón Portoviejo”**.

**CERTIFICA**

Que el mencionado trabajo está concluido en su totalidad y ha sido realizado bajo mi tutoría, con vigilancia periódica en su desarrollo y elaborado con entera responsabilidad por el egresado de la Carrera de Gestión Empresarial: **Michelle Stefany Celorio Reyes, C.I. 131337812-5**, con el fin de obtener el Título de Economista, de conformidad con las disposiciones reglamentarias, establecidas para el efecto.

Jipijapa, mayo 23 de 2018



Ing. Gino Iván Ayón Ponce Mg. Duie.

**TUTOR DE PROYECTO DE INVESTIGACIÓN**

**CERTIFICACIÓN DEL TRIBUNAL****UNIVERSIDAD ESTATAL DEL SUR DE MANABI  
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS  
CARRERA GESTIÓN EMPRESARIAL**

**“La inversión pública del Gobierno Autónomo Descentralizado y su incidencia en la reactivación económica de la parroquia Abdón Calderón del cantón Portoviejo”**

**Autora: Michelle Stefany Celorio Reyes**

**PROYECTO DE INVESTIGACION**

Sometida a consideración del Tribunal de Revisión, Sustentación y Legalización de la Unidad de Titulación de la Carrera Gestión Empresarial – Facultad de Ciencias Económicas, como requisito previo a la obtención del Título de **Economista**.

Ing. Mariana Cantos Figueroa  
**Presidenta del Tribunal de Sustentación.**

Lcda. Amparo Baque Moran  
**Miembro del Tribunal de Sustentación.**

Eco. Carlos Zea Barahora  
**Miembro del Tribunal de Sustentación.**

Jipijapa, septiembre 05 de 2018

## DECLARATORIA SOBRE LOS DERECHOS DE AUTOR

La responsabilidad de la investigación, teorías, ideas, análisis, resultados, conclusiones, recomendaciones y propuesta planteados en el presente proyecto de tesis son de exclusiva responsabilidad de su autora.

Así mismo, autorizo a la UNESUM para que realice la digitalización y publicación de este trabajo de investigación en el repositorio virtual, de conformidad a lo dispuesto en el Art. 144 de la Ley Orgánica de Educación Superior.



-----  
Michelle Stefany Celorio Reyes  
**C.I. 131337812-5**

Jipijapa, septiembre 05 de 2018

## **AGRADECIMIENTO**

Los seres queridos son sinónimo directo de familia, amigos, pareja y personas cercanas por tal motivo agradezco en primera instancia a Dios por darme la dicha de vivir y luchar por cada sueño.

Gracias a mis padres por su lucha y apoyo incondicional ya que gracias a ellos soy lo que soy y he podido hoy alcanzar este sueño tan anhelado, gracias a mi abuela que ha sido un pilar fundamental en el camino de mi formación, gracias a mis profesores por cada enseñanza, gracias a mis amigas incondicionales por su apoyo y amistad y sobre todo gracias a mi esposo e hija por ser mi fortaleza y motivación.

No ha sido fácil alcanzar esta meta, pero gracias a cada uno de sus aportes, amor, bondad y apoyo, ha sido posible lograr este gran sueño. Les agradezco, y hago presente mi gran afecto hacia ustedes.

**Michelle Stefany Celorio Reyes**

## **DEDICATORIA**

La presente tesis la dedico con todo el amor y cariño a ti mi Dios por darme la dicha y la oportunidad de vivir y disfrutar de una hermosa familia.

De igual forma a mis padres Rusbel Celorio y Carmen Reyes que han sabido formarme con buenos hábitos, sentimientos y valores, brindándome su apoyo y amor incondicional, lo cual ha sido el motor principal para llenarme de fuerzas y salir adelante en los momentos más difíciles.

A mi abuela Lucila Cevallos, mi segunda madre quien velo por mí durante este arduo camino para convertirme en una profesional.

A mi pequeña gran familia esposo Enrique Minaya e hija Aisha Minaya quienes llegaron a mi vida a llenarme de ganas y a convertirse en mi mayor fortaleza para ser cada día mejor.

A mis hermanos y tías por sus consejos, apoyo y motivación.

A mis amigas y futuras colegas que gracias a nuestra unión y perseverancia logramos hoy cumplir nuestro gran objetivo.

**Michelle Stefany Celorio Reyes**

## INTRODUCCIÓN

La inversión pública por parte de los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) es de suma importancia para lograr el desarrollo urbano y rural, perfeccionando de este modo la calidad de vida de sus habitantes alcanzando cambios en la realidad económica, social, ideológica y cultural mejorando los ingresos familiares, facilitando una mejor educación, alimentación, vestimenta y salud. Además impulsan la formulación de nuevos proyectos por parte de la comunidad generando así nuevas fuentes de empleo ya sea de manera directa e indirecta.

El objetivo principal de los GAD es impulsar la actividad productiva y mejorar en competitividad a nivel local y regional esto en base a la inversión pública realizada; destacándose las acciones implementadas para el desarrollo de obras de infraestructura y servicios fundamentalmente, incentivando la generación de empleo y en general mejorando la calidad de vida de la población.

La inversión pública de los GAD está centrada en áreas que estimulen el crecimiento local contribuyendo en fortalecer el aparato productivo del país por ello en la parroquia Abdón Calderón se cuenta con la ejecución de varios proyectos de inversión que con llevan a una moderna infraestructura, accesibilidad a sus habitantes y un nuevo modelo de administración que permitirá mejorar la capacidad comercial del espacio y sus comerciantes.

Lo antes indicado permitió desarrollar el presente proyecto de investigación titulado: **“La inversión pública del Gobierno Autónomo Descentralizado y su incidencia en la reactivación económica de la parroquia Abdón Calderón del cantón Portoviejo”**, misma que se estructuró en doce puntos el primero hace referencia al título del proyecto, el

siguiente hace énfasis al problema de investigación donde define, formula el problema y se plantean la pregunta principal y las subpreguntas.

El tercero detalla los objetivos del proyecto el objetivo general y los objetivos específicos. El siguiente punto trata sobre al Marco Teórico donde se hace referencia a los antecedentes, las Bases Teóricas y la parte conceptual de las variables. En el sexto punto se plantean la hipótesis general y las específicas. Continuando en el siguiente se detalla la metodología, se indican los métodos, las técnicas y los recursos que se emplearon para el desarrollo del proyecto.

En el octavo punto se realizó el presupuesto que se destinó para esta investigación, en el punto noveno se realizó el análisis y tabulación de resultados obtenidos así como las conclusiones y las recomendaciones, el punto décimo se elaboró el cronograma de actividades y en el siguiente se puntualizó la bibliografía y por último los anexos.



## RESUMEN

Objeto de estudio fue la inversión pública, cuyo problema se centró en la reactivación económica, donde el objetivo general planteado fue determinar cómo esta inversión incide en la reactivación económica del Gobierno Autónomo Descentralizado de la parroquia Abdón Calderón del cantón Portoviejo, se apoyó con los específicos identificar el monto invertido cuyo valor máximo en estos últimos años ha sido de \$ 60.000,00 dólares y del presupuesto del GAD, al describir como la inversión pública genera fuentes de empleo se evidenció que si genera tal como se evidenció en la construcción del mercado central la cual genero 260 plazas de trabajo permanentes y al comprobar si la inversión pública mejora la calidad de vida de los habitantes de la parroquia antes mencionada el 65% de los encuestados manifestaron que han mejorado sus ingresos y estos les permite cumplir con sus necesidades diarias. La metodología aplicada se sustentó con los métodos deductivo, inductivo, bibliográfico y estadístico mismo que proporcionaron el debido direccionamiento y desarrollo del proyecto, apoyadas con las técnicas de observación, entrevista al presidente del GAD parroquial y encuesta aplicada a una muestra de la población de la parroquia. Entre las principales conclusiones se identificó que se planifica la distribución de los montos para las obras de la parroquia, pero eso solamente se hace con el pleno del GAD parroquial por lo que se recomendó que haya la participación total de los gremios a los grupos organizados de la parroquia para que se priorice las obras de mayor relevancia para reactivar la economía parroquial de Abdón Calderón.

**Palabras claves:** Monto, fuentes de empleo, obras, calidad de vida, proyecto.

## SUMMARY

Objective of study was the public investment, whose problem was focused on the economic reactivation, where the general objective was to determine how this investment affects the economic reactivation of the Autonomous Decentralized Government of the Abdón Calderón parish of the canton of Portoviejo, supported with the specific identify the amount invested whose maximum value in recent years has been \$ 60,000.00 dollars and the budget of the GAD, by describing how public investment generates sources of employment it was evidenced that if generated as evidenced in the construction of the central market which generated 260 permanent jobs and to see if public investment improves the quality of life of the inhabitants of the aforementioned parish 65% of respondents said they have improved their income and these allow them to meet their daily needs. The methodology applied was based on the deductive, inductive, bibliographic and statistical methods that provided the proper direction and development of the project, supported by observation techniques, interviews with the president of the parish GAD and a survey applied to a sample of the population of the parish. Among the main conclusions, it was identified that the distribution of the amounts for the works of the parish is planned, but this is only done with the plenary session of the GAD, so it was recommended that there be the total participation of the guilds to the organized groups of the parish. the parish so that the most important works are prioritized to reactivate the parish economy of Abdón Calderón.

**Keywords:** Amount, sources of employment, works, quality of life, project.

## ÍNDICE DE CONTENIDO

Contenido	
CERTIFICACIÓN DEL TUTOR.....	ii
CERTIFICACIÓN DEL TRIBUNAL .....	iii
DECLARATORIA SOBRE LOS DERECHOS DE AUTOR .....	iv
AGRADECIMIENTO .....	v
DEDICATORIA .....	vi
INTRODUCCIÓN .....	vii
RESUMEN.....	ix
SUMMARY .....	x
ÍNDICE DE CONTENIDO.....	xi
ÍNDICE DE TABLAS .....	xiii
ÍNDICE DE GRÁFICOS .....	xiv
I.- Título del proyecto .....	1
II.- El problema de investigación.....	2
a.- Definición del problema .....	2
b.- Formulación del problema.....	3
c.- Preguntas derivadas .....	3
Sub preguntas .....	3
III.- Objetivos .....	4
3.1.- Objetivo general.....	4
3.2.- Objetivos específicos.....	4
IV.- Justificación.....	5
V.- Marco teórico.....	6
5.1.- Antecedentes .....	6
5.2.- Bases Teóricas.....	9
5.3.- Marco conceptual .....	23
VI.- Hipótesis.....	27
6.1.- Hipótesis general .....	27
6.2.- Hipótesis específicas .....	27
VII.- Metodología .....	28
Métodos .....	28
Técnicas .....	29

Recursos.....	30
VIII.- Presupuesto .....	32
IX.- Resultados y discusión.....	33
Resultados .....	33
Discusión .....	36
Conclusiones .....	39
Recomendaciones.....	40
X.- Cronograma de actividades .....	42
XI.- Referencias bibliográficas.....	43
XII.- Anexos .....	47

**ÍNDICE DE TABLAS**

Tabla 1: Planifica el GAD anualmente .....	51
Tabla 2: Porcentaje anualmente para reactivación .....	52
Tabla 3: Recursos de otras fuentes .....	53
Tabla 4: Obra de mayor relevancia .....	55
Tabla 5: Calificación del monto invertido por GAD anualmente .....	56
Tabla 6: La inversión pública del GAD genera empleo.....	57
Tabla 7: Manera de fuente de empleo .....	58
Tabla 8: Residencia de mano de obra .....	59
Tabla 9: La inversión pública y la calidad de vida .....	60
Tabla 10: Aspectos que ha mejorado la inversión pública.....	61
Tabla 11: La situación económica actual afecta la inversión pública.....	62
Tabla 12: Mayor inversión pública mejor calidad de vida.....	63
Tabla 13: Planifica el GAD anualmente .....	64

## ÍNDICE DE GRÁFICOS

Gráfico 1: Planifica el GAD anualmente .....	51
Gráfico 2: Porcentaje anualmente para reactivación .....	52
Gráfico 3: Recursos de otras fuentes .....	53
Gráfico 4: Obra de mayor relevancia.....	55
Gráfico 5: Calificación del monto invertido por GAD anualmente.....	56
Gráfico 6: La inversión pública del GAD genera empleo.....	57
Gráfico 7: Manera de fuente de empleo .....	58
Gráfico 8: Residencia de mano de obra .....	59
Gráfico 9: La inversión pública y la calidad de vida .....	60
Gráfico 10: Aspectos que ha mejorado la inversión pública.....	61
Gráfico 11: La situación económica actual afecta la inversión pública.....	62
Gráfico 12: Mayor inversión pública mejor calidad de vida.....	63
Gráfico 13: Planifica el GAD anualmente .....	64

## **I.- Título del proyecto**

**“LA INVERSIÓN PÚBLICA DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO Y SU INCIDENCIA EN LA REACTIVACIÓN ECONÓMICA DE LA PARROQUIA ABDÓN CALDERÓN DEL CANTÓN PORTOVIEJO”.**

## **II.- El problema de investigación**

### **a.- Definición del problema**

En la actualidad dentro de la parroquia Abdón Calderón se presenta un desordenamiento total en la parte comercial lo que impide que sus comerciantes ofertes sus productos, ocasionando incomodidad a los consumidores debido al mal ambiente y no adecuado trato lo que origina que estos recurran a otros sitios a adquirir sus productos, impidiendo la creación de nuevos negocios y aumentando el nivel de desempleo.

La inversión pública exige una gran responsabilidad para quienes proponen, desarrollan, gestionan y ejecutan proyectos y programas; toda vez que les corresponde velar por la calidad del gasto, por la coherencia en el planteamiento y desarrollo de nuevas iniciativas; y, por asegurar que las inversiones incorporadas en la proforma sean eficientes y eficaces desde el punto de vista económico, social y ambiental.

Los diversos proyectos que se están desarrollando en la parroquia Abdón Calderón permiten dejar en el olvido el desordenamiento existente, ya que está siendo remodelado el modelo comercial, y cada uno de sus comerciantes será capacitado para brindar un servicio de primera.

La Parroquia, no cuenta con servicios básicos adecuados como agua potable, infraestructura sanitaria, para desarrollar actividades industriales, las pequeñas microempresas familiares, realizan sus obras artesanales o su actividad productiva en el domicilio o en los patios de sus casas. (Gobierno Autónomo Descentralizado, 2015)



**b.- Formulación del problema****Problema Principal:**

¿Cómo la inversión pública del Gobierno Autónomo Descentralizado incide en la reactivación económica de la parroquia Abdón Calderón del cantón Portoviejo?

**c.- Preguntas derivadas****Sub preguntas**

¿Cuál es el monto invertido por parte del Gobierno Autónomo Descentralizado en la reactivación económica de la parroquia Abdón Calderón?

¿Cómo la inversión pública realizada por el Gobierno Autónomo Descentralizado genera fuentes de empleo en la parroquia Abdón Calderón?

¿De qué manera la inversión pública mejora la calidad de vida de los habitantes de la parroquia Calderón?

**d.- Delimitación del problema**

**Contenido:** Inversión pública

**Clasificación:** Economía

**Espacio:** Parroquia Calderón del cantón Portoviejo

**Tiempo:** 2018

### **III.- Objetivos**

#### **3.1.- Objetivo general**

Determinar como la inversión pública del Gobierno Autónomo Descentralizado incide en la reactivación económica de la parroquia Abdón Calderón del cantón Portoviejo.

#### **3.2.- Objetivos específicos**

Identificar el monto invertido por parte del Gobierno Autónomo Descentralizado en la reactivación económica de la parroquia Abdón Calderón.

Describir como la inversión pública realizada por el Gobierno Autónomo Descentralizado genera fuentes de empleo en la parroquia Abdón Calderón.

Comprobar si la inversión pública mejora la calidad de vida de los habitantes de la parroquia Calderón.

#### **IV.- Justificación**

La justificación teórica se fundamentó de lo acuerdo a lo señalado en el texto de (Ortegón & Pacheco, 2004):

La inversión, en términos generales, es cualquier actividad realizada en un año que aumenta la capacidad de la economía para producir bienes y servicios. Es decir, corresponde a la asignación de recursos disponibles en el presente para actividades que permitirán generar un mayor bienestar en el futuro. En este sentido, la asignación de recursos para inversión tiene costos de oportunidad altos en términos de sacrificio del consumo presente de la población, especialmente, en aquellas naciones donde una proporción importante de sus habitantes tiene sus necesidades básicas insatisfechas. A pesar de ello, la inversión es una der las formas en que los gobiernos logran fomentar el crecimiento y, a largo plazo, elevar el nivel de vida de la economía y la población (p. 22).

El justificativo práctico, se evidenció en como la inversión pública reactiva la economía, se pudo constatar las inversión que se vienen realizan en estos últimos años en la parroquia Abdón Calderón y han mejorado algunos aspectos de la sociedad beneficiada.

La justificación metodológica se sustentó en los métodos deductivos, inductivos, bibliográficos y estadísticos, mismos que permitieron fortalecer la investigación apoyada con las técnicas de la observación, realizada en el lugar de los hechos, de la entrevista al presidente del GAD parroquial y la encuesta aplicada a una muestra de la población de la parroquia Abdón Calderón.

## **V.- Marco teórico**

### **5.1.- Antecedentes**

La presente investigación se apoyó con los siguientes estudios, mismos que se relacionan con las variables estudiadas:

Así se consideró el artículo realizado por (Suing, 2013) referente a la transferencia de recurso del presupuesto general del Estado:

Los gobiernos autónomos descentralizados parroquiales rurales no tienen facultad tributaria, ni constitucional ni legalmente reconocida, lo cual se puede decir que es una ventura, pues, sería de imaginar si se les reconocía a este nivel de gobierno, no por desdeñar su presencia institucional, si por la dispersión normativa que ello implicaría. Entonces, su mecanismo de financiamiento, para cumplir con la exigencia constitucional de generar sus propios recursos, es limitado, a más de su participación en la asignación de recursos del presupuesto general de Estado ya comentado. Sin embargo, pueden participar de recursos propios generados por otros niveles de gobierno, a través del mecanismo de coparticipación, lo cual supone la materialización del principio de colaboración que rige para todos los gobiernos autónomos descentralizados y requiere además que el gobierno parroquial negocie con el otro nivel de gobierno, la gestión de una obra o servicio en la que va a participar de los beneficios que estos generen.

Del mismo modo se hizo énfasis a lo investigado por (ecuador, 2011) y citado en el trabajo de (Panchana Panchana, Cochea Tomalá, & Gómez Panchana, 2017):

El país se encuentra en un proceso de cambio que requiere nuevos desafíos, la Constitución de la República, el Plan Nacional del Buen Vivir y las Políticas Públicas han restablecido la importancia de la inversión pública como variable instrumental para lograr los cambios estructurales que conduzcan a una sociedad más justa, solidaria y, sobre todo, en la que se pueda convivir con los demás y con la naturaleza, ejerciendo plenamente el buen vivir. Quedaron atrás los días en que la inversión pública se limitaba a las posibilidades de ajuste fiscal y la estabilización macroeconómica; y así la salud, la educación, la cultura, el ambiente entre otros ámbitos, quedaban relegados al cumplimiento de los llamados “equilibrios macroeconómicos”. Por ello, ahora hay mayor responsabilidad para quienes proponen, desarrollan, gestionan, y ejecutan proyectos, programas de inversión pública. Se debe velar por la calidad de la inversión, uso oportuno y óptimo de los recursos fiscales, por la coherencia programática de las iniciativas, en el mediano y largo plazo; y sobre todo, cada ciudadano asegurarse de que estas inversiones sean altamente rentables desde el punto de vista económico, social o ambiental.

Igualmente se hace referencia a lo investigado por (Mayrena Bellorín, 2017) quien expone en el desarrollo de su trabajo lo siguiente:

La obtención de ingresos por parte del estado constituye un elemento fundamental para la existencia del mismo, desde que le permite sufragar su funcionamiento, y lo que es más importante, dar cumplimiento a los fines encaminados a obtener el bien común de todo el conjunto de la sociedad. Es por ello que en todos los estados existen sistemas encaminados a garantizar la recaudación de ingresos (...) p. 37.

Igualmente se citó una de las conclusiones del artículo realizado por (Bejarano Navarro & Beltrán Beltrán, 2017):

Los presupuestos públicos reflejan de manera fidedigna las prioridades económicas y sociales de un gobierno. Por tanto, su análisis, monitoreo y seguimiento por parte de la sociedad es fundamental en el propósito de vigilar el cumplimiento de las metas explícitas del plan de desarrollo (...) De esta manera, se crean barreras contra la corrupción y se propician estrategias de transparencias para la adecuada ejecución de los recursos públicos, y así defender los intereses y las necesidades de los sectores más vulnerables. De la importancia creciente de analizar presupuestos públicos se deriva una forma de utilizarlos como herramienta de avance en la construcción de espacios democráticos y de políticas que generen desarrollo local.

En el estudio sobre reactivación económica se cita lo concluido en la investigación de (Reyes De la Cruz, Mandujano Contreras, & Hernández Morales, 2016):

La estabilidad económica o niveles de bienestar en una sociedad se logra, cuando se tiene la parte material para un mejor nivel de vida; sin embargo, el desarrollo humano no se limita únicamente aspectos económicos, sino que incluye la capacidad de proveer servicios básicos como atención médica, agua potable, justicia, educación, tecnología y capacitación para acceder a mejores fuentes de empleos, lo que en conjunto llevan al progreso individual y familiar, y por consecuencia, al de la sociedad local. Para el logro de este objetivo es importante considerar la aplicación de unas políticas públicas eficaces, y trabajar la tridimensionalidad intereses ideas instituciones, lo que permitirá tomar en cuenta las dimensiones posibles de análisis y las distintas causalidades de las

problemáticas que viven los territorios y que se pueden atender mediante la acción pública que cada región considere a través de sus gobiernos.

## 5.2.- Bases Teóricas

La base teórica en que se sustentó el presente estudio, fue la teoría de Keynes conocida como el “Multiplicador de Inversiones”, donde se indica lo siguiente:

Según Keynes, la inversión es la variable autónoma para determinar los ingresos: dado que el consumo solo puede aumentar con un incremento de los ingresos, la inversión pública puede estimular activamente la demanda global promoviendo una nueva distribución de los ingresos. Según la Teoría, los programas de inversión pública pueden llevar razonablemente a una distribución en cascada de los ingresos de tal manera que la cantidad de consumo final sea mayor que la cantidad de inversión inicial (y, al hacerlo, este proceso lleva a un aumento en la cantidad de ahorro en el sistema que ralentiza un aumento en la tasa de interés). (50Minutos.es, 2017)

Supongamos que el Gobierno se compromete a financiar un nuevo proyecto de obras públicas. La cantidad gastada equivale a un ingreso de dinero para los contratistas. Estos encomendarán a otras empresas más pequeñas la subcontratación de otras partes del trabajo, y así sucesivamente. De esta manera, se inicia un mecanismo que produce nuevos empleos, salarios, ganancias e intereses (...) (Ibídem)

Para Costa Rica, Guatemala, Honduras y Nicaragua consideran la inversión pública, como la asignación de recursos provenientes de entidades públicas destinados a mejorar la situación actual del país y el bienestar de la sociedad mediante el incremento de la

capacidad de producción de bienes y servicios. Para Costa Rica, la asignación de recursos destinados a Inversión Pública debe poseer un sustento metodológico que faculte su identificación, ejecución y evaluación, además de reflejar y corresponder directamente con el Plan Nacional de Desarrollo. Asimismo, Honduras contempla la asignación presupuestaria a programas y proyectos en sus distintas etapas (desde la identificación hasta su operación) los que en conjunto conforman el Programa de Inversión Pública. (Ortegón & Pacheco, 2004)

La reflexión sobre los sistemas nacionales de inversión pública es también propicia para examinar tanto las fallas del mercado como las fallas del gobierno a fin de promover una sociedad más solidaria, más equitativa y más competitiva. Dado los actuales niveles de pobreza, la inversión del Estado es insustituible en la satisfacción de las necesidades básicas (...) Es crucial destacar el trascendental papel de la inversión pública en promover el desarrollo sostenible en términos ambientales mediante la correcta evaluación del impacto ambiental en forma ex - ante y ex - post. De igual manera la participación ciudadana y las nuevas formas de capital social tienen que ser incorporadas con mayor eficacia en las reformas y ajustes a los Sistemas de Inversión Pública a fin de construir una sociedad cada vez más democrática y representativa. (Aldunate, Ortegón, & Pacheco, 2002)

### **Inversión pública y la política fiscal**

La Inversión Pública por su parte, posee un carácter estratégico, puesto que la identificación de problemas y necesidades deriva en la toma de decisiones para el Desarrollo, financiando programas y proyectos de infraestructura física (transporte, comunicaciones, energía, tecnologías de la información, medio ambiente), social (salud,



educación, justicia, vivienda, deportes) y, productiva (riego, fomento, ciencia y tecnología). La Inversión Pública, por tanto, es el aporte del Sector Público al aumento del stock de capital en la sociedad, expandiendo las posibilidades de producción y de ingreso a ella por medio de un gasto que debe ser eficiente, eficaz y de calidad (DIPRES, 2007), citado por (Pacheco, 2010)

(...) de acuerdo en la necesidad de centrarse en el saldo general de las finanzas públicas y en indicadores complementarios cuando se evalúan las posibilidades de incrementar la inversión pública y la calidad de la política fiscal de un país. En cuanto a incrementar la inversión pública adoptando metas fiscales globales menos ambiciosas, las posibilidades seguían siendo limitadas en la mayoría de los países, sobre todo en los que tenían una pesada carga de la deuda y eran vulnerables a shocks macroeconómicos. (...) (International Monetary Fund, 2006)

La importancia fundamental de asegurar que el endeudamiento para financiar la inversión pública no comprometía la estabilidad macroeconómica ni la sostenibilidad de la deuda. Si eso no se podía garantizar, todo incremento de la inversión pública tendría que tener como contrapartida un aumento del ahorro público mediante una mejor priorización del gasto y, en muchos países, esfuerzos continuos para movilizar ingresos adicionales. Los países que tienen una carga de la deuda relativamente ligera y los que tienen acceso constante a financiamiento en condiciones concesionarias disponían de más opciones en materia de política económica. (Ibídem)

En el Ecuador entre las principales orientaciones que se consideraron para la asignación de los recursos de la inversión pública en el año 2017 esta: Contribuir a lograr las metas del

Plan Nacional de Desarrollo, Garantizar la sostenibilidad de los servicios públicos esenciales y Manejo sostenible, eficiente y pertinente de los recursos públicos, con lineamientos direccionados a la: Reducción de la pobreza, Generación de empleo, Cierre de brechas territoriales, Intensidad en insumos nacionales, Generación de complementariedad con iniciativas privadas y el Incremento de productividad sistémica para fomentar las exportaciones.

### **La inversión pública vs la inversión privada**

Ha sido una discusión permanente el impacto que tiene el gasto público, y en particular, el referido a la inversión, sobre el nivel de la actividad económica y el empleo. Con respecto a este asunto, existen dos grandes posturas. Una, desde la perspectiva clásica, asume que el gasto público representa un desplazamiento del gasto privado; además, por su propia naturaleza, el gasto público es ineficiente, por lo que excesivo gasto de inversión resulta contraproducente. La otra postura, desde la perspectiva keynesiana, plantea la importancia de que el Estado impulse la actividad económica por medio del gasto público, principalmente a través de la creación de infraestructura económica y social. (Calva & Aguilar Gutiérrez, 2007)

Es importante decir que el efecto desplazamiento, tomado frecuentemente como justificación teórica para cuestionar la importancia del gasto público, no necesariamente ocurre en todos los casos; para que ello sea así, deben cumplirse determinadas condiciones, relacionadas con el nivel de empleo de los recursos y el tipo de gasto que se efectúa con los recursos públicos. (Ibídem)

Así. Los efectos de la inversión pública sobre el crecimiento dependen de la naturaleza de la inversión (Albi y otros, 2000). En este sentido, si los gobiernos invierten en bienes perfectamente sustitutivos del capital privado, se genera un efecto expulsión o desplazamiento. Por el contrario, si los gobiernos producen bienes de capital que ponen a disposición de los agentes privados, como en el caso de la infraestructura económica, la inversión pública alienta el crecimiento y aumenta la renta en el largo plazo. Así, hay suficiente evidencia empírica de la existencia de un efecto positivo, apreciable y significativo de la creación de infraestructura sobre la productividad. (Ibídem)

(...) estudios internacionales ofrecen evidencia empírica de una fuerte correlación entre la inversión pública y el ahorro interno; en este sentido, el propio Fondo Monetario Internacional, en uno de sus trabajos apunta que “las investigaciones empíricas han tenido a rechazar la noción de que ante los cambios en la posición fiscal del Estado se produce una reacción equivalente en el ahorro privado” (Ibídem)

### **La inversión pública en el Ecuador**

El último informe macroeconómico de América Latina y El Caribe de la Cepal, 2011, compara las inversiones públicas de forma relativa a sus economías, en el cual Ecuador lidera la lista de la región. (El Telégrafo, 2012)

En este país la inversión pública aumentó a 11,1% del PIB y se ubicó primero de la región, seguido por Bolivia, que en el 2010 llegó a 10,8% de su Producto Interno Bruto. Estos países se destacan del resto. En tercer lugar está Perú con el 4,3%; Chile, con el 4,2% y Venezuela, con el 4% de inversión pública como coeficiente del PIB. Argentina, 3,1%; México, 2,6%; Costa Rica, 2,4% y Colombia, con el 1,9% de participación del PIB

completan la lista de países analizados por la CEPAL en cuanto a inversión pública. (Ibídem)

En el primer semestre de 2012 se han desembolsado 2.880 millones de dólares en más de 2.000 proyectos. Esta cifra corresponde al 50% de lo presupuestado (5.754,64 millones de dólares) para inversión pública, que por primera vez en este país significa una óptima ejecución. En términos per cápita, el Estado ecuatoriano ha aumentado la inversión pública de 64 dólares en 2006 a 353 dólares en 2011, año en el que se ejecutaron inversiones públicas por 5.243 millones de dólares. (Ibídem)

Según datos del Banco Central del Ecuador (BCE), en 2006 el nivel de inversión llegó a 5,2%. Su pico más alto fue en 2013 con 15,9%. En 2015 descendió a 12,2%. (El Telégrafo, 2017)

La inversión pública ha generado grandes transformaciones en competitividad sistémica y en desarrollo social. Gracias a esta inversión estratégica hemos podido enfrentar de mejor manera los factores externos negativos. Las obras que se detuvieron o no iniciaron por el recorte en la inversión pública están recuperadas (...) se espera regresar y mantener los niveles registrados antes de la recesión económica. (Ibídem)

### **La inversión pública en los GAD parroquial: Marco Legal**

En este aspecto el Ministerio de Finanzas provee y garantiza los recursos financieros necesarios para el desarrollo nacional con soberanía, transparencia y sostenibilidad.

El Banco del Estado es una entidad financiera pública, autónoma, dotada de personería jurídica; que promueve el desarrollo sustentable del país, mediante el financiamiento de proyectos, asistencia técnica y administrativa de fondos; y cuya gestión se rige, actualmente, en lo principal, por la Codificación de la Ley de Régimen Monetario y Banco del Estado, publicada en el Registro Oficial No. 196, de 26 de enero de 2006; y, por su Estatuto General, publicado en el Registro Oficial Suplemento 214, de 19 de noviembre de 2007

De acuerdo a esta Ley en el Art. 96 se señala que: El objetivo del Banco del Estado es financiar programas, proyectos, obras y servicios encaminados a la provisión de servicios públicos cuya prestación es responsabilidad del Estado, sea que los preste directamente o por delegación a empresas mixtas, a través de las diversas formas previstas en la Constitución y en la Ley de Modernización del Estado, Privatizaciones y Prestación de Servicios Públicos por parte de la Iniciativa Privada; financiar programas del sector público, calificados por el Directorio como proyectos que contribuyan al desarrollo socio - económico nacional; prestar servicios bancarios y financieros facultados por la ley.

Con esta finalidad, actuará con recursos de su propio capital y recursos que obtenga en el país o en el exterior, por cuenta propia o del Estado, de los consejos provinciales, de las municipalidades, de las demás entidades públicas y las que tengan finalidad social.

El Ministerio de Finanzas a través del Banco del Estado, en concordancia con la política redistributiva del Estado Ecuatoriano conviene en implementar un Programa de Financiamiento de proyectos de acuerdo a sus competencias de los GAD Parroquiales Rurales como beneficiarios del mismo.

El programa propone como objetivo general financiar proyectos de los GAD parroquiales rurales con el propósito de contribuir a la reducción de la pobreza en los territorios, en cumplimiento a la política gubernamental de redistribución del ingreso.

Los financiamientos concedidos estarán sujetos al nivel de competencia de cada uno de los GAD parroquiales rurales beneficiarios; según sus competencias exclusivas; para el efecto, se observará lo prescrito en el Sistema Nacional de Competencias y su ejercicio, normado en el Código Orgánico de Ordenamiento Territorial Autonomía y Descentralización (COOTAD).

Del mismo modo se hace referencia al Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, mismo que tiene por objeto organizar, normar y vincular el Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa con el Sistema Nacional de Finanzas Públicas, y regular su funcionamiento en los diferentes niveles del sector público, en el marco del régimen de desarrollo, del régimen del buen vivir, de las garantías y los derechos constitucionales.

En este Código se regulan el ejercicio de las competencias de planificación y el ejercicio de la política pública en todos los niveles de gobierno, el Plan Nacional de Desarrollo, los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, la programación presupuestaria cuatrianual del Sector Público, el Presupuesto General del Estado, los demás presupuestos de las entidades públicas; y, todos los recursos públicos y demás instrumentos aplicables a la Planificación y las Finanzas Públicas.

### **La inversión pública en la parroquia Abdón Calderón del cantón Portoviejo**

El 3 de junio de 1909 que se dio lectura al acuerdo presidencial N° 481 mediante el cual era aprobada la ordenanza dada el 11 de diciembre de 1907 la misma que elevaba a parroquia civil a lo que se llamó parroquia eclesiástica de San Francisco de Asís, a esta nueva parroquia se le dio el nombre de Abdón Calderón. Y el 15 de Junio de 1909 se trasladó la corporación municipal a dejar inaugurada la nueva parroquia. (PDyOT, 2015)

La Parroquia Abdón Calderón se creó con una extensión de 136 Km<sup>2</sup>. Abdón Calderón se encuentra ubicada entre las coordenadas 9882.100 y 9876.500 mts., de latitud norte y entre las coordenadas 585.300 y 567.600 mts., de longitud este. Existe una diferencia de extremo a extremo en su latitud de 15,6 Km. y una diferencia de extremo a extremo en su longitud de 17,7 km. La parroquia Calderón se encuentra ubicada en la parte noreste, sureste del cantón Portoviejo y está emplazada en el valle del Río Chico, aportante del Río Portoviejo. (PDyOT, 2015)

La parroquia cuenta con 27 comunidades dentro de su territorio las mismas que son: 1. La Chirimoya, 2. Cruz Alta, 3. San Antonio, 4. La Floresta, 5. El Jobo, 6. Mocochoal, 7. La Pampa, 8. La Balsa, 9. El Hormiguero, 10. Cañales, 11. San Vicente, 12. Cajones, 13. Quebrada de Guillen, 14. Potrerillo, 15. El Mate, 16. Juan Dama, 17. Naranjal, 18. Florestal, 19. Maconta, 20. La Ciénega, 21. El Tillo, 22. Pimpiguasi, 23. Arriaga, 24. El Tigre, 25. San Gabriel, 26. El Zapallo y 27. El Rodeo. (PDyOT, 2015)

En cuanto al presupuesto que se manejó en estos últimos años, se tiene que el año 2014 se contó con un presupuesto de \$ 466.000,00, presupuesto que se mantuvo en el año 2015 y en año 2016 quedo establecido y distribuido un total de \$ 466.181,19, del cual al cierre del

ejercicio económico se empleó 409.773,27, en este año se destinó la inversión pública en obras públicas de infraestructura en Agua potable \$ 66.000,00 dólares (Convenio con el Gobierno Provincial de Manabí, GPM); en Obras de transportes y vías 29.000,00 dólares. En construcción y edificaciones cancha La Balsa un valor de \$ 25.000,00, Aceras y bordillo (cajones) \$ 18.000,00 dólares, Aceras y bordillo San Antonio sector prioritario \$ 18.000,00 dólares. En mantenimiento y reparaciones Casa comunal El Jobo \$ 28.000,00, Mantenimiento de obras El Rodeo \$ 18.000,00 dólares Mantenimiento de obras quebrada de Guillem \$ 18.000,00 dólares y Construcción de paraderos sector prioritario \$ 7.000,00 dólares.

Se hace notar que en el año 2016 en el mes de abril se produjo el terremoto en la provincia de Manabí y Esmeraldas, en la parroquia Abdón Calderón se cayó el mercado, fue una de las partes donde más se produjo la pérdida de personas, después del terremoto se toma una decisión de construir unos de los mejores mercados de la zona ubicado en la parroquia Calderón, con un valor de siete millones de dólares por parte de la administración municipal del cantón Portoviejo.

Más de 15 mil personas se beneficiarán con la construcción del nuevo mercado. La construcción de este mercado de dos pisos brindará 250 puestos de trabajo que ayudarán a la reactivación económica y productiva de esta parroquia. (Plan Reconstruyo Ecuador, s.f.)

De acuerdo a los datos obtenidos en los años posteriores el monto del presupuesto anual de la parroquia Abdón Calderón se redujo a \$336.000,00, disminución debido a la baja del precio del petróleo.



## **La reactivación económica**

A pesar de la gran importancia relativa que juega el sector rural en las economías del área, es necesario enfrentar obstáculos de tipo coyuntural y estructural que impiden aprovechar el potencial que presenta el sector rural en el mercado, como motor de reactivación y desarrollo económico (...) (IICA/CATIE, 1990)

Por lo tanto la reactivación económica se activa a partir de la presencia del sector rural, la inversión pública y privada, el funcionamiento del mercado y el mercado, en base al equilibrio de la producción-consumo-abastecimiento. (Molina, 2007)

Es así que el sistema económico propuesto plantea entonces la reactivación económica integral o completa de la economía, o sea como un todo, sin descuidar detalle que pueda hacer fracasar el arranque inicial o la meta final; pues la reactivación económica está dada por el desarrollo de la economía, porque sólo de esta forma puede asegurarse un crecimiento real de la economía sólida y permanente. El desarrollo de la economía comprende el incremento del nivel de vida de la población y de él depende el crecimiento real de la economía. (Ibídem)

Durante 1978 se pusieron en práctica en muchos países políticas consideradas indispensables para impulsar la reactivación económica, y una de ellas fue la expansión del gasto público. El lapso entre 1979 y 1980 fue considerado por López Portillo como de consideración del desarrollo, pues afirmaba haber superado la crisis y restablecido la confianza en el país. (Delgado de Cantú, 2004)

### **Aspectos fundamentales de la reactivación económica**

Se dan tres aspectos fundamentales de la reactivación económica y estos son:

1. Conservar el gasto de los consumidores. El sistema propuesto se da por el gasto en el mercado primario que marca las necesidades de vida. Es decir, el mercado primario se mantiene dinámico por sí mismo dado el ahorro-inversión y la rentabilidad de servicios.
2. Las empresas y negocios invierten permaneciendo como parte del dinamismo del mercado primario, que da a las empresas la seguridad sobre el consumo, o sea asegura un mercado de producción y un mercado de consumo para las empresas, y
3. El sistema financiero permanece activo mediante el funcionamiento del ahorro-inversión que es el activo de inversión productiva en el mercado primario y la administración financiera con la rentabilidad de servicios propios de los fondos de servicio; lo que hace que este mercado tenga rentabilidad de producción y de gastos de consumo. (Molina, 2007)

### **La reactivación económica en el Ecuador**

En la última década se comenzó la implementación de una reactivación económica basada en el Plan Nacional de Desarrollo (2007 -2011), mismo que sirvió de base para la estructuración de una nueva Constitución de la República (2008), lo que planteo en los artículos de la Carta Magna sirvieron para estructuran el primer Plan Nacional del Buen Vivir (PNBV 2009 – 2013), donde se estructura el desarrollo del país en 12 objetivos priorizando los mismo de acuerdo a las necesidades de los sectores productivos del país.

Es muy importante hacer notar que en esta década el Estado fue quien a través de las diferentes políticas, amparadas en el pleno poder que le otorga la Constitución del 2008 es

quien asume completamente la reactivación económica del país manejando los sectores estratégicos y las principales empresas públicas del Estado. Esta reactivación contempla líneas de créditos con intereses sumamente bajos para todos los sectores, especialmente para la microempresa, flexibilidad de los compromisos financieros, creación de leyes para estimular la generación de nuevas inversiones, el desarrollo de la economía popular y solidaria, exoneraciones tributarias, aplicación de bonos, subsidios a los sectores productivos agropecuarios, construcción de viviendas, réplicas y unidades del milenio.

En el años 2016 frente a lo sucedido el 16 de abril se establece un plan de reactivación productiva y económica, la parroquia Abdón Calderón que fue una de las afectadas, recibió un asignación de \$ 70'000.000,00 de dólares para la edificación de un mercado moderno, ya que e que existía se derrumbó.

Este plan de reactivación contempló apertura de líneas de crédito, flexibilización de compromisos financieros, facilidades ante entidades recaudadoras, exoneraciones tributarias, contratación de mano de obra local para reconstrucción, y aplicación de bonos y tasas de crédito preferenciales para construcción de viviendas. (Andes, 2016)

En el caso de la Corporación Financiera Nacional (CFN), las acciones legales de coactivas y remates quedarán detenidas mientras que se abrirá una línea de crédito para capital de trabajo y activos fijos con tasas de interés preferenciales para los habitantes de las provincias costeras de Manabí y Esmeraldas, las más afectadas por el movimiento telúrico. (Ibídem)

Por su parte, el Banco del Pacífico ha activado una línea de crédito de 70 millones de dólares en condiciones preferenciales para capital de trabajo, y para financiar viviendas con créditos hipotecarios se aplicarán tasas preferenciales para 15 años plazo con 6 meses de gracia. (Ibídem)

El Banco del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social (BIESS) activará los seguros de desgravamen, por incendio y líneas aliadas (catástrofes naturales), todo riesgo de construcción y el servicio Asistencia Todo Hogar, para los daños menores ocurridos en las viviendas (reparación de tuberías, reposición de vidrios, cerrajería, electricidad). (Ibídem)

En el ámbito tributario, se aplicará la remisión de multas e intereses, se exonera del pago del 2% de contribución solidaria a los consumidores, y del pago del impuesto a las donaciones destinadas a los afectados. También se ampliarán los plazos de pagos de varias obligaciones hasta julio del 2016 y, en el caso de contribuyentes que hayan pagado algunas de las obligaciones previstas de exoneración se devolverán los valores cancelados. (Ibídem)

El ministro Alvarado ratificó que una de las prioridades del plan es promover el empleo en las zonas afectadas. Para ello, el ministro de Trabajo, Leonardo Barrezueta, invitó a los profesionales de la construcción y a la mano de obra para que se inscriban a la Red Socio Empleo donde se creará una base para priorizar la contratación local. (Ibídem)

Otra de las acciones es la promoción turística para lo cual se realizará una campaña internacional de promoción turística agresiva para dinamizar al sector. (Ibídem)

### **5.3.- Marco conceptual**

#### **Inversión pública**

La inversión pública por su parte, posee un carácter estratégico, puesto que la identificación de problemas y necesidades deriva en la toma de decisiones para el desarrollo, financiando programas y proyectos de infraestructura física (transporte, comunicaciones, energía, tecnología de la información, medio ambiente), social (salud, educación, justicia, vivienda, deportes), productiva (riego, fomento, ciencia y tecnología). La inversión pública, por tanto es el aporte del sector público al aumento del stock de capital en la sociedad, expandiendo las posibilidades de producción y de ingresos a ella por medio de un gasto que debe ser eficiente, eficaz y de calidad (DIPRES, 2007), citado por (Pacheco, 2010)

#### **Ingresos públicos**

Los ingresos públicos se pueden definir, de modo general, como las sumas percibidas, en dinero mayoritariamente o en especie, por el sector público para cubrir sus gastos. (Delgado Rivero & Muñoz Pérez, 2005)

#### **Coyuntura**

Situación económica de un país, una región o una empresa en un momento determinado del tiempo y perspectivas futuras. La coyuntura se define por el estado actual y las variaciones previsibles a corto plazo de las fuerzas y las variables económicas más relevantes, como la demanda, el tipo de interés, el índice general de precios, la disponibilidad y el costo de la mano de obra, el déficit presupuestario y de la balanza de pagos, la accesibilidad a los mercados exteriores, la política nacional e internacional. (Palma Martos, 2010)

### **Normatividad presupuestaria**

Conjunto de normas, lineamientos, metodologías, procedimientos y sistemas, con la finalidad de dirigir hacia los objetivos deseados la formulación, ejercicio, control y evaluación del presupuesto, estableciendo el marco al que deben ajustarse las dependencias y entidades que forman parte del gobierno. (Hernández Mangones, 2006)

### **Ciclo presupuestario**

El ciclo presupuestario es el periodo de tiempo que transcurre entre la preparación del presupuesto y su finalización, en él se distinguen cuatro fases: preparación, aprobación, ejecución y control (...) La elaboración y preparación del presupuesto le corresponde al ejecutivo y lo aprueba el legislativo. (Álvarez García, 2010)

### **Reactivación económica**

Proceso tendiente a imprimir mayor dinamismo a la actividad económica a partir de un conjunto de medidas de políticas económicas. Durante el proceso de reactivación económica crece el valor de la renta nacional, la inversión, el empleo, los salarios y el bienestar social general de la población, sobre los niveles existentes en el periodo previo. (Hernández Mangones, 2006)

### **Impuesto**

Es aquel tributo cuyo hecho imponible se caracteriza por su desvinculación de cualquier actuación previa de la Administración, al tiempo que pone de manifiesto la capacidad económica del contribuyente. Como tributo que es, constituye una obligación coactiva, de carácter pecuniario, a favor del ente público. (Álvarez García, 2010)

### **Obras públicas**

Capítulo presupuestario que agrupa las asignaciones destinadas a la creación de infraestructura física mediante la realización de obras públicas que contribuyan a la formación de capital del país. Incluye todo tipo de adquisiciones necesarias para la construcción, instalación, ampliación, rehabilitación, servicios relacionados con la obra pública, etc., así como las asignaciones para realizar estudios de preinversión. (Hernández Mangones, 2006)

### **Actividad económica**

Conjunto de acciones emprendidas por el ser humano para utilizar, combinar y transformar los recursos disponibles en la naturaleza para aplicarlos a la satisfacción de sus necesidades. En los procesos de combinación juegan un papel cada vez más importante tanto los bienes previamente obtenidos (bienes de capital) como el conocimiento y la capacidad creativa (creatividad) de los individuos participantes en dichos procesos. (Palma Martos, 2010)

### **Programa de inversión**

Instrumento mediante el cual se fijan las metas que se obtendrán con la ejecución de un conjunto de proyectos de inversión a través de obras, adquisiciones y demás erogaciones de capital para un periodo determinado destinadas a incrementar el patrimonio del sector público. (Hernández Mangones, 2006)

### **Finanzas públicas**

Denominación tradicional para las actividades de ingresos y gastos del gobierno. Convencionalmente existen al menos tres funciones, a saber, la función de asignación.

Las finanzas públicas tienen que ver con los principios económicos y los problemas económicos del sector público. (Pearce, 1999)

**Proyecto**

Conjunto de obras que incluyen las acciones del sector público, necesarias para alcanzar los objetivos y las metas en un programa o subprogramas de inversión tendientes a la creación, ampliación y/o conservación de una entidad. (Hernández Mangones, 2006)

**Proyecto estratégico**

Conjunto de actividades que tiene como propósito fundamental ampliar la capacidad productiva de un sector económico y social determinado, y que, en el contexto de las prioridades, y que, en el contexto de las prioridades nacionales definidas en la planeación, contribuye de una manera particularmente significativa para el logro de los objetivos y las metas del programa correspondiente, dentro del marco de su propia estrategia. (Hernández Mangones, 2006)

**Proyecto prioritario**

Aquel al cual se le confiere la más alta importancia para la producción de bienes y servicios social y nacionalmente necesarios, en virtud de que responden a los objetivos señalados en el Plan Nacional de Desarrollo, los programas de mediano plazo y los programas operativos anuales. (Hernández Mangones, 2006)



## **VI.- Hipótesis**

### **6.1.- Hipótesis general**

La inversión pública del Gobierno Autónomo Descentralizado incidirá en la reactivación económica de la parroquia Abdón Calderón del cantón Portoviejo

### **6.2.- Hipótesis específicas**

Influirá el monto invertido por parte del Gobierno Autónomo Descentralizado en la reactivación económica de la parroquia Abdón Calderón.

La inversión pública realizada por el Gobierno Autónomo Descentralizado generará fuentes de empleo en la parroquia Abdón Calderón.

La inversión pública mejorara la calidad de vida de los habitantes de la parroquia Calderón.

## **VII.- Metodología**

### **Métodos**

Entre los métodos que sirvieron de apoyo al desarrollo del presente estudio fueron los siguientes:

#### **Método Deductivo.-**

Sirvió para canalizar aquella información de investigaciones realizadas en entornos exteriores referente a las variables estudiadas, específicamente la inversión pública y la reactivación económica.

#### **Método Inductivo.-**

Permitió realizar el análisis de la información local y se la comparó con la información externa, para hacer la discusión de los resultados.

#### **Método Bibliográfico.-**

Por medio de este método se revisó la información concerniente a las variables investigadas en textos, revistas, páginas web, audios, videos, periódicos, blogs, google académico, entre otros.

#### **Método Estadístico.-**

A través de este método se realizó el levantamiento de la información y con esos datos se diseñaron tablas y gráficos, además se elaboró el análisis e interpretación de la información para establecer los resultados y las conclusiones del proyecto.

## **Técnicas**

Entre las principales técnicas que apoyaron a los diferentes métodos, fueron las siguientes:

### **Observación**

Por medio de esta técnica se pudo conocer los diferentes sitios donde la inversión pública en esta parroquia ha intervenido.

### **Entrevista**

Se realizó un dialogo entre el presidente de la Junta parroquial y la investigadora, previó elaboración de un banco de preguntas.

### **Encuesta**

Esta fue aplicada a una muestra de la población de la parroquia Abdón Calderón del cantón Portoviejo misma que de acuerdo a la información del Plan de Desarrollo Organizacional Territorial (PDOT) es de 14.164 habitantes.

### **Población**

La población que se consideró dentro de este proyecto fue entrevista al presidente de la Junta parroquial y la población de la parroquia Abdón Calderón del cantón Portoviejo que según el censo del 2010 es de 14.164 habitantes.

### **Muestra**

Se calculó una muestra de la población de la parroquia Abdón Calderón:

$$n = \frac{Z^2 (P * Q) (N)}{(e^2)(N) + (Z^2)(P * Q)}$$

n = tamaño de la muestra

n = Tamaño de la muestra

P\*Q = 0,25

Z<sup>2</sup> = Margen de confiabilidad. (1,96)

e = Error admisible (0,05)

N = Tamaño de la población (14.164)

$$n = \frac{(1,96)^2 (0,25) (14.164)}{(0,05^2)(14.164) + (1,96^2)(0,25)} = \frac{(3,84)(0,25) (14.164)}{(0,0025)(14.164) + (3,84)(0,25)}$$

$$n = \frac{13.603}{35,41 + 0,96} = \frac{13.603}{36,37} = 374$$

374 fueron las personas encuestadas.

## Recursos

### Talento Humano

Egresada

Tutor

Presidente de la Junta Parroquial de Abdón Calderón

Habitantes de la parroquia Abdón Calderón

### Materiales

Computadora

Impresora

Tintas

Materiales de oficina

CD

Papel A-4

Cámara

### VIII.- Presupuesto

<b>Cantidad</b>	<b>Detalle</b>	<b>Precio Unitario</b>	<b>Valor total</b>
1	Material bibliográfico	\$ 70,00	\$ 70,00
100 horas	Servicio de internet	\$ 1,00	\$ 100,00
748	Copias para encuestas	\$ 0,05	\$ 22,44
10	Movilización y transporte	\$ 10,00	\$ 100,00
3	Impresión primer borrador	\$ 8,00	\$ 24,00
3	Impresión correcciones	\$ 8,00	\$ 24,00
3	Anillado primer borrador	\$ 3,00	\$ 9,00
3	Anillado correcciones	\$ 3,00	\$ 9,00
1	Impresión trabajo final	\$ 8,00	\$ 8,00
1	Empastado trabajo final	\$ 20,00	\$ 20,00
2	CD-Rom	\$ 1,50	\$ 3,00
<b>Sub total</b>			<b>\$ 389,44</b>
Imprevistos			\$ 100,00
<b>Total</b>			<b>\$ 489,44</b>

Valores que fueron autofinanciados por la egresada del presente estudio de titulación.

## IX.- Resultados y discusión

### Resultados

En referencia a la problemática analizada en la presente investigación, se obtuvo los siguientes resultados, el entrevistado manifestó que se planifica antes de cada año la asignación de recursos para la reactivación económica de la parroquia y esta socialización queda establecida en actas, para el 84% de los encuestados el GAD parroquial si planifica anualmente el destino de los montos del presupuesto anual.

De acuerdo a los datos proporcionados por el presidente del GAD parroquial de Abdón Calderón el presupuesto des del año 2014 quedo de la siguiente manera:

**Cuadro N° 1: Presupuesto GAD parroquia Abdón Calderón**

(Miles de dólares)

<b>CONCEPTO</b>	
<b>AÑO</b>	<b>PRESUPUESTO ANUAL</b>
2014	496.000,00
2015	496.000,00
2016	466.181,00
2017	466.000,00
2018	336.000,00
<b>TOTAL</b>	<b>2'260.181,00</b>

Como se puede observar el presupuesto ha venido disminuyendo en estos últimos años, más evidente es lo que se observa en el año 2018 ya que la diferencia es de \$ 130.000,00 dólares.

**Cuadro N° 2: Presupuesto GAD parroquia Abdón Calderón**

(Diferencia en dólares y porcentajes)

<b>CONCEPTO</b> <b>AÑO</b>	<b>PRESUPUESTO ANUAL</b>	<b>DIFERENCIA EN DÓLARES</b>	<b>DIFERENCIA EN PROCENTAJES</b>
2014	496.000,00	-----	-----
2015	496.000,00	0	0
2016	466.181,00	29.819,00	- 6.01%
2017	466.000,00	181,00	- 0,04%
2018	336.000,00	130.000,00	- 27,9%
<b>TOTAL</b>	<b>2'260.181,00</b>		

Se evidencia en el cuadro N° 2 que el porcentaje mayor se muestra en el año 2017 al 2018 con el 27,9%, esto se debe al problema económico y social que existe a nivel nacional. Si se hace la relación del 2014 al 2018 la diferencia en porcentaje entre estos dos años considerando como año base el 2014, es del -32. 26% con una diferencia en dólares de \$ 160.000,00.

Se constató por parte del presidente del GAD parroquial que se asigna para la reactivación económica el 10% del presupuesto anual, y que las obras que se realizan son financiadas por medio de convenios con el Consejo Provincial de Manabí, como fue la obra del centro de



acopio de maní, obra que tuvo un costo de \$ 298.000,00 dólares. Por su parte los encuestados en 47% manifestaron que el 10% es lo que destina el GAD a la reactivación económica.

Referente al mayor monto invertido se manifestó por el entrevistado que este ha sido por un valor de \$ 60.000,00 dólares destinado a varias obras como los módulos de comidas rápidas y el festival gastronómico en conjunto con la prefectura. Así mismo la inversión que se realiza con fondo públicos, generan fuentes de empleo de manera directa e indirecta, permanente y temporal, el 100% de las persona que se beneficiaron con estos empleos fueron habitantes de la parroquia.

Los encuestados el 84% de ellos expresaron que existen otros organismos que financian las obras, como lo es el Consejo Provincial de Manabí y el GAD Municipal de Portoviejo.

Al consultarle al entrevistado si la inversión pública mejora la calidad de vida de los habitantes de la parroquia Calderón, se indicó que sí y se hizo énfasis a la obra emblemática como lo es el mercado central de la parroquia, misma que comenzó a construirse en el año 2016 debido a los efectos del terremoto del 16 de abril, el mercado que existía se derrumbó, causando la muerte de varias personas que ahí laboraban, como efecto de reactivación económica se construyó y tuvo un costo de \$ 70'000.000,00 de dólares aproximadamente e inaugurado el 18 de abril del 2018. Mediante esta obra se beneficiaron 260 personas directamente en los nuevos módulos, lo que permitirá mejorar sus ingresos y por consiguiente su calidad de vida.

Por su parte los encuestados el 37% manifestaron que la obra de mayor relevancia del GAD parroquial es el proyecto de tipo productivo, al hacer referencia a la creación del centro

de acopio de maní. El 65% de estas personas califican como muy importante el monto invertido para estas obras. Para el 93% la inversión pública genera fuentes de empleo, pero para el 61% estas fuentes de empleo son permanentes y que el 82% piensan que las personas favorecidas con estas fuentes de empleo son de la parroquia Abdón Calderón.

Sobre la calidad de vida y la inversión pública el 84% cree que si hay mejoras, que específicamente para el 5% piensan que se mejorado los ingresos. Para el 84% de los encuestados indicaron que la situación actual afecta a la inversión pública y por consiguiente perjudica la calidad de vida de los beneficiarios.

## **Discusión**

La planificación, como cálculo que precede y preside la acción pública, es un instrumento esencial de la gestión de gobierno. Para esto se cita una de las conclusiones del trabajo investigativo de (Máttar & Perrotti, 2014):

(...) El perfil sustantivo del ILPES se centra en la gestión pública y se le reconocen tres prioridades. La primera es contribuir a la construcción de visiones estratégicas para fortalecer la institucionalidad de la planificación como instrumento de gobierno, basadas en experiencias de concertación de políticas de desarrollo y en esquemas de cooperación público-privada, y que pueden desembocar o no en planes formales de desarrollo. La segunda prioridad es la programación y evaluación de las actividades del sector público, incluyendo las reglas macrofiscales, programación plurianual, gestión y bancos de proyectos de inversión pública y cooperación internacional; y seguimiento y evaluación de la gestión pública. La tercera prioridad son los procesos de descentralización y el

planeamiento y gestión del desarrollo local y regional, con énfasis en los temas de descentralización fiscal y competitividad territorial.

En el Ecuador, la SENPLADES presenta una serie de metodologías aplicables a varios sectores de la gestión pública. Existen dos objetivos implícitos en esta presentación: evidenciar los lineamientos y directrices que la Institución aplica en cumplimiento de sus funciones como ente rector de la planificación en el país; y, ofrecer conceptos, herramientas e instrumentos de utilidad para los sectores involucrados en procesos correspondientes. (Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo , s.f.)

El conjunto de Metodologías de la Inversión Pública (...) contiene lineamientos para definir la planificación y programación de proyectos de inversión pública con el fin de optimizar la asignación de recursos presupuestarios, asegurando que exista una articulación con el Plan Nacional de Buen Vivir. (Ibídem)

Referente a la calidad de vida por la inversión pública se hace énfasis a la investigación de (Cardona-Arias & Higuera-Gutiérrez, 2014):

La falta de consenso entre los investigadores acerca de la medición de la calidad de vida ha suscitado el diseño de una gran cantidad de instrumentos tanto genéricos como específicos. Los instrumentos genéricos son aplicables a una amplia gama de poblaciones, incluida población general, lo que permite realizar comparaciones, establecer valores de referencia, facilitar la interpretación de las puntuaciones, identificar desviaciones en los valores esperados en una población y pueden utilizarse como marco de referencia (...)

Igualmente se hace referencia al estudio realizado por (Jiménez Barbosa & González Borrero, 2014):

La calidad de vida en la ciudad de Bogotá, éste se constituye en una valiosa herramienta que permite identificar cómo acceden los habitantes de la ciudad a un grupo de bienes primarios, y cómo éstos impactan en su calidad de vida, desagregando los resultados por las dimensiones y los indicadores, y analizándolos para cada una de las localidades que conforman la ciudad.

En lo relacionado a la inversión pública que destina el GAD de la parroquia Abdón Calderón del cantón Portoviejo, en muy bajo, ya que se tiene que buscar convenios con otros organismo públicos, en base a esto, el presente estudio y análisis cita la evidencia que la hipótesis planteada, en la investigación de (Panchana Panchana, Cochea Tomalá, & Gómez Panchana, 2017):

“Los Ingresos del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Salinas (GADMS), no permiten satisfacer las necesidades básicas de la población del Cantón”, es verdadera, en razón de que los ingresos destinados a la inversión pública son menores a lo que realmente demanda la sociedad del cantón Salinas.

Para esto se hacer referencia a lo señalado en el texto de (Zambrano Barrios, 2011):

(...) El presupuesto debe responder a unos lineamientos estratégicos conocidos como el plan de gestión de gobierno o el plan operativo anual (POA). El presupuesto no es más

que la expresión financiera del plan. Aquí existe un aspecto sumamente importante a reseñar y son los resultados. Tanto el plan como el presupuesto, y especialmente este último, deben mostrar resultados a los fines de justificar su ejecución. Todo gasto que se ejecute, todo crédito presupuestario, debe implicar la generación de un producto, de unos resultados y de unos impactos o beneficios sociales; por lo menos en relación con aquellos gastos vinculados a la generación de productos terminales y productos intermedios. (p. 36)

Del mismo se hace énfasis a los indicado en la investigación de pregrado de (Hermoza Mendieta, 2016)

Durante el periodo 2000 – 2007, la estructura del presupuesto tradicional del gobierno regional y los gobiernos locales de La Libertad, se caracterizaba por ser tipo incremental basando la programación del presupuesto en la cantidad de insumos que poseía, más no en la calidad de la gestión pública.

## **Conclusiones**

Al proceder a identificar el monto invertido por parte del Gobierno Autónomo Descentralizado en la reactivación económica de la parroquia Abdón Calderón, se constató que el monto más representativo por la inversión pública fue la que se gestionó para la construcción del mercado la misma que alcanzó un monto aproximado de \$ 7'000.000,00 de dólares, en la entrevista se manifestó que el máximo del ingreso público en el presupuesto anual es por el valor de \$ 60.000,00 dólares, y que anualmente se destina el 10% del presupuesto del GAD parroquial.

Respecto a los montos invertidos se realizan planificaciones anuales mismas que son de suma importancia, el GAD de la parroquia Abdón Calderón cada año planifica con anticipación la distribución del presupuesto anual en los diferentes rubros en los cuales va a destinar sus recursos, del mismo modo se aprecia en las investigaciones que la planificación es una herramienta que permite distribuir de mejor manera el presupuesto para reactivar la economía.

Al describir como la inversión pública realizada por el Gobierno Autónomo Descentralizado genera fuentes de empleo en la parroquia Abdón Calderón. Se evidencio por parte del entrevistado que las personas contratadas para la mano de obra fue el su mayoría de la parroquia, y los beneficiarios de los proyectos son de la parroquia, por su parte los encuestados expresaron que el mayor porcentaje son personas del lugar y este tipo de trabajo en su mayoría es permanente.

Al comprobar si la inversión pública mejora la calidad de vida de los habitantes de la parroquia Calderón, en lo que se relaciona al presupuesto público, se obtuvo como resultado que este mejora la calidad de vida de los beneficiarios o donde se aplican los recursos mediante la inversión pública, igualmente si hay una reducción en la inversión pública este causa acciones inversas a la manifestada, trastoca la planificación y no se puede obtener reactivación económica, ni mejorar la calidad de vida de los habitantes.

## **Recomendaciones**

Existe una planificación sobre el destino de los recursos presupuestarios, pero solamente lo hace el pleno en sesiones exclusivamente de distribución de los ingresos públicos, por tal motivo se recomienda que se convoque a las sesiones a los grupos o representantes de las organizaciones comunales, artesanales, productores agrícolas, inversionistas de la localidad para que en forma conjunta identifiquen y prioricen los problemas más esenciales y que fomenten la reactivación de la economía de la parroquia Abdón Calderón.

Se continúe con el desarrollo de obras que fomente más empleo o vinculen a estas más personas para que creen actividades comerciales y productivas para que se generen más fuentes de empleo en la parroquia.

Se debe por parte de los representantes del GAD parroquial canalizar convenios con instituciones u organismos públicos, privados, ONG, Embajadas, Consejos Provinciales la obtención de más recursos económicos financieros para impulsar mayor reactivación económica en todo el territorio parroquial de Abdón Calderón.





## XI.- Referencias bibliográfias

- 50Minutos.es. (2017). *Teoría general de la ocupación, el interés y el dinero de John M. Keynes (Análisis de la obra): En busca del pleno empleo.* (B. Review, Ed.) 50Minutos.es. Obtenido de [https://books.google.com.ec/books?id=8zFCDwAAQBAJ&pg=PT11&dq=teoria+de+la+inversion+publica&hl=es&sa=X&ved=0ahUKEwjZurzer5\\_aAhXqz4MKHXaiArkQ6AEIMzAD#v=onepage&q=teoria%20de%20la%20inversion%20publica&f=false](https://books.google.com.ec/books?id=8zFCDwAAQBAJ&pg=PT11&dq=teoria+de+la+inversion+publica&hl=es&sa=X&ved=0ahUKEwjZurzer5_aAhXqz4MKHXaiArkQ6AEIMzAD#v=onepage&q=teoria%20de%20la%20inversion%20publica&f=false)
- Aldunate, E., Ortegón, E., & Pacheco, J. F. (2002). *Informe de la relatoría del seminario sobre los sistemas nacionales de inversión pública en América Latina y el Caribe: balance de dos décadas, Santiago de Chile, 5 y 6 de noviembre de 2001.* Santiago, Chile: United Nations. Economic Commission for Latin America and the Caribbean, Latin American and Caribbean Institute for Economic and Social Planning. Dirección de Proyectos y Programación de Inversiones. Obtenido de [https://books.google.com.ec/books?id=BnTobv2PqpQC&pg=PA9&dq=importancia+de+la+inversion+publica&hl=es&sa=X&ved=0ahUKEwiSoP7yvp\\_aAhVp6IMKHfblAxwQ6AEIJTAA#v=onepage&q=importancia%20de%20la%20inversion%20publica&f=false](https://books.google.com.ec/books?id=BnTobv2PqpQC&pg=PA9&dq=importancia+de+la+inversion+publica&hl=es&sa=X&ved=0ahUKEwiSoP7yvp_aAhVp6IMKHfblAxwQ6AEIJTAA#v=onepage&q=importancia%20de%20la%20inversion%20publica&f=false)
- Álvarez García, S. (2010). *Diccionario de Economía Pública, Volumen 7.* Madrid, España: ECOBOOK. Obtenido de [https://books.google.com.ec/books?id=13Nk5d7Zc9oC&printsec=frontcover&dq=diccionario+economia&hl=es&sa=X&ved=0ahUKEwjw\\_qDhmcraAhVwpVvKKhbVQAs8Q6AEIUzAJ#v=onepage&q=diccionario%20economia&f=false](https://books.google.com.ec/books?id=13Nk5d7Zc9oC&printsec=frontcover&dq=diccionario+economia&hl=es&sa=X&ved=0ahUKEwjw_qDhmcraAhVwpVvKKhbVQAs8Q6AEIUzAJ#v=onepage&q=diccionario%20economia&f=false)
- Andes. (27 de Abril de 2016). *Andes.info.* Obtenido de [www.andes.info.ec: https://www.andes.info.ec/es/noticias/economia/1/49144/gobierno-ecuador-anuncia-plan-reactivacion-productiva-economica-frente-terremoto](https://www.andes.info.ec/es/noticias/economia/1/49144/gobierno-ecuador-anuncia-plan-reactivacion-productiva-economica-frente-terremoto)
- Bejarano Navarro, H. D., & Beltrán Beltrán, J. P. (6 de Noviembr de 2017). Análisis del presupuesto de ingresos y gastos de los fondos de desarrollo local de Bogotá D. C., Colombia (2009-2013). *Desarrollo social y empresarial*(68), 68. Obtenido de <https://revistas.ucc.edu.co/index.php/me/article/view/1736/2051>
- Calva, J. L., & Aguilar Gutiérrez, G. (2007). *Finanzas públicas para el desarrollo.* (J. L. Calva, Ed.) México: UNAM. Obtenido de [https://books.google.com.ec/books?id=YDn66s4GBNcC&pg=PA59&dq=importancia+de+la+inversion+publica&hl=es&sa=X&ved=0ahUKEwiSoP7yvp\\_aAhVp6IMKHfblAxwQ6AEILDAB#v=onepage&q=importancia%20de%20la%20inversion%20publica&f=false](https://books.google.com.ec/books?id=YDn66s4GBNcC&pg=PA59&dq=importancia+de+la+inversion+publica&hl=es&sa=X&ved=0ahUKEwiSoP7yvp_aAhVp6IMKHfblAxwQ6AEILDAB#v=onepage&q=importancia%20de%20la%20inversion%20publica&f=false)
- Cardona-Arias, J. A., & Higuera-Gutiérrez, L. F. (Junio de 2014). Aplicaciones de un instrumento diseñado por la OMS para la evaluación de la calidad de vida. *Cubana de Salud Pública*, XV(2). Obtenido de [http://scielo.sld.cu/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0864-34662014000200003](http://scielo.sld.cu/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0864-34662014000200003)
- Delgado de Cantú, G. M. (2004). *Historia de Mexico, Legado Historico Y Pasado Reciente.* México: Pearson Educación. Obtenido de

<https://books.google.com.ec/books?id=WbYYZiMANjEC&pg=PA463&dq=reactivaci%C3%B3n+econ%C3%B3mica&hl=es&sa=X&ved=0ahUKEwioua7U68naAhWDylkKHfYfD3s4MhDoAQgkMAA#v=onepage&q=reactivaci%C3%B3n%20econ%C3%B3mica&f=false>

Delgado Rivero, F. J., & Muñiz Pérez, M. A. (2005). *Cuadernos de hacienda pública: teoría de los impuestos*. Asturias, España: Universidad de Oviedo. Obtenido de <https://books.google.com.ec/books?id=muvMRW9XYvsC&pg=PA63&dq=ingresos+publicos&hl=es&sa=X&ved=0ahUKEwip9Y3SosraAhVKvFMKHaxhDSQQ6AEIPjAF#v=onepage&q=ingresos%20publicos&f=false>

El Telégrafo. (19 de Julio de 2012). La inversión pública del Ecuador lidera en la región. Obtenido de <https://www.eltelegrafo.com.ec/noticias/economia/8/la-inversion-publica-del-ecuador-lidera-en-la-region>

El Telégrafo. (30 de Marzo de 2017). La inversión pública bajó para enfrentar la recesión. Obtenido de <https://www.eltelegrafo.com.ec/noticias/economia/4/la-inversion-publica-bajo-para-enfrentar-la-recesion>

Gobierno Autónomo Descentralizado. (2015). *Plan de Ordenamiento y Desarrollo Organizaconal*. GAD Parroquia Abdón Calderón.

Hermoza Mendieta, M. M. (2016). Presupuestobpor resultado y el gasto público en el gobierno regional y los gobiernos locales de la Libertad, periodo 2000 - 2015. *Tesis*. Trujillo, Pwru. Obtenido de [http://dspace.unitru.edu.pe/bitstream/handle/UNITRU/8427/hermozamendieta\\_mae.pdf?sequence=1&isAllowed=y](http://dspace.unitru.edu.pe/bitstream/handle/UNITRU/8427/hermozamendieta_mae.pdf?sequence=1&isAllowed=y)

Hernández Mangones, G. (2006). *Diccionario de Economía*. Medellín, Colombia: U. Cooperativa de Colombia. Obtenido de [https://books.google.com.ec/books?id=3qyj8HQ4H\\_YC&pg=PA293&dq=reactivaci%C3%B3n+econ%C3%B3mica&hl=es&sa=X&ved=0ahUKEwjlKOWevsnaAhU CON8KHf0YCHI4KBD0AQgwMAI#v=onepage&q=reactivaci%C3%B3n%20econ%C3%B3mica&f=false](https://books.google.com.ec/books?id=3qyj8HQ4H_YC&pg=PA293&dq=reactivaci%C3%B3n+econ%C3%B3mica&hl=es&sa=X&ved=0ahUKEwjlKOWevsnaAhU CON8KHf0YCHI4KBD0AQgwMAI#v=onepage&q=reactivaci%C3%B3n%20econ%C3%B3mica&f=false)

IICA/CATIE. (1990). *Plan de Accion Conjunta en Apoyo a la Reactivacion El Desarrollo Agropecuario en Los Paises Del Istmo Centroamericano Y la Republica Dominicana April 1989*. México: Bib. Orton IICA / CATIE. Obtenido de [https://books.google.com.ec/books?id=SJIOAQAIAAJ&pg=PA3&dq=reactivaci%C3%B3n+econ%C3%B3mica&hl=es&sa=X&ved=0ahUKEwiNo-6zvcnaAhUMVN8KHcl0C\\_g4HhDoAQgoMAE#v=onepage&q=reactivaci%C3%B3n%20econ%C3%B3mica&f=false](https://books.google.com.ec/books?id=SJIOAQAIAAJ&pg=PA3&dq=reactivaci%C3%B3n+econ%C3%B3mica&hl=es&sa=X&ved=0ahUKEwiNo-6zvcnaAhUMVN8KHcl0C_g4HhDoAQgoMAE#v=onepage&q=reactivaci%C3%B3n%20econ%C3%B3mica&f=false)

International Monetary Fund. (2006). *Informe Anual 2006: Por una economía mundial para todos*. Washington, EE.UU.: International Monetary Fund. Obtenido de [https://books.google.com.ec/books?id=M70usQ6nVvwC&pg=PA51&dq=importancia+de+la+inversion+publica&hl=es&sa=X&ved=0ahUKEwiSoP7yvp\\_aAhVp6IMKHfblAxwQ6AEITjAH#v=onepage&q=importancia%20de%20la%20inversion%20publica&f=false](https://books.google.com.ec/books?id=M70usQ6nVvwC&pg=PA51&dq=importancia+de+la+inversion+publica&hl=es&sa=X&ved=0ahUKEwiSoP7yvp_aAhVp6IMKHfblAxwQ6AEITjAH#v=onepage&q=importancia%20de%20la%20inversion%20publica&f=false)

Jiménez Barbosa, W. G., & González Borrero, J. I. (Agosto de 2014). Calidad de vida urbana: una propuesta para su evaluación. *Revista de Estudios Sociales*(40), 173. Obtenido de <https://revistas.uniandes.edu.co/doi/pdf/10.7440/res49.2014.12>

- Máttar, J., & Perrotti, D. E. (2014). *Planificación, prospectiva y gestión pública: Reflexiones para la agenda de desarrollo*. Santiago, Chile: CEPAL. Obtenido de [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/36762/S20131070\\_es.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/36762/S20131070_es.pdf?sequence=1&isAllowed=y)
- Mayrena Bellorín, M. U. (17 de Diciembre de 2017). Importancia de los ingresos públicos en la economía Nicaragüense. *Ciencias Económicas y Administrativas*, 37. Obtenido de <http://www.revistasnicaragua.net.ni/index.php/multiensayos/article/view/3914/3842>
- Molina, J. H. (2007). *Economía siglo 21: capital de asociación de mercado*. Quito, Pichincha, Ecuador: Editorial El Conejo. Obtenido de [https://books.google.com.ec/books?id=cAyHj-sG-zwC&pg=PA253&dq=reactivaci%C3%B3n+econ%C3%B3mica&hl=es&sa=X&ved=0ahUKEwiNo-6zvcnaAhUMVN8KHcl0C\\_g4HhDoAQgwMAM#v=onepage&q=reactivaci%C3%B3n%20econ%C3%B3mica&f=false](https://books.google.com.ec/books?id=cAyHj-sG-zwC&pg=PA253&dq=reactivaci%C3%B3n+econ%C3%B3mica&hl=es&sa=X&ved=0ahUKEwiNo-6zvcnaAhUMVN8KHcl0C_g4HhDoAQgwMAM#v=onepage&q=reactivaci%C3%B3n%20econ%C3%B3mica&f=false)
- Ortegón, E., & Pacheco, J. F. (2004). *Los sistemas nacionales de inversión pública en Centroamérica: marco teórico y análisis comparativo multivariado*. (ILPES, Ed.) Santiago, Chile: United Nations Publications. Obtenido de [https://books.google.com.ec/books?id=tsKtb6QpYYEC&pg=PA22&dq=importancia+de+la+inversion+publica&hl=es&sa=X&ved=0ahUKEwiSoP7yvp\\_aAhVp6IMKHfblAxwQ6AEIWzAJ#v=onepage&q=importancia%20de%20la%20inversion%20publica&f=false](https://books.google.com.ec/books?id=tsKtb6QpYYEC&pg=PA22&dq=importancia+de+la+inversion+publica&hl=es&sa=X&ved=0ahUKEwiSoP7yvp_aAhVp6IMKHfblAxwQ6AEIWzAJ#v=onepage&q=importancia%20de%20la%20inversion%20publica&f=false)
- Pacheco, J. F. (2010). *Metaevaluación en sistemas nacionales de inversión pública*. Santiago de Chile, Chile: Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES). Obtenido de [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/5503/S0900766\\_es.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/5503/S0900766_es.pdf?sequence=1&isAllowed=y)
- Palma Martos, L. (2010). *Diccionario de Teoría Económica, Volumen 3*. Madrid, España: ECOBOOK. Obtenido de [https://books.google.com.ec/books?id=QXE4AwAAQBAJ&pg=PA11&dq=teoria+de+la+inversion+publica&hl=es&sa=X&ved=0ahUKEwixldmZvZ\\_aAhXEzlkKHZMmA304FBD0AQhIMAc#v=onepage&q=teoria%20de%20la%20inversion%20publica&f=false](https://books.google.com.ec/books?id=QXE4AwAAQBAJ&pg=PA11&dq=teoria+de+la+inversion+publica&hl=es&sa=X&ved=0ahUKEwixldmZvZ_aAhXEzlkKHZMmA304FBD0AQhIMAc#v=onepage&q=teoria%20de%20la%20inversion%20publica&f=false)
- Panchana Panchana, M., Cochea Tomalá, H., & Gómez Panchana, V. (Mayo de 2017). La gestión de los ingresos y su incidencia en la inversión pública del Gobierno Autónomo (GADMS), período 2010 . *Científica y Tecnológica UPSE*, IV(2). Obtenido de <https://incyt.upse.edu.ec/revistas/index.php/rctu/article/view/271/287>
- Pearce, D. W. (1999). *Diccionario Akal de Economía Moderna*. Madrid , España: Ediciones AKAL. Obtenido de [https://books.google.com.ec/books?id=DAFM3fKV4XUC&printsec=frontcover&dq=diccionario+economia&hl=es&sa=X&ved=0ahUKEwjw\\_qDhmcrAhVwpVkJHbVQAs8Q6AEISTA#v=onepage&q=diccionario%20economia&f=false](https://books.google.com.ec/books?id=DAFM3fKV4XUC&printsec=frontcover&dq=diccionario+economia&hl=es&sa=X&ved=0ahUKEwjw_qDhmcrAhVwpVkJHbVQAs8Q6AEISTA#v=onepage&q=diccionario%20economia&f=false)
- Plan Reconstruyo Ecuador. (s.f.). *Reconstruyoecuador*. Obtenido de [www.reconstruyoecuador.gob.ec](http://www.reconstruyoecuador.gob.ec):

<http://www.reconstruyoecuador.gob.ec/parroquia-abdon-calderon-tendra-nuevo-mercado/>

Reyes De la Cruz, C., Mandujano Contreras, J. C., & Hernández Morales, M. A. (18 de Noviembre de 2016). Política pública de reactivación económica local. El caso de la producción de cacao de Tabasco. *AMECIDER - ITM*, 15. Obtenido de <http://ru.iiec.unam.mx/3269/1/198-Reyes-Mandujano-Hernandez.pdf>

Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo . (s.f.). *Planificacion.gob.ec*. (SENPLADES, Editor) Obtenido de [www.planificacion.gob.ec](http://www.planificacion.gob.ec): <http://www.planificacion.gob.ec/metodologias/>

Suing, J. (2013). El estado de la descentralización fiscal en el Ecuador. *FORO Revista de Derecho*(20). Obtenido de <http://revistas.uasb.edu.ec/index.php/foro/article/view/428/423>

Zambrano Barrios, A. (2011). *Planificación estratégica, presupuesto y control de la gestión pública*. Caracas, Venezuela: Universidad Católica Andrés Bello. Obtenido de [https://books.google.es/books?hl=es&lr=lang\\_es&id=fxiLmRKCLtkC&oi=fnd&pg=PR3&dq=CRISIS+EN+EL+presupuesto+publico&ots=bYZ2UkE6-g&sig=Oju\\_GMTQB\\_L47NnN40eTDn00xsg#v=onepage&q=CRISIS%20EN%20EL%20presupuesto%20publico&f=false](https://books.google.es/books?hl=es&lr=lang_es&id=fxiLmRKCLtkC&oi=fnd&pg=PR3&dq=CRISIS+EN+EL+presupuesto+publico&ots=bYZ2UkE6-g&sig=Oju_GMTQB_L47NnN40eTDn00xsg#v=onepage&q=CRISIS%20EN%20EL%20presupuesto%20publico&f=false)

XII.-

**ANEXOS**

## **Anexo 1**

**Entrevista al Sr. Jesús Juan Farías Alcívar, Presidente del GAD de la parroquia Abdón Calderón del cantón Portoviejo.**

**1.- ¿Anualmente el Gobierno Autónomo Descentralizado planifica el destino de los montos para la reactivación económica de la parroquia Abdón Calderón?**

*R: Si, la planificación del año siguiente se la realiza en el mes de octubre del año anterior, quedan establecidas en actas, se socializa el presupuesto en que se va a invertir cada año dentro del POA. En el tema de reactivación económica se están dejando rubros para el festival gastronómico, para pago de técnicos en el centro de acopio de maní, para incrementar módulos de comidas rápidas en el parque central lo que ha generado que los ambulantes que andaban en la calle se organicen mejor y tengan más ingresos*

**2.- Del presupuesto anual ¿Qué porcentaje se destina para la reactivación económica de la parroquia Abdón Calderón?**

*R: el 10% por ciento del presupuesto se destina a la reactivación económica, a más que se han financiado obras con el Consejo Provincial y el Municipio.*

**3.- A más de los ingresos percibidos por la inversión pública del Estado ¿Existen recursos de otras fuentes?**

*R: Sí existen otras fuentes, se cuenta con convenios con el Consejo Provincial de Manabí y con el GAD del cantón Portoviejo. Con la prefectura se hizo el centro de acopio de maní, cuyo financiamiento fue de \$ 298.000 dólares, que con el presupuesto que maneja el GAD parroquial no se haría de inmediato sino a largo plazo.*

**4.- ¿Cuál ha sido el mayor monto invertido por parte del Gobierno Autónomo Descentralizado para la reactivación económica de la parroquia Abdón Calderón, en estos últimos años?**

*\$ 60.000,00*

**5.- ¿Conoce usted si la inversión pública realizada por el Gobierno Autónomo Descentralizado genera fuentes de empleo en la parroquia Abdón Calderón?**

*R: 15 personas en el centro de acopio, de manera directa e indirectamente por 3 por cada familia que participa en este proyecto, mismas que son alrededor de 70 familias. Del mismo modo la construcción del mercado va a generar fuentes de empleo directas e indirectas.*

**6.- ¿Estas fuentes de empleo son permanentes o temporales?**

*R: Permanentes*

**7.- ¿La mano de obra, son de personas que viven en la parroquia o de otra localidad?**

*R: El 100% son de la parroquia.*

**8.- ¿Cree usted que con la inversión pública realizada por el GAD parroquial se ha mejorado la calidad de vida de los habitantes de la parroquia Calderón?**

*R: ha mejorado en parte, debido a que el presupuesto es muy bajo, si se tuviera un mejor presupuesto se mejoraría más, ya que falta mucho que hacer por los habitantes de la parroquia..*

**9.- ¿Para usted cuales serían los aspectos que han mejorado los habitantes de la parroquia Calderón, debido a la inversión pública del GAD parroquial?**

*R: Inversión pública del mercado, que es parte de la reactivación económica, un presupuesto de \$ 7'000.000,00. Esto brinda ingresos a 265 comerciantes directamente, el mercado beneficiara directamente a toda la población de la parroquia e indirectamente a unas 50.000 personas, ya que este alberga a casi toda la población rural del entorno y que harán sus actividades en este mercado.*

**10.- ¿La situación económica actual del país, afectaría la inversión pública y por consiguiente la calidad de vida de los habitantes de la parroquia Calderón?**

*R: cada que hay problemas en la economía del país siempre se afecta, comenzamos con un presupuesto en el año 2014 con \$ 496.000,00 dólares y en la actualidad estamos con 366.000,00 dólares, nos ha disminuido 130.000 dólares, lo que no permite cumplir con ,os problemas de la parroquia, se quedaran algunas obras rezagadas, las alícuotas llegaran retardadas.*

**11.- ¿Cree usted que si hay mayor inversión pública, se mejoraría la calidad de vida de los habitantes de la parroquia Calderón?**

*R: si hay aumento, 100% se mejorara la calidad de vida, económica y emocionalmente, ya que la gente al ver los cambios se ponen la camiseta de la parroquia, comienzan a cuidar lo que es de beneficio para la comunidad.*



**Encuestas a una muestra de los habitantes de la parroquia Abdón Calderón del cantón Portoviejo.**

**1.- ¿Conoce usted si el Gobierno Autónomo Descentralizado planifica anualmente el destino de los montos para la reactivación económica de la parroquia Abdón Calderón?**

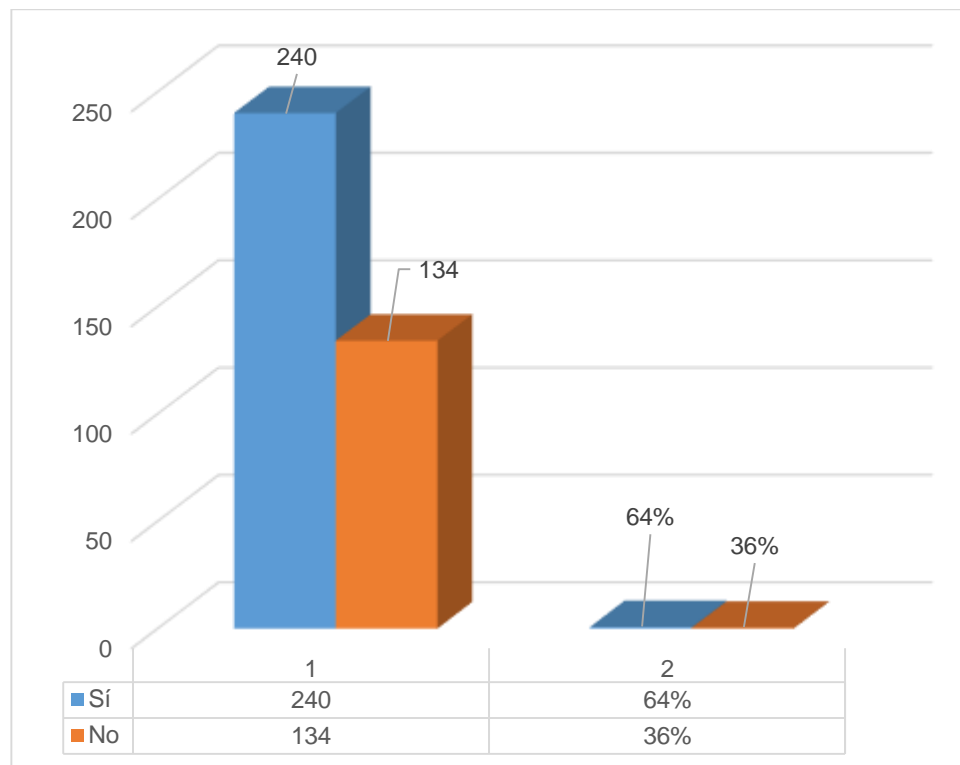
**Tabla 1: Planifica el GAD anualmente**

Alternativa	Frecuencia	Porcentaje
Sí	267	84%
No	107	16%
<b>Total</b>	<b>374</b>	<b>100%</b>

**Fuente:** Muestra de los habitantes de la parroquia Abdón Calderón.

**Elaboración:** Michelle Stefany Celorio Reyes.

**Gráfico N° 1**



**Gráfico 1: Planifica el GAD anualmente**

2.- ¿De los siguientes porcentajes cuál cree usted que anualmente destina para la reactivación económica el GAD de la parroquia Abdón Calderón?

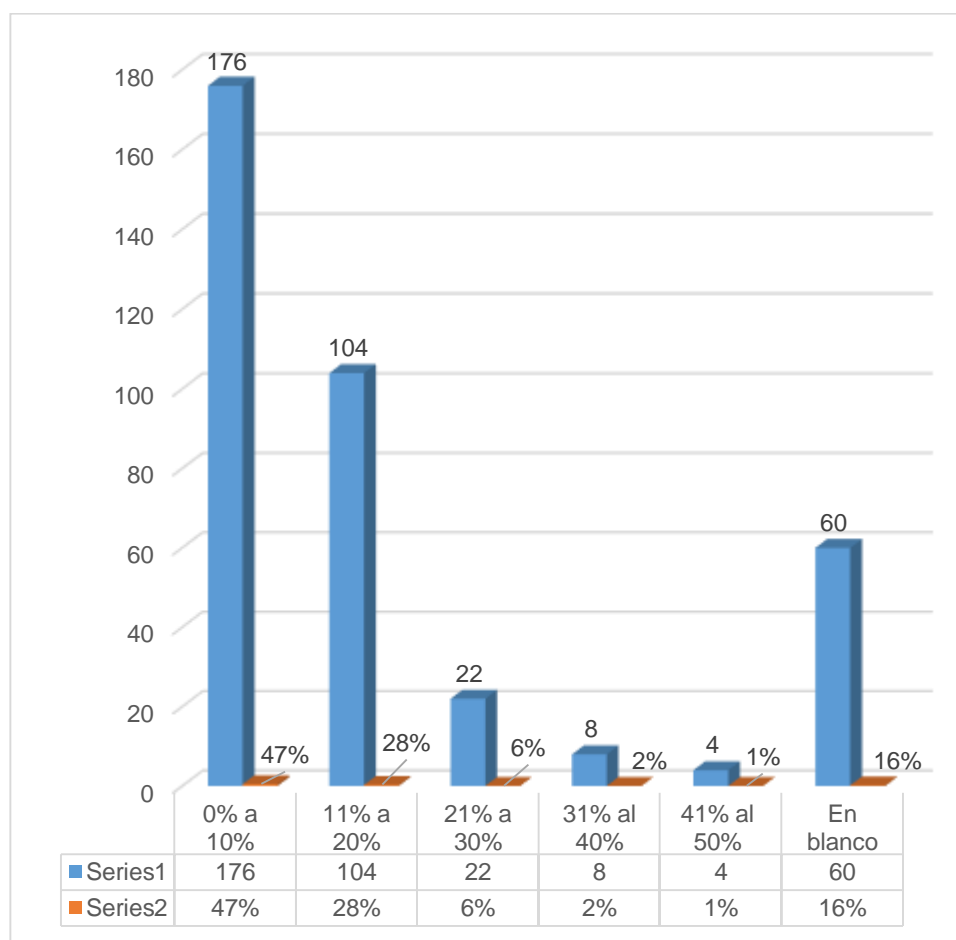
**Tabla 2: Porcentaje anualmente para reactivación**

Alternativa	Frecuencia	Porcentaje
0% a 10%	176	47%
11% a 20%	104	28%
21% a 30%	22	6%
31% al 40%	8	2%
41% al 50%	4	1%
En blanco	60	16%
<b>Total</b>	<b>374</b>	<b>100%</b>

**Fuente:** Muestra de los habitantes de la parroquia Abdón Calderón.

**Elaboración:** Michelle Stefany Celorio Reyes.

**Gráfico N° 2**



**Gráfico 2: Porcentaje anualmente para reactivación**

**3.- A más de los ingresos percibidos por la inversión pública del Estado ¿Conoce usted si existen recursos de otras fuentes?**

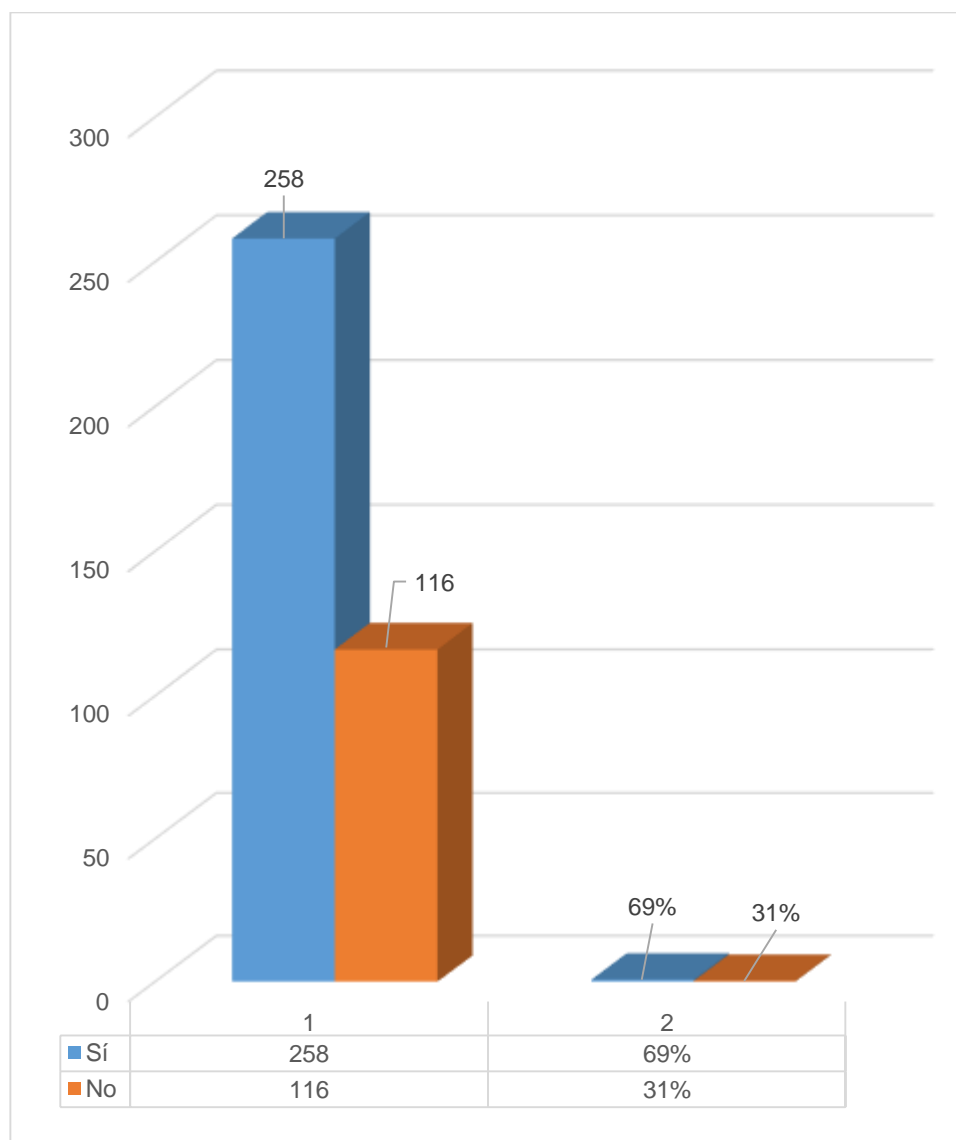
**Tabla 3: Recursos de otras fuentes**

Alternativa	Frecuencia	Porcentaje
Sí	314	84%
No	16	16%
<b>Total</b>	<b>374</b>	<b>100%</b>

**Fuente:** Muestra de los habitantes de la parroquia Abdón Calderón.

**Elaboración:** Michelle Stefany Celorio Reyes.

**Gráfico N° 3**



**Gráfico 3: Recursos de otras fuentes**

#### 4.- ¿Estas otras fuentes son?

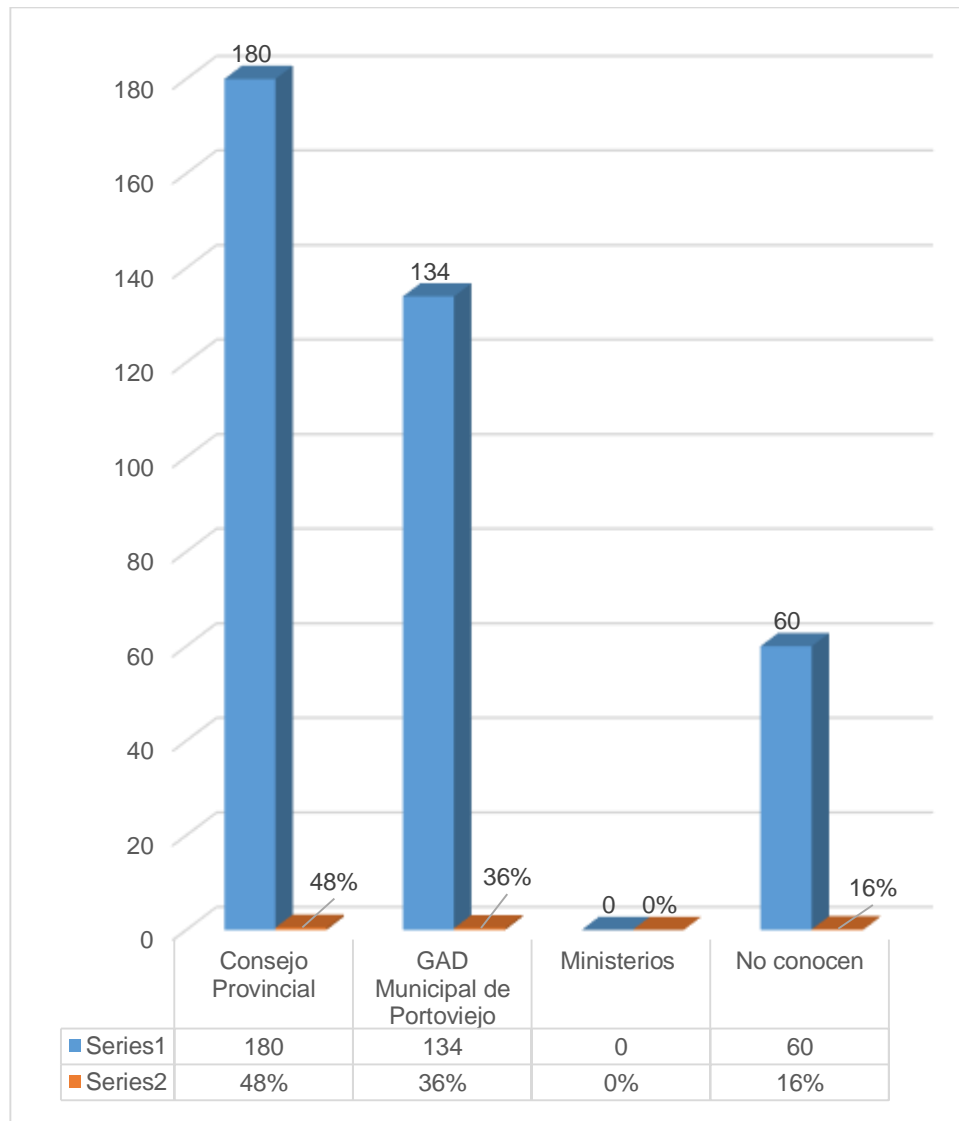
**Tabla 4: Otras fuentes**

Alternativa	Frecuencia	Porcentaje
Consejo Provincial	180	48%
GAD Municipal de Portoviejo	134	36%
Ministerios	0	0%
No conocen	60	16%
<b>Total</b>	<b>374</b>	<b>100%</b>

**Fuente:** Muestra de los habitantes de la parroquia Abdón Calderón.

**Elaboración:** Michelle Stefany Celorio Reyes.

**Gráfico N° 4**



**Gráfico 4: Otras fuentes**

5.- ¿Para usted cual es la obra de mayor relevancia, en la que ha invertido el Gobierno Autónomo Descentralizado para la reactivación económica de la parroquia Abdón Calderón?

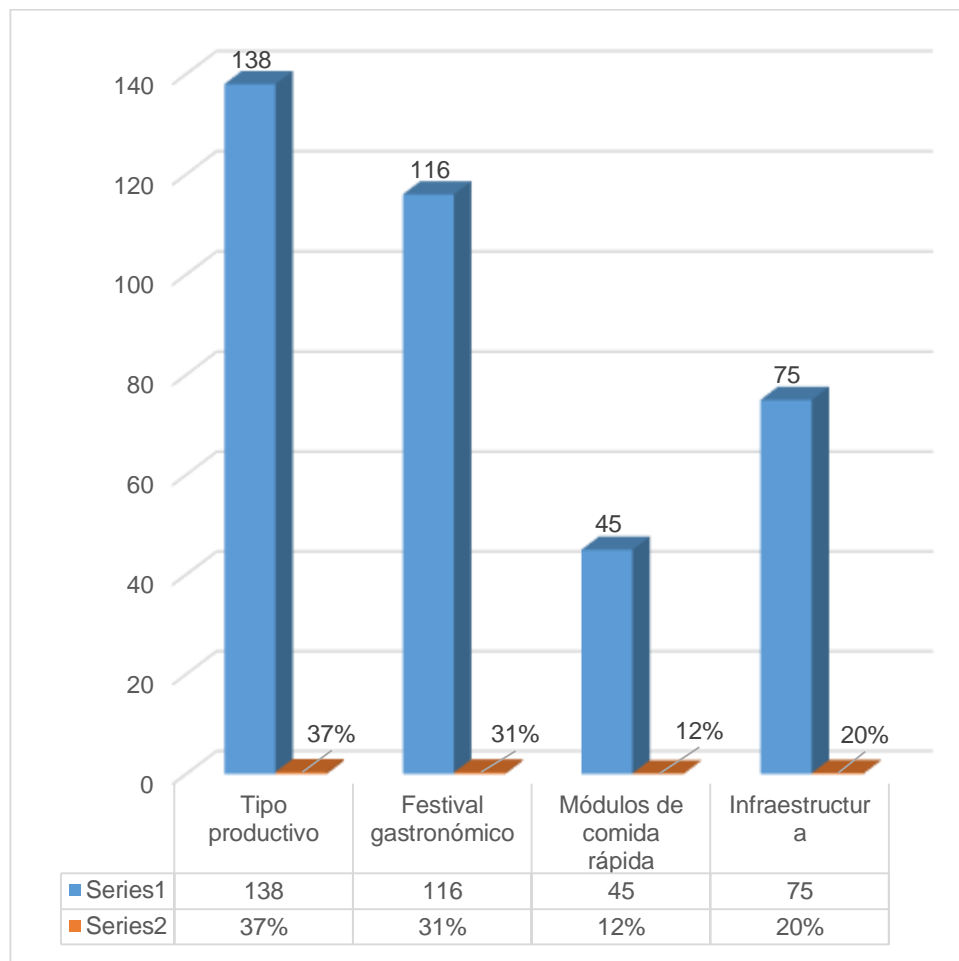
**Tabla 5: Obra de mayor relevancia**

Alternativa	Frecuencia	Porcentaje
Tipo productivo	138	37%
Festival gastronómico	116	31%
Módulos de comida rápida	45	12%
Infraestructura	75	20%
<b>Total</b>	<b>374</b>	<b>100%</b>

**Fuente:** Muestra de los habitantes de la parroquia Abdón Calderón.

**Elaboración:** Michelle Stefany Celorio Reyes.

**Gráfico N° 5**



**Gráfico 5: Obra de mayor relevancia**

6.- ¿Cómo califica usted el monto invertido anualmente por parte del Gobierno Autónomo Descentralizado para la reactivación económica de la parroquia Abdón Calderón?

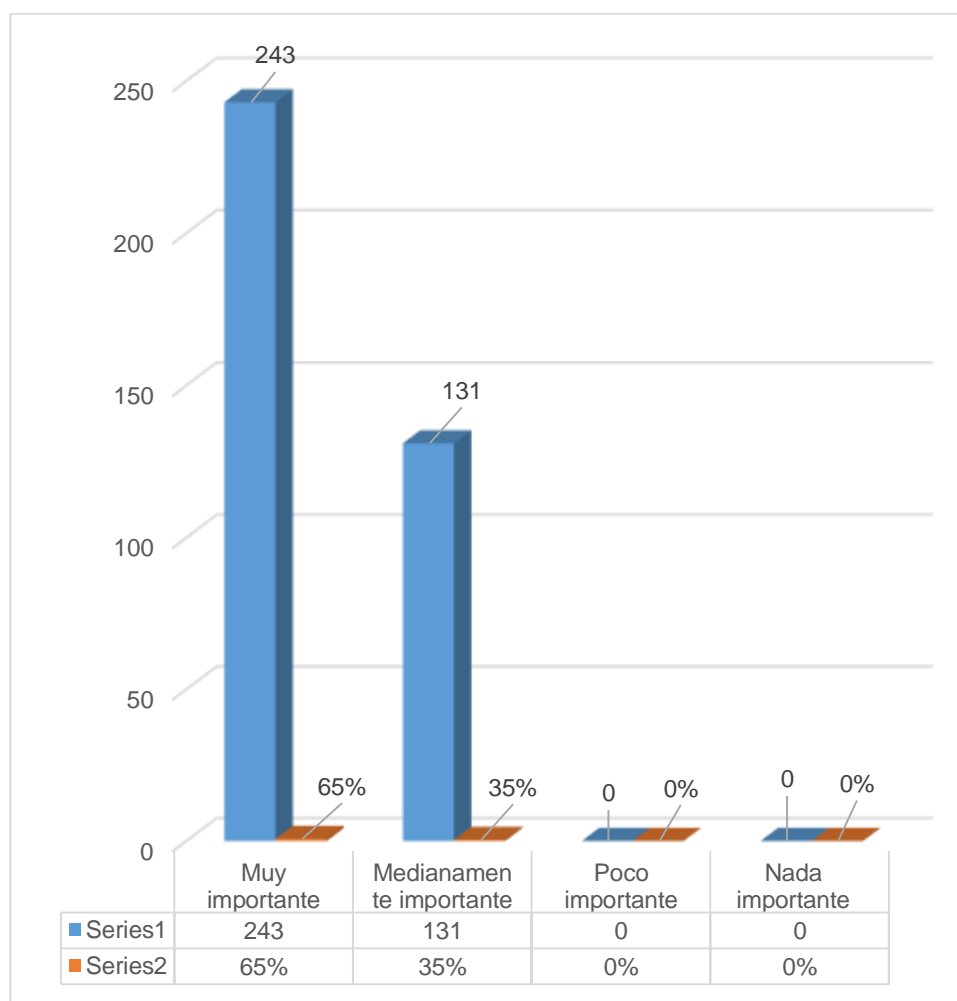
**Tabla 6: Calificación del monto invertido por GAD anualmente**

Alternativa	Frecuencia	Porcentaje
Muy importante	243	65%
Medianamente importante	131	35%
Poco importante	0	0%
Nada importante	0	0%
<b>Total</b>	<b>374</b>	<b>100%</b>

**Fuente:** Muestra de los habitantes de la parroquia Abdón Calderón.

**Elaboración:** Michelle Stefany Celorio Reyes.

**Gráfico N° 6**



**Gráfico 6: Calificación del monto invertido por GAD anualmente**

**7.- ¿Conoce usted si la inversión pública realizada por el Gobierno Autónomo Descentralizado genera fuentes de empleo en la parroquia Abdón Calderón?**

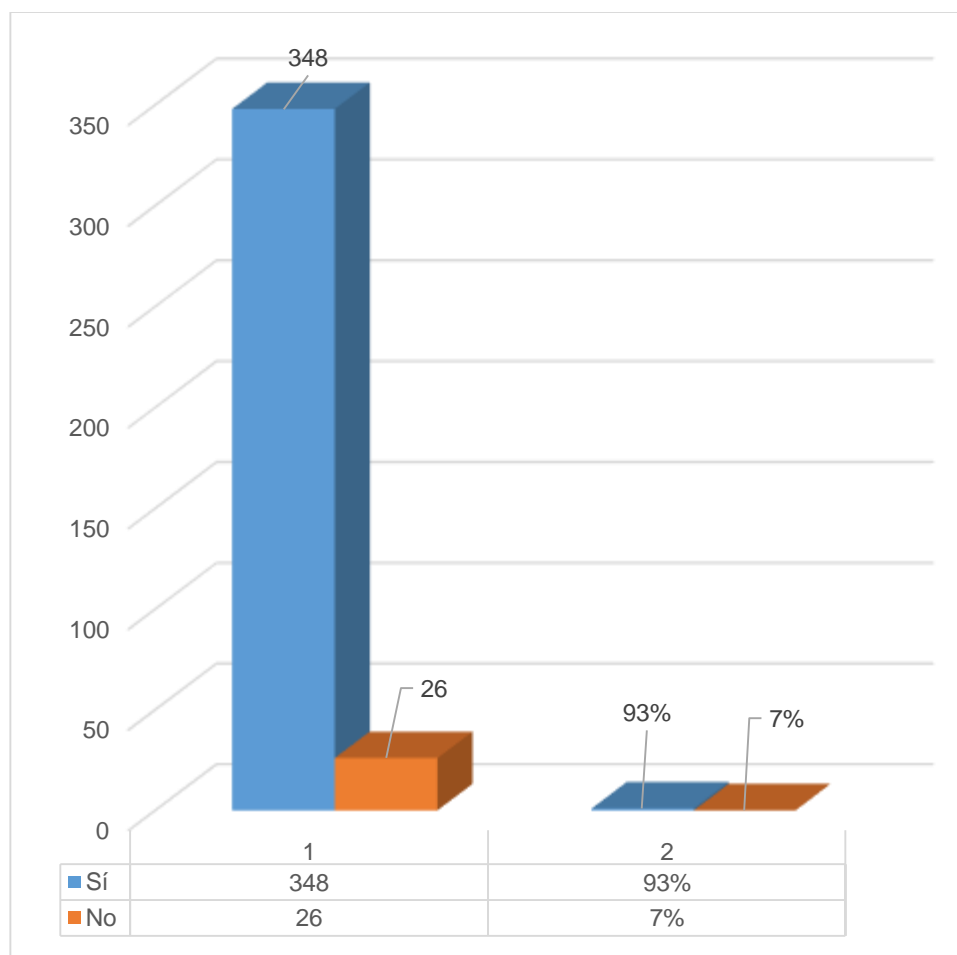
**Tabla 7: La inversión pública del GAD genera empleo**

Alternativa	Frecuencia	Porcentaje
Sí	348	93%
No	26	7%
<b>Total</b>	<b>374</b>	<b>100%</b>

**Fuente:** Muestra de los habitantes de la parroquia Abdón Calderón.

**Elaboración:** Michelle Stefany Celorio Reyes.

**Gráfico N° 7**



**Gráfico 7: La inversión pública del GAD genera empleo**

8.- De contestar sí la pregunta anterior ¿Estas fuentes de empleo son?

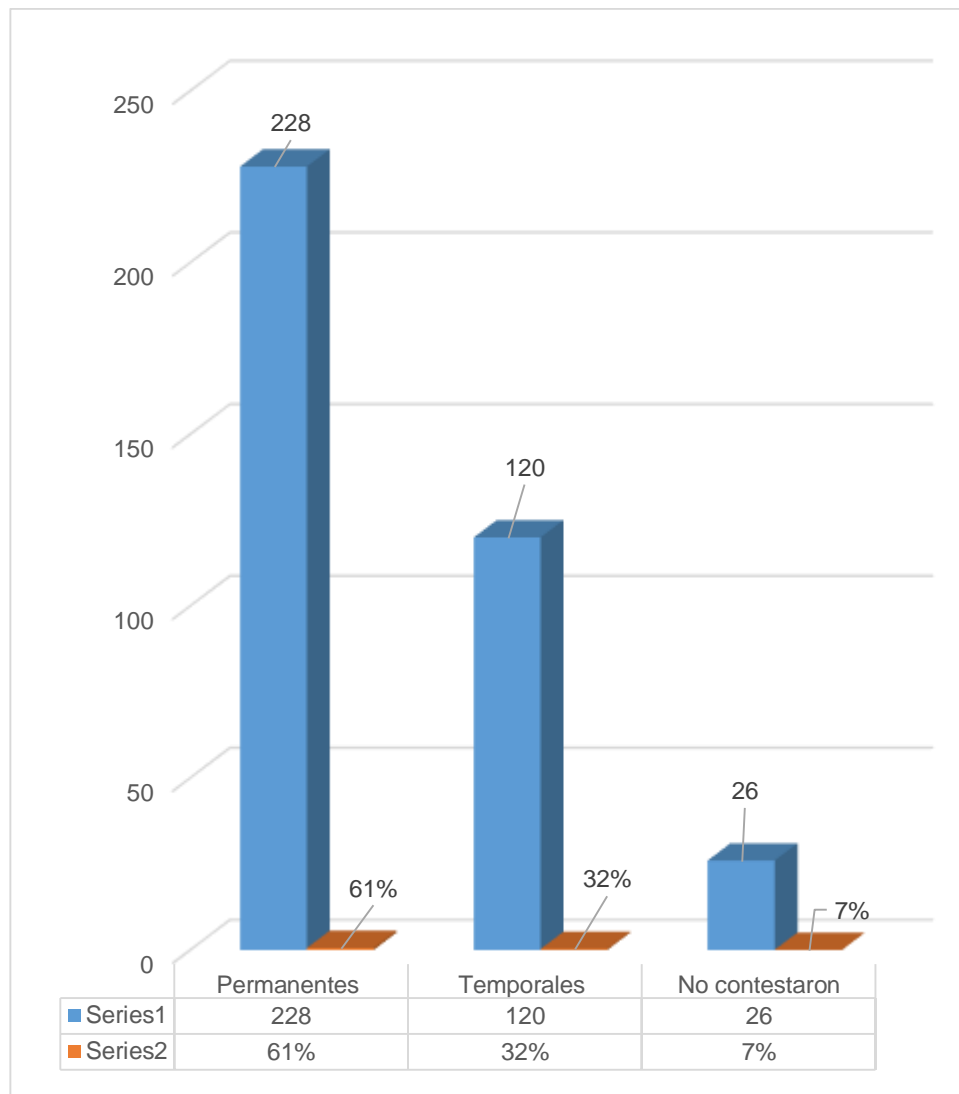
**Tabla 8: Manera de fuente de empleo**

Alternativa	Frecuencia	Porcentaje
Permanentes	228	61%
Temporales	120	32%
No contestaron	26	7%
<b>Total</b>	<b>374</b>	<b>100%</b>

**Fuente:** Muestra de los habitantes de la parroquia Abdón Calderón.

**Elaboración:** Michelle Stefany Celorio Reyes.

**Gráfico N° 8**



**Gráfico 8: Manera de fuente de empleo**



9.- ¿La mano de obra contratada, son de personas que viven en?

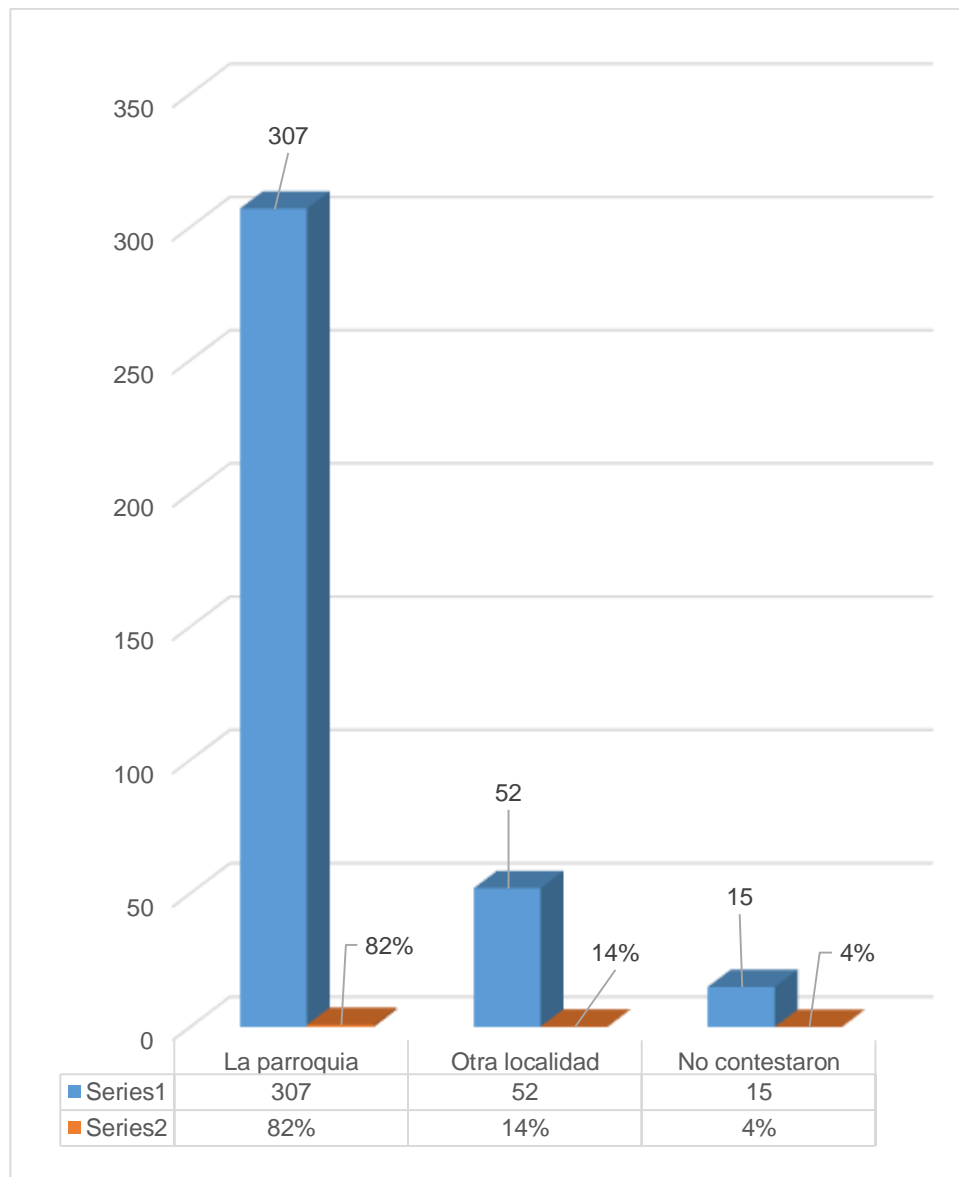
**Tabla 9: Residencia de mano de obra**

Alternativa	Frecuencia	Porcentaje
La parroquia	307	82%
Otra localidad	52	14%
No contestaron	15	4%
<b>Total</b>	<b>374</b>	<b>100%</b>

**Fuente:** Muestra de los habitantes de la parroquia Abdón Calderón.

**Elaboración:** Michelle Stefany Celorio Reyes.

**Gráfico N° 9**



**Gráfico 9: Residencia de mano de obra**

10.- ¿Cree usted que con la inversión pública realizada por el GAD parroquial se ha mejorado la calidad de vida de los habitantes de la parroquia Calderón?

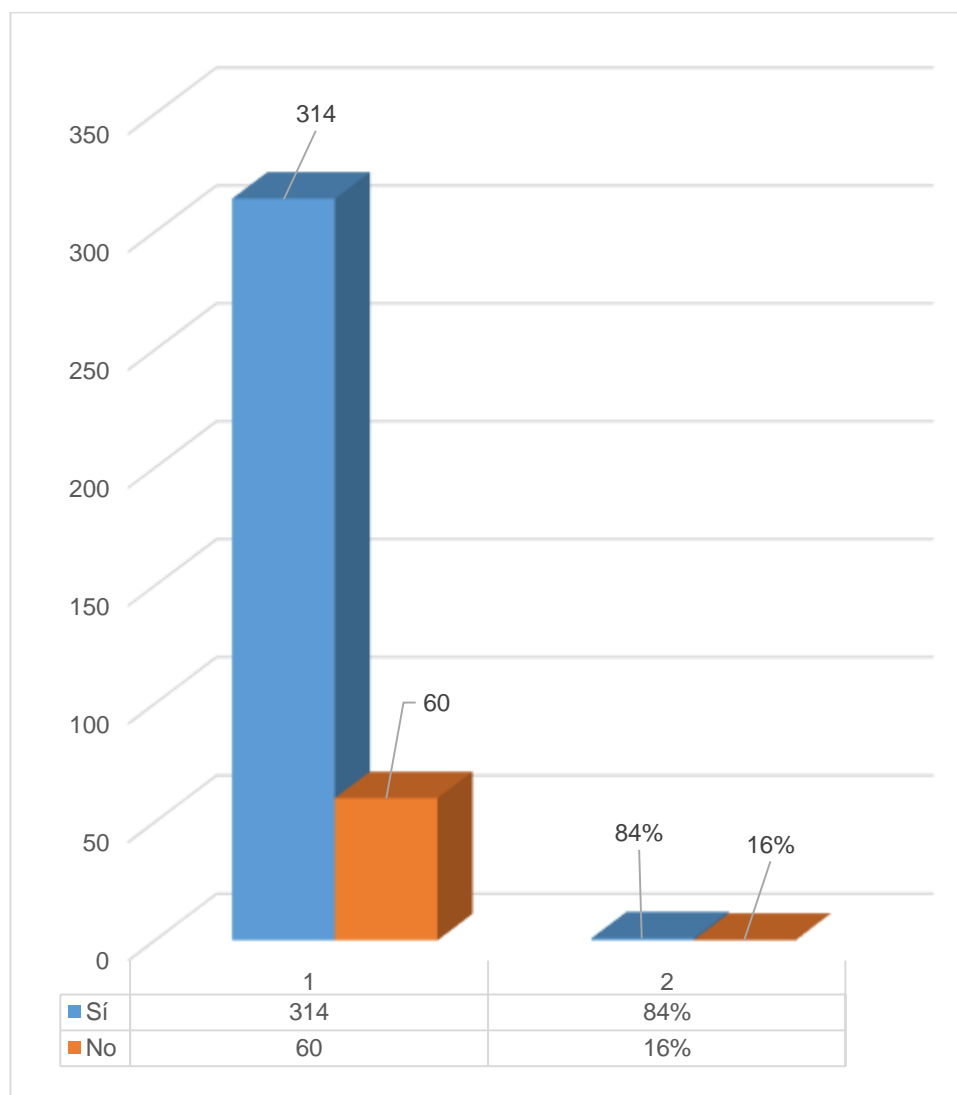
**Tabla 10: La inversión pública y la calidad de vida**

Alternativa	Frecuencia	Porcentaje
Sí	314	84%
No	16	16%
<b>Total</b>	<b>374</b>	<b>100%</b>

**Fuente:** Muestra de los habitantes de la parroquia Abdón Calderón.

**Elaboración:** Michelle Stefany Celorio Reyes.

**Gráfico N° 10**



**Gráfico 10: La inversión pública y la calidad de vida**

11.- ¿Para usted cuales serían los aspectos que han mejorado los habitantes de la parroquia Calderón, debido a la inversión pública del GAD parroquial?

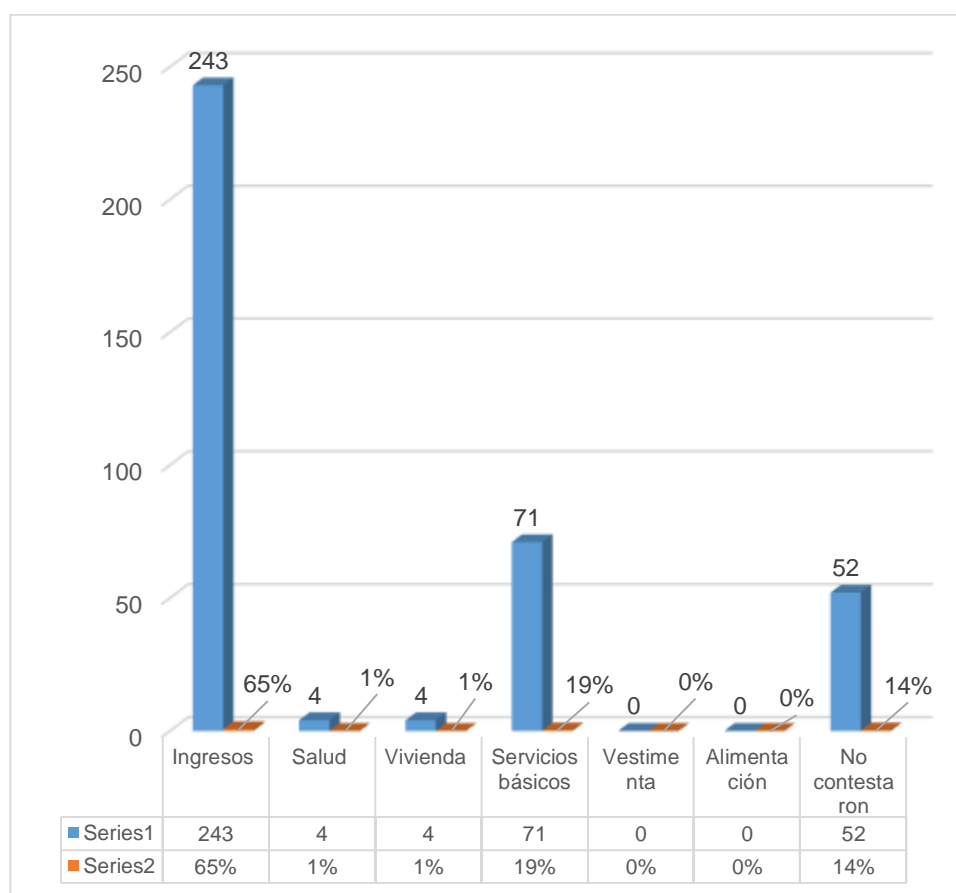
**Tabla 11: Aspectos que ha mejorado la inversión pública**

Alternativa	Frecuencia	Porcentaje
Ingresos	243	65%
Salud	4	1%
Vivienda	4	1%
Servicios básicos	71	19%
Vestimenta	0	0%
Alimentación	0	0%
No contestaron	52	14%
<b>Total</b>	<b>374</b>	<b>100%</b>

**Fuente:** Muestra de los habitantes de la parroquia Abdón Calderón.

**Elaboración:** Michelle Stefany Celorio Reyes.

**Gráfico N° 11**



**Gráfico 11: Aspectos que ha mejorado la inversión pública**

12.- ¿La situación económica actual del país, afectaría la inversión pública y por consiguiente la calidad de vida de los habitantes de la parroquia Calderón?

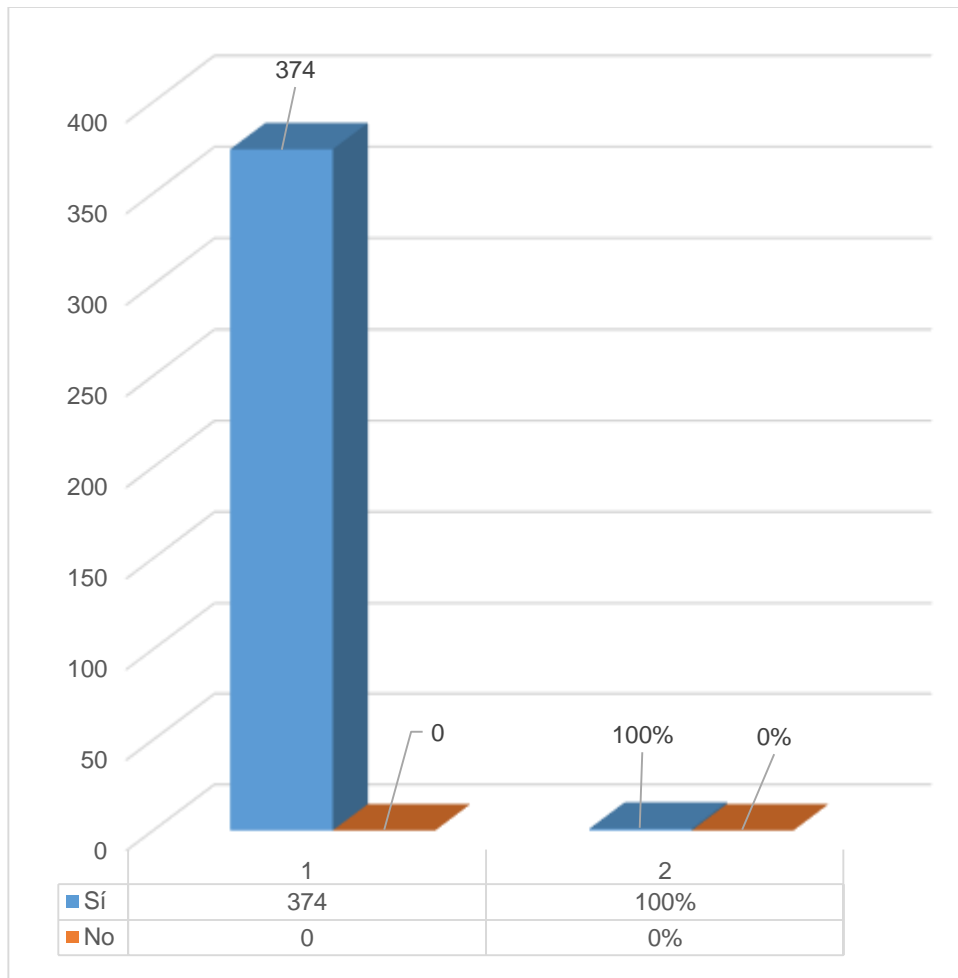
**Tabla 12: La situación económica actual afecta la inversión pública**

Alternativa	Frecuencia	Porcentaje
Sí	314	84%
No	16	16%
<b>Total</b>	<b>374</b>	<b>100%</b>

**Fuente:** Muestra de los habitantes de la parroquia Abdón Calderón.

**Elaboración:** Michelle Stefany Celorio Reyes.

**Gráfico N° 12**



**Gráfico 12: La situación económica actual afecta la inversión pública**

**13.- ¿Cree usted que si hay mayor inversión pública, se mejoraría la calidad de vida de los habitantes de la parroquia Calderón?**

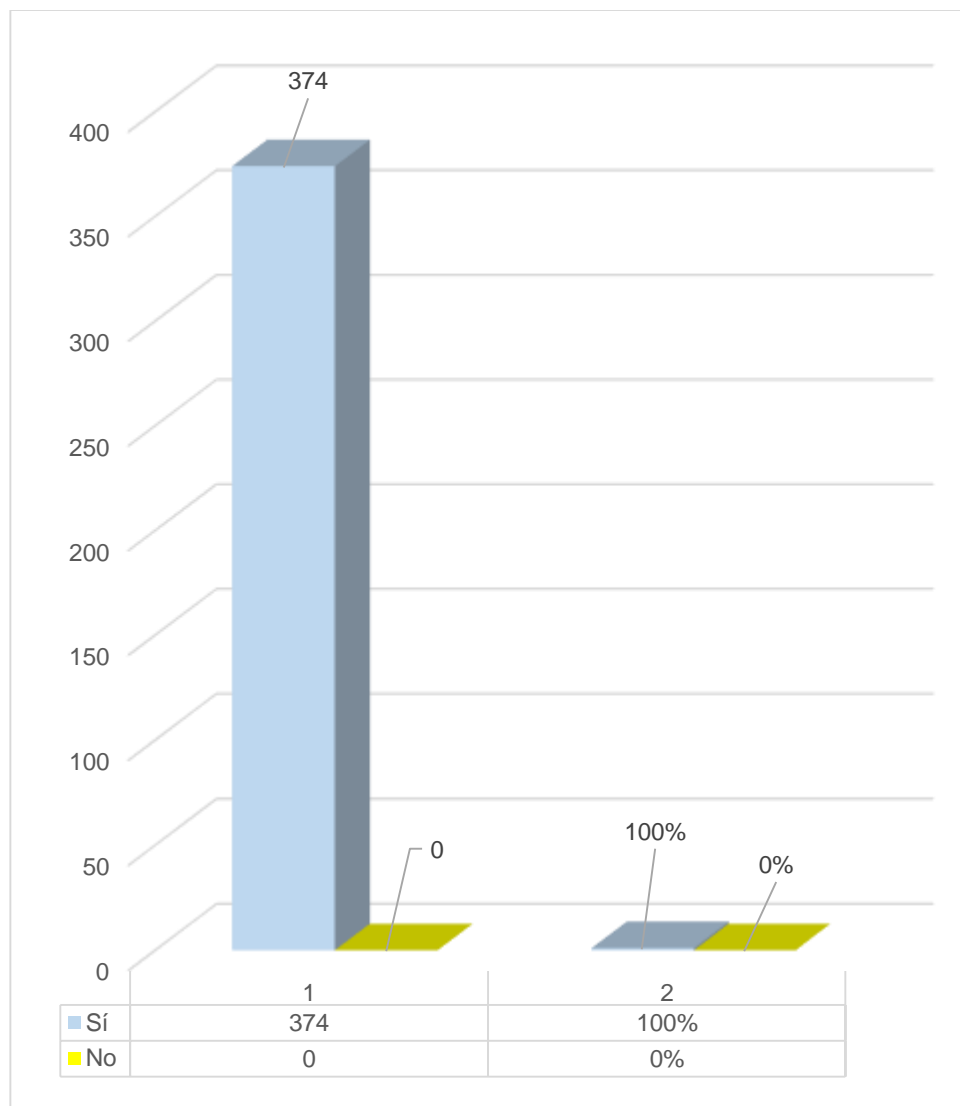
**Tabla 13: Mayor inversión pública mejor calidad de vida**

Alternativa	Frecuencia	Porcentaje
Sí	374	100%
No	0	0%
<b>Total</b>	<b>374</b>	<b>100%</b>

**Fuente:** Muestra de los habitantes de la parroquia Abdón Calderón.

**Elaboración:** Michelle Stefany Celorio Reyes.

**Gráfico N° 13**



**Gráfico 13: Mayor inversión pública mejor calidad de vida**

14.- ¿Cómo califica usted la inversión pública en mejoras de la calidad de vida de la población de la parroquia Abdón Calderón?

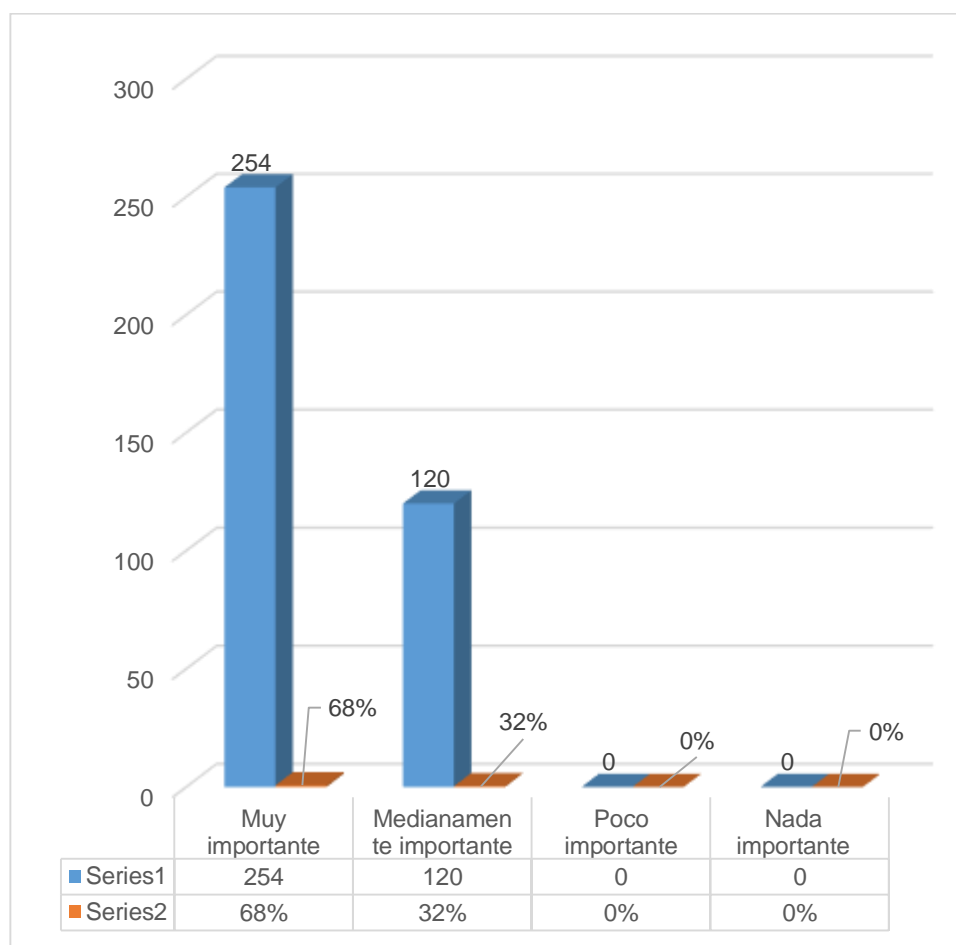
**Tabla 14: Planifica el GAD anualmente**

Alternativa	Frecuencia	Porcentaje
Muy importante	254	68%
Medianamente importante	120	32%
Poco importante	0	0%
Nada importante	0	0%
<b>Total</b>	<b>374</b>	<b>100%</b>

**Fuente:** Muestra de los habitantes de la parroquia Abdón Calderón.

**Elaboración:** Michelle Stefany Celorio Reyes.

**Gráfico N° 14**



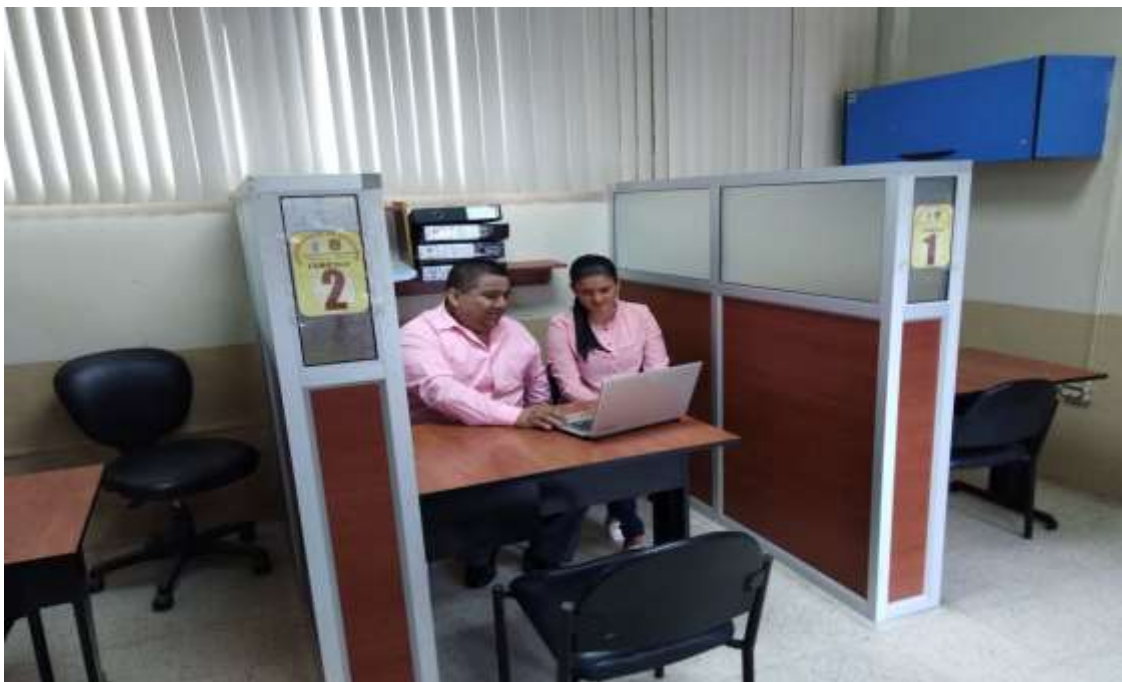
**Gráfico 14: Planifica el GAD anualmente**

### Anexo 3

### FOTOS DE TUTORIAS



**Tutorías bajo la supervisión del ingeniero Gino Ayón Ponce, profesor de la Facultad de Economía.**



**Anexo 4**

**FOTOS DE ENTREVISTA**



**Entrevista al Sr. Jesús Juan Farías Alcívar, Presidente del GAD de la parroquia Abdón Calderón**





Anexo 5

FOTOS DE ENCUESTAS



## Anexo 5

### FOTOS DEL LUGAR DE LA INVESTIGACIÓN

